

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	1
B. Systemtransformation und Sozialpolitik	5
I. Das Zielsystem der Sozialpolitik.....	5
1. Gerechtigkeit	6
2. Wohlstand und Effizienz	7
3. Zielbeziehungen zwischen Gerechtigkeit und Effizienz.....	8
II. Kriterien zur Beurteilung der Sozialpolitik.....	9
III. Sozialpolitik im Sozialismus	13
IV. Änderungen der sozialpolitisch relevanten wirtschaftlichen Rahmenbedingungen.....	17
1. Preisliberalisierung.....	17
2. Umstrukturierung des Unternehmenssektors	19
3. Makroökonomische Stabilisierung	21
V. Sozialpolitischer Reformbedarf.....	22
C. Das Gesundheitssystem	25
I. Gesundheitspolitisches Erbe und Reformfortschritte	27
1. Polen	27
2. Tschechien	30
3. Rußland.....	33
4. Zusammenfassung	42
II. Gesellschaftspolitische Ziele des Gesundheitswesens	43
III. Konzeptionelle Überlegungen zur Ausgestaltung des Gesundheitssystems.....	46
1. Finanzierung des Gesundheitssektors.....	47
a. Risikoaversion und Versicherung	48
b. Moral hazard der Versicherten	51
c. Adverse Selektion.....	53

d. Organisationsstruktur der Krankenversicherung und Verwaltungskosten	62
e. Steuerpolitik und Krankenversicherung	66
2. Bereitstellung der medizinischen Leistungen	68
a. Unsicherheit der Konsumenten	68
b. Anbieterverhalten und Effizienz im Gesundheitswesen ..	69
IV. Reformvorschläge für die Länder Mittel- und Osteuropas	75
D. Das System der Altersvorsorge	81
I. Gesellschaftspolitische Ziele der Altersvorsorge	82
1. Effizienz	82
2. Gerechtigkeit	86
II. Der institutionelle Aufbau der Altersvorsorge	87
1. Polen	87
2. Tschechien	89
3. Rußland	92
III. Leistungsumfang und Finanzierung	93
1. Bedarfsdeckung	94
2. Abhängigkeitsraten	100
3. Finanzierung	102
IV. Prognosen für die Entwicklung der Rentenversicherung	105
V. Reformbedarf und Reformvorschläge	108
1. Reformen innerhalb der bestehenden Systeme	108
a. Polen	108
b. Tschechien	112
c. Rußland	113
2. Kapitalgedeckte versus umlagefinanzierte Renten	114
a. Das Beispiel Chile	116
b. Betriebliche Renten	124
c. Zusammenfassung	129
E. Arbeitsmarkt	131
I. Zur Bedeutung der Arbeitsmarktpolitik im Transformations- prozeß	131

II.	Die Entwicklung des Arbeitsmarktes und der Arbeitsmarktpolitik in wichtigen Transformationsländern	137
1.	Polen	137
a.	Entwicklung des Arbeitsmarktes seit 1989.....	137
b.	Reformbedarf für die Arbeitsmarktpolitik	148
2.	Tschechien	150
a.	Entwicklung des Arbeitsmarktes seit 1989.....	150
b.	Ursachen des tschechischen Beschäftigungswunders	155
c.	Künftiger Reformbedarf.....	162
3.	Rußland	163
a.	Entwicklung des Arbeitsmarktes seit 1989.....	163
b.	Reformbedarf für die Arbeitsmarktpolitik	169
III.	Zusammenfassung.....	172
IV.	Exkurs: Bildungswesen	176
1.	Das sozialistische Bildungssystem	176
2.	Wieviel Staat braucht das Bildungssystem?.....	182
3.	Die Auswirkung des Transformationsprozesses auf bereits gebildetes Humankapital.....	184
4.	Ansätze für den Aufbau eines effektiven Bildungssystems...	187
5.	Zusammenfassung	190
F.	Das System der Einkommensumverteilung.....	191
I.	Umverteilung durch die Einkommensbesteuerung und über Sozialausgaben des Staats	192
1.	Polen	192
2.	Tschechien	195
3.	Rußland.....	198
4.	Estland und Kroatien	201
5.	Beurteilung.....	203
II.	Systeme der sozialen Grundsicherung	205
1.	Polen	205
2.	Tschechien	208
3.	Rußland.....	210

III. Kriterien zur Beurteilung eines Systems der sozialen Grundsicherung (Sozialhilfesystems).....	211
1. Aufgaben eines Sozialhilfesystems im Transformations- prozeß.....	211
2. Eckpfeiler eines adäquaten Sozialhilfesystems	212
IV. Beurteilung und Reformbedarf	217
1. Polen	217
2. Tschechien	220
3. Rußland	220
4. Der Reformbedarf im Vergleich.....	221
G. Sozialpolitik im Transformationsprozeß.....	223
I. Ansätze einer sozialpolitischen Transformationsstrategie	223
II. Sozialpolitik und Integration in Europa	228
1. Sozialsystem als Standortfaktor.....	228
2. Systeme der sozialen Sicherung und Integration in Europa — Harmonisierung notwendig?	228
III. Möglichkeiten ausländischer Hilfen	235
1. Ziele ausländischer Hilfen.....	235
2. Stand der Auslandshilfen im Bereich der Sozialpolitik.....	237
3. Ansatzpunkte einer ausländischen Hilfe im Bereich der Sozialpolitik	239
Literaturverzeichnis.....	242

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1 — Ausgaben für soziale Sicherheit in ausgewählten Transformations- und EG-Ländern 1965–1986.....	17
Tabelle 2 — Staatliche Subventionierung von Konsumgütern in ausgewählten Transformationsländern 1989–1993.....	18
Tabelle 3 — In Armut lebende Bevölkerung in ausgewählten Transformationsländern 1989 und 1992.....	19
Tabelle 4 — Gesamtwirtschaftliche Rahmendaten ausgewählter Transformationsländer 1990–1994	20
Tabelle 5 — Steuereinnahmen in ausgewählten Transformationsländern 1989 und 1993	22
Tabelle 6 — Reale Durchschnittsrenten in Polen 1990–1994	94
Tabelle 7 — Durchschnittliche Realeinkommen pro Kopf der Rentnerhaushalte in Tschechien 1992 und 1993	95
Tabelle 8 — Durchschnittsrente in Tschechien 1990–1993	95
Tabelle 9 — Durchschnittsrente in Rußland 1990–1994	96
Tabelle 10 — Mindestrenten in Polen, Tschechien und Rußland 1989–1994.....	97
Tabelle 11 — Mindestrente im Vergleich zum offiziellen Existenzminimum und reale Mindestrente in Polen 1990–1993	98
Tabelle 12 — Mindestrente im Vergleich zum offiziellen Existenzminimum und reale Mindestrente in Tschechien 1990–1993	98
Tabelle 13 — Anzahl der Empfänger von Alters-, Invaliden- und anderen Renten in Polen in ausgewählten Jahren.....	101
Tabelle 14 — Anzahl der Empfänger von Alters-, Invaliden- und anderen Renten in Tschechien 1985, 1990 und 1993	102
Tabelle 15 — Einnahmequellen der Sozialversicherung in Polen 1990–1993.....	103
Tabelle 16 — Ausgaben der Rentenversicherung in Polen, Rußland und Tschechien 1989–1994	104
Tabelle 17 — Zur Entwicklung des Arbeitsmarktes und der Arbeitsmarktpolitik in Polen 1989–1994.....	139

Tabelle 18 — Zur Entwicklung des Arbeitsmarktes und der Arbeitsmarktpolitik in Tschechien 1989–1994	151
Tabelle 19 — Zur Entwicklung des Arbeitsmarktes und der Arbeitsmarktpolitik in Rußland 1989–1995	166
Tabelle 20 — Durchschnittliche Schulzeiten und Renditen für Deutschland, Polen und die Vereinigten Staaten 1986 bzw. 1987	180
Tabelle 21 — Kennzahlen des Bildungssystems der Staaten Mittel- und Osteuropas im Vergleich 1990	181
Tabelle 22 — Ausgaben und Einnahmen des Staats in ausgewählten Reformländern Mittel- und Osteuropas 1993	191
Tabelle 23 — Einkommensteuertarif Polens 1993 und 1994	193
Tabelle 24 — Einnahmen und Ausgaben des Sozialversicherungsfonds in Polen nach Einnahme- und Ausgabearten 1992 und 1993	194
Tabelle 25 — Einkommensteuertarif Tschechiens 1994	196
Tabelle 26 — Geldleistungen an Familien in Tschechien 1991–1994	197
Tabelle 27 — Einkommensteuertarif der Russischen Föderation 1994 und 1995	199
Tabelle 28 — Zum System der Sozialhilfe in Polen 1989–1993	207
Tabelle 29 — Sozialhilfeausgaben in Polen nach Leistungsarten 1990–1993	208
Tabelle 30 — Sozialhilfe in Tschechien 1991–1994	209
Tabelle 31 — Zur Finanzierung einzelner Zweige des Systems der sozialen Sicherung in ausgewählten Reformländern 1993	229
Tabelle 32 — Sozialleistungsquoten und BIP je Einwohner in den EU-Ländern 1992 bzw. 1993	230

Verzeichnis der Schaubilder

Schaubild 1	— Finanzierungsstruktur des reformierten Gesundheitssektors in Tschechien	33
Schaubild 2	— Das russische Krankenversicherungssystem nach dem GSG 93 und dem KVG 93	38
Schaubild 3	— Nutzenfunktion und Risikoaversion	49
Schaubild 4	— Varianz und Risikonutzen bei Risikoaversion	50
Schaubild 5	— Marktgleichgewichte auf Versicherungsmärkten bei adverser Selektion	55
Schaubild 6	— Zweitbeste Allokationen bei asymmetrischen Informationen.....	58
Schaubild 7	— Das Bildungssystem der Sowjetunion	177
Schaubild 8	— Das Bildungssystem Polens und der Tschechoslowakei	178
Schaubild 9	— Auswirkung der weltwirtschaftlichen Integration und des veränderten Preissystems auf den Arbeitsmarkt	186