

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Verzeichnis der Tabellen	IV
Verzeichnis der Abbildungen	IX
Verzeichnis der Abkürzungen	XII

Inhalt

1. Problemstellung und Zielsetzung	1
2. Extensivierung zur Realisierung von Umwelt- und Marktentlastungszielen	4
2.1 Kennzeichnung des Extensivierungsbegriffes	4
2.2 Begründung der Extensivierungsförderung	6
2.3 Differenzierung von Extensivierungsinstrumenten	12
2.4 Extensivierung als Implementation eines politischen Programmes	14
3. Ableitung des eigenen Untersuchungskonzeptes	16
3.1 Handlungsrelevanz von Einstellungsmustern und Wertedispositionen	17
3.2 Modelle umweltrelevanten Verhaltens	25
3.3 Akzeptanzbestimmende Faktoren von Extensivierungsmaßnahmen	31
3.3.1 Faktoren der objektiven Umgebung	31
3.3.2 Soziologische Variablen	38
3.3.3 Intervenierende Variablen	41
3.4 Der Untersuchungsansatz als Konsequenz	48

4. Akzeptanz von Extensivierungsstrategien - Ergebnisse der empirischen Erhebung	55
4.1 Stichprobenmerkmale	55
4.2 Preispolitische Maßnahmen	60
4.2.1 Agrarpreissenkungen in Verbindung mit direkten Ausgleichszahlungen	61
4.2.1.1 Kenntnis der Agrarreformziele	61
4.2.1.2 Bewertung von Agrarpreissenkungen	63
4.2.1.3 Anpassung des Vorleistungseinsatzes an veränderte Preis-Kosten-Relationen	65
4.2.1.3.1 Mineraldüngereinsatz	66
4.2.1.3.2 Pflanzenschutzmitteleinsatz	69
4.2.2 Betriebsmittelverteuerung gegen Gewährung direkter Ausgleichszahlungen	72
4.2.2.1 Bewertung einer Stickstoffbesteuerung	73
4.2.2.2 Anpassungsintentionen im Vorleistungsbereich	76
4.3 Wirtschaften unter Produktionsauflagen	79
4.3.1 Freiwillige Vereinbarungen zur Einhaltung von Produktionsauflagen	79
4.3.1.1 Kenntnis und Bewertung der Extensivierungsprogrammziele	80
4.3.1.2 Formale Aspekte der Programmausgestaltung	88
4.3.1.3 Dispositionen bezüglich zurückliegender Programme	90
4.3.1.4 Umweltschutzprogramm im Rahmen der flankierenden Maßnahmen der Agrarreform	101
4.3.1.4.1 Extensive Produktionsverfahren im Ackerbau	104
4.3.1.4.2 Extensive Grünlandnutzung	114
4.3.1.4.3 Umstellung auf ökologische Anbauverfahren	122
4.3.2 Obligatorische Produktionsauflagen	129
4.3.2.1 Düngungsbeschränkungen	131
4.3.2.2 Viehbesatzbeschränkungen	133

4.4	Extensivierung durch Vermeiden von Fehlern	136
4.4.1	Bewertung der Beratung als Umweltentlastungsinstrument	137
4.4.2	Bodenuntersuchungspflicht und -durchführung	140
4.4.3	Betriebsmittelaufzeichnungspflicht und -durchführung	144
4.4.4	Umweltrelevantes Informationsverhalten	148
4.5	Extensivierung im erweiterten Sinne: Verringerung des Landschafts- nutzungsumfanges durch Landwirtschaft	156
4.5.1	Flächenstillegungsmaßnahmen	156
4.5.2	Aufforstung landwirtschaftlicher Nutzflächen	158
4.5.3	Biotopverbundsystemmaßnahmen	164
4.5.4	Landschaftspflegemaßnahmen	167
4.6	Zum Wirkungszusammenhang betrieblicher und persönlich- individueller Faktoren	170
4.7	Exkurs: Anpassungsintentionen bei Produktionskapazitäten	183
4.7.1	Arbeitseinsatz	183
4.7.2	Bodennutzungskapazitäten	188
4.7.3	Eigen- und Fremdmaschinenkapazitäten	193
4.7.4	Viehbestandsplanungen	197
4.7.5	Einschätzung der Betriebsentwicklungsfähigkeit	200
5.	Schlußfolgerungen	203
6.	Zusammenfassung	206
	Literaturverzeichnis	XIII
	Anhang	
	Kurzfassung	

Verzeichnis der Tabellen

	Seite
Tabelle 1: Grundgesamtheit und Ist-Stichprobe der Betriebe über 5 ha in NRW	54
Tabelle 2: Wichtungsfaktoren	54
Tabelle 3: Gewichtete Stichprobe	54
Tabelle 4: Erwerbscharakter, Alter und Ausbildung in der Stichprobe	56
Tabelle 5: Betriebssystem und Standarddeckungsbeitrag in der Stichprobe	57
Tabelle 6: Entwicklung der LF in den letzten fünf Jahren, geplante Entwicklung der LF und Entwicklungstyp in der Stichprobe	58
Tabelle 7: Ackerlandstandortgüte und Getreideerträge in der Stichprobe	58
Tabelle 8: Acker- und Grünlandanteil, Großvieh- und Dungeinheitenbesatz der Betriebe in der Stichprobe	59
Tabelle 9: Ausprägung kognitiver und affektiver Komponenten des Umweltbewußtseins der Landwirte in der Stichprobe	60
Tabelle 10: Kenntnis der Agrarreformziele nach Erwerbscharakter, Ausbildung und Alter	62
Tabelle 11: Bewertung von Agrarpreissenkungen in Verbindung mit direkten Einkommensübertragungen nach benachteiligtem Gebiet, Ackerlandstandort und Alter	64
Tabelle 12: Geplanter Mineraldüngereinsatz auf Getreideflächen nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	66
Tabelle 13: Geplanter Mineraldüngereinsatz auf Getreideflächen nach benachteiligtem Gebiet, Ackerlandstandort und Getreideerträgen	68
Tabelle 14: Geplanter Pflanzenschutzmitteleinsatz auf Getreideflächen nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	70
Tabelle 15: Geplanter Pflanzenschutzmitteleinsatz auf Getreideflächen nach benachteiligtem Gebiet, Ackerlandstandort und Getreideerträgen	71
Tabelle 16: Bewertung einer Stickstoffsteuer in Verbindung mit flächenbezogenen Ausgleichszahlungen nach benachteiligtem Gebiet, Ackerlandstandort und Getreideerträgen	73

Tabelle 17:	Bewertung einer Stickstoffsteuer in Verbindung mit flächen- bezogenen Ausgleichszahlungen nach der Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	75
Tabelle 18:	Mineraldüngereinsatz bei Stickstoffsteuerrealisierung nach benachteiligtem Gebiet, Ackerlandstandort und Getreideerträgen	77
Tabelle 19:	Kenntnis von Extensivierungszielen nach Erwerbscharakter, Ausbildung und Alter	83
Tabelle 20:	Einschätzung der Eignung von Extensivierungsprogrammen zur Arterhaltung nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	86
Tabelle 21:	Einschätzung der Eignung von Extensivierungsprogrammen zur Arterhaltung nach Düngemittelbeschränkungsbewertung und Stickstoffsteuerbewertung	87
Tabelle 22:	Kenntnis spezifischer Extensivierungs- und Naturschutzprogramme	92
Tabelle 23:	Kenntnis des Ackerrandstreifenprogrammes nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	93
Tabelle 24:	Intensivierung der Hinweise auf finanzielle Förderung von Extensivierungsmaßnahmen durch Officialberatung nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	95
Tabelle 25:	Teilnahme an bestehenden Extensivierungsprogrammen nach Ackerlandstandort, benachteiligtem Gebiet und Getreideerträgen	97
Tabelle 26:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Ackerlandextensivierung nach Ackerlandanteil und GV-Besatz	106
Tabelle 27:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Ackerlandextensivierung nach Betriebssystem und Grünlandanteil	107
Tabelle 28:	Benötigte Ausgleichszahlungen für Herbizidverzicht und für Mineraldüngerverzicht	108
Tabelle 29:	Durchschnitt der genannten Mindestausgleichszahlungen für Herbizid-, Mineraldünger-, und gleichzeitigem Mineraldünger- und Herbizidverzicht nach Ackerlandstandort und Getreideerträgen	109
Tabelle 30:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Ackerlandextensivierung nach der Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	110
Tabelle 31:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Grünlandextensivierung nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	116

Tabelle 32:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Grünlandextensivierung nach Ackerlandanteil und GV-Besatz	117
Tabelle 33:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Betriebsumstellung auf ökologischen Landbau nach Betriebssystem und Grünlandanteil	124
Tabelle 34:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Betriebsumstellung auf ökologischen Landbau nach Regionen	125
Tabelle 35:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Betriebsumstellung auf ökologischen Landbau der nach Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	126
Tabelle 36:	Bewertung von Düngemittelhöchstmengen nach benachteiligtem Gebiet, Ackerlandstandort und Getreideerträgen	131
Tabelle 37:	Bewertung von Düngemittelhöchstmengen nach der Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	132
Tabelle 38:	Bewertung flächengebundener Viehbesatzbeschränkungen nach Dungeinheitenbesatz und Betriebssystem	133
Tabelle 39:	Bewertung flächengebundener Viehbesatzbeschränkungen nach der Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	135
Tabelle 40:	Bewertung der Beratung als Umweltentlastungsinstrument nach der Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	139
Tabelle 41:	Bewertung obligatorischer Bodenuntersuchungen nach Einkommenskapazität und Durchführung von Bodenuntersuchungen und Betriebsmittelaufzeichnungen	140
Tabelle 42:	Bewertung obligatorischer Bodenuntersuchungen nach der Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	142
Tabelle 43:	Durchführung von PK-Bodenuntersuchungen nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	143
Tabelle 44:	Bewertung obligatorischer Dünge- und Pflanzenschutzmittelaufzeichnungen nach der Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten	145
Tabelle 45:	Durchführung von Betriebsmittelaufzeichnungen nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	146
Tabelle 46:	Anzahl der jährlichen Kontakte zur Landwirtschaftskammer zu Düngung und Pflanzenschutz	153

Tabelle 47:	Relative Häufigkeit der Landwirtschaftskammerkontakte zu Düngung und Pflanzenschutz nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	154
Tabelle 48:	Bewertung freiwilliger Flächenstillegungsmaßnahmen nach Alter und Getreideerträgen	158
Tabelle 49:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Aufforstung nach Ackerlandstandort und Getreideerträgen	160
Tabelle 50:	Aufgeschlossenheit zur Teilnahme an Biotopverbundsystemmaßnahmen nach Ausprägung relevanter Umweltbewußtseinskomponenten und Alter	166
Tabelle 51:	Bereitschaft zur Durchführung von Natur- und Landschaftspflegemaßnahmen nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	168
Tabelle 52:	Bewertung ausgewählter Extensivierungsinstrumente	172
Tabelle 53:	Korrelationsmatrix der Instrumentenbewertung	173
Tabelle 54:	Mittelwerte der clusterdefinierenden Variablen	174
Tabelle 55:	Auszug der Clustermerkmale	175
Tabelle 56:	Mittelwerte der Instrumentenbewertung nach Clusterzugehörigkeit	176
Tabelle 57:	Verhaltensdispositionen zu Programmteilnahmen und manifestes Verhalten mit Umweltrelevanz nach Clusterzugehörigkeit	177
Tabelle 58:	Stickstoffsteuer- und Düngemittelhöchstmengenakzeptanz bei simultaner Betrachtung nach Clusterzugehörigkeit und Getreideerträgen	178
Tabelle 59:	Viehbesatzbeschränkungsakzeptanz bei simultaner Betrachtung nach Clusterzugehörigkeit und Dungeinheitenbesatz	179
Tabelle 60:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Grünlandextensivierung bei simultaner Betrachtung nach Clusterzugehörigkeit und GV-Besatz	180
Tabelle 61:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Ackerlandextensivierung bei simultaner Betrachtung nach Clusterzugehörigkeit und Getreideerträgen	181
Tabelle 62:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Betriebsumstellung bei simultaner Betrachtung nach Clusterzugehörigkeit und GV-Besatz	181

Tabelle 63:	Künftiger Erwerbscharakter des Betriebes nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	184
Tabelle 64:	Künftiger Erwerbscharakter des Betriebes nach Ackerlandstandort und Entwicklungstyp	186
Tabelle 65:	Geplanter außerlandwirtschaftlicher Arbeitseinsatz nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	187
Tabelle 66:	Geplanter außerlandwirtschaftlicher Arbeitseinsatz nach Hofnachfolgesituation, betrieblicher Flächenentwicklung und Entwicklungstyp	187
Tabelle 67:	Geplanter Umfang der landwirtschaftlichen Bodennutzung nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	189
Tabelle 68:	Geplanter Umfang der landwirtschaftlichen Bodennutzung nach Entwicklung der LF und Getreideerträgen	191
Tabelle 69:	Entwicklung der LF in den vergangenen fünf Jahren in Abhängigkeit von der geplanten Entwicklung der landwirtschaftlichen Nutzfläche	192
Tabelle 70:	Geplanter Umfang der Eigenmechanisierung nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	194
Tabelle 71:	Geplanter Umfang gemeinschaftlicher Maschinennutzung nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	195
Tabelle 72:	Geplante Änderungen des Produktionsumfanges bei Mastschweinen, Sauenhaltung, Rindermast und Milchkuhhaltung in Betrieben mit bzw. ohne entsprechenden Viehhaltungszweig	198
Tabelle 73:	Geplante Änderungen des Produktionsumfanges bei Mastschweinen, Sauenhaltung, Rindermast und Milchkuhhaltung nach Bestandsklassen	199
Tabelle 74:	Einschätzung der Entwicklung der Ausgleichszahlungshöhe nach Erwerbscharakter und Betriebsgröße	200
Tabelle 75:	Einschätzung der Betriebsentwicklungsfähigkeit durch Agrarreform nach Erwerbscharakter, Betriebsgröße und Einkommenskapazität	201

Verzeichnis der Abbildungen

	Seite
Abbildung 1: Instrumente der Umweltpolitik	13
Abbildung 2: Extensivierungspfade in der Landwirtschaft	14
Abbildung 3: Werte als handlungssteuernde Instanz	24
Abbildung 4: Bestimmungsgründe des Verhaltens nach FISHBEIN und AJZEN	26
Abbildung 5: Bestimmungsgründe umweltrelevanter Verhaltensweisen nach FIETKAU & KESSEL	27
Abbildung 6: VOGEL, S.: Ein Modell zur Umwelteinstellung in der Landwirtschaft	28
Abbildung 7: Modell zur Erklärung menschlicher Entscheidungshandlungen	30
Abbildung 8: Untersuchungsregionen nach der naturräumlichen Gliederung in Nordrhein-Westfalen	53
Abbildung 9: Kenntnis der Agrarreformziele	61
Abbildung 10: Kenntnis der Ziele von Extensivierungsmaßnahmen	82
Abbildung 11: Einschätzung der Eignung von Extensivierungsprogrammen für differenzierte Ziele	85
Abbildung 12: Präferierte Ansprechpartner bei Extensivierungs- und Naturschutzprogrammen	88
Abbildung 13: Präferierter Vertragszeitraum bei Teilnahme an Extensivierungsprogrammen	89
Abbildung 14: Akzeptanz von Kontrollmaßnahmen bei Extensivierungsprogrammteilnahme	90
Abbildung 15: Kenntnis bisheriger Programme	91
Abbildung 16: Teilnahmedispositionen gegenüber zurückliegenden Extensivierungsprogrammen	96
Abbildung 17: Teilnahme an Extensivierungsprogrammen	96

Abbildung 18:	Bedeutung von Gründen für die Teilnahme an Extensivierungsprogrammen	98
Abbildung 19:	Nichtteilnahme nach Teilnahmeüberlegungen	99
Abbildung 20:	Gründe für Nichtteilnahme nach Teilnahmeüberlegungen	100
Abbildung 21:	Gründe für bisher nicht realisierte Überlegungen zur Teilnahme an Extensivierungsprogrammen	100
Abbildung 22:	Reformbegleitende Maßnahmen im Rahmen der Agrarreform nach Verordnung (EWG) 2078/92 und deren Umsetzung in der Bundesrepublik Deutschland	103
Abbildung 23:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Ackerlandextensivierung	105
Abbildung 24:	Bedeutung von Gründen für die Teilnahme an der Ackerlandextensivierung	111
Abbildung 25:	Hinderungsgründe/Unklarheiten bei der Ackerlandextensivierung für eventuell Teilnehmende	112
Abbildung 26:	Bedeutung von Gründen gegen die Teilnahme an der Ackerlandextensivierung	113
Abbildung 27:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Grünlandextensivierung	115
Abbildung 28:	Bedeutung von Gründen für die Teilnahme an der Grünlandextensivierung	118
Abbildung 29:	Hinderungsgründe/Unklarheiten bei der Grünlandextensivierung für eventuell Teilnehmende	119
Abbildung 30:	Bedeutung von Gründen gegen die Teilnahme an der Grünlandextensivierung	120
Abbildung 31:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Umstellung des Betriebes auf ökologischen Landbau	123
Abbildung 32:	Bedeutung von Gründen gegen die Teilnahme an der Betriebsumstellung	127
Abbildung 33:	Form der Aufzeichnungen landwirtschaftlicher Betriebsmittel	148
Abbildung 34:	Sämtliche Informationsquellen zur Düngemengenbestimmung	150
Abbildung 35:	Wichtigste Informationsquelle zur Düngemengenbestimmung	151

Abbildung 36:	Zweite Informationsquelle zur Düngemengenbestimmung	152
Abbildung 37:	Dritte Informationsquelle zur Düngemengenbestimmung	152
Abbildung 38:	Teilnahmedispositionen gegenüber der Aufforstung landwirtschaftlicher Nutzflächen	159
Abbildung 39:	Bedeutung von Gründen für die Teilnahme an der Aufforstung	162
Abbildung 40:	Bedeutung von Gründen gegen die Teilnahme an der Aufforstung	163
Abbildung 41:	Teilnahmedispositionen gegenüber Biotopverbundsystemmaßnahmen	165
Abbildung 42:	Bereitschaft zur Durchführung von Natur- und Landschaftspflegemaßnahmen	167
Abbildung 43:	Gründe gegen die Durchführung von Landschaftspflegemaßnahmen	169