

# Inhaltsverzeichnis

1. Was sind öffentliche Unternehmen?.....	1
1.1 Öffentliche Unternehmen versus private Unternehmen .....	1
1.2 Öffentliche Unternehmen versus öffentliche Verwaltungen .....	4
1.2.1 Öffentliche Unternehmen als Teil der Verwaltung.....	4
1.2.2 Exkurs: Hoheitsbetriebe, wirtschaftliche und nichtwirtschaftliche Unternehmen .....	6
1.2.3 Öffentliche Unternehmen und öffentliche Haushalte.....	7
1.3 Weitere Abgrenzungen .....	8
1.3.1 Überschuß-, Kostendeckungs- und Zuschußbetriebe.....	8
1.3.2 Öffentliche versus gemeinnützige bzw. gemeinwirtschaftliche Unternehmen .....	10
1.3.3 Öffentliche versus öffentlich gebundene Unternehmen.....	10
1.4 Resümee .....	11
2. Rechtliche Rahmenbedingungen .....	12
2.1 Rechtliche Zulässigkeit öffentlicher Unternehmen .....	13
2.2 Bestimmungen zur Wahl der Rechtsform.....	16
2.3 Resümee .....	17
3. Rechtsformen .....	18
3.1 Öffentlich-rechtliche Rechtsformen.....	18
3.1.1 Regiebetriebe .....	18
3.1.2 Betriebe nach § 26 BHO/LHO.....	19
3.1.3 Eigenbetriebe .....	21
3.1.4 Sondervermögen des Bundes und der Länder.....	24
3.1.5 Rechtsfähige Anstalten.....	25
3.1.6 Körperschaften des öffentlichen Rechts insbesondere Zweck- verbände .....	26
3.1.7 Stiftungen des öffentlichen Rechts.....	29
3.2 Private Rechtsformen .....	31
3.2.1 Der eingetragene Verein.....	32
3.2.2 Die Genossenschaft.....	33
3.2.3 Kapitalgesellschaften .....	35
3.3 Empirischer Befund .....	37

4.	Einflußnahme- und Überwachungsmöglichkeiten.....	42
4.1	Exkurs: Definitionen und Funktionen von "Überwachung" und "Kontrolle" .....	43
4.1.1	Der betriebswirtschaftliche Überwachungsbegriff.....	43
4.1.2	Der juristische Kontrollbegriff.....	48
4.2	Überblick über die Einflußnahme- und Überwachungsmöglichkeiten.....	49
4.3	Struktur und Aufgaben der Beteiligungsverwaltung .....	51
4.4	Der Einfluß der öffentlichen Hand in Unternehmensorganen bzw. auf Unternehmensorgane .....	54
4.4.1	Eigenbetriebe .....	55
4.4.2	Anstalten des öffentlichen Rechts .....	58
4.4.3	Kapitalgesellschaften .....	60
4.4.4	Resümee .....	68
5.	Haushalts-, Rechnungs- und Prüfungswesen .....	70
5.1	Wirtschaftspläne .....	70
5.2	Aufstellung und Prüfung von Jahresabschlüssen.....	72
5.2.1	Haushaltsrechtliche und handelsrechtliche Jahresabschlüsse .....	73
5.2.2	Prüfung des Jahresabschlusses .....	75
5.3	Ordnungs- und Wirtschaftlichkeitsprüfung, Betätigungsprüfung.....	78
5.4	Die Adressaten der Jahresabschlüsse und Prüfungsergebnisse .....	80
5.5	Resümee .....	81
6.	Mitbestimmung und Personalwirtschaft .....	84
6.1	Mitbestimmung .....	84
6.1.1	Mitwirkung und Mitbestimmung im Betrieb .....	84
6.1.2	Mitbestimmung in der Unternehmung .....	88
6.1.3	Resümee .....	90
6.2	Entlohnungssysteme, dienstrechtliche und tarifliche Regelungen.....	91
6.2.1	Entlohnungssysteme.....	91
6.2.1.1	Beamtenbesoldung.....	91
6.2.1.2	Gehälter der Angestellten und Löhne der Arbeiter .....	94
6.2.2	Dienstrecht .....	96
6.2.3	Resümee .....	97

7.	Finanzierung	99
7.1	Finanzierungsarten	99
7.1.1	Außenfinanzierung	101
7.1.1.1	Einlagen- bzw. Beteiligungsfinanzierung	101
7.1.1.1.1	Privatrechtliche Organisationsformen ohne Börsenzugang	101
7.1.1.1.2	Privatrechtliche Organisationsformen mit Börsenzugang ("Große Aktiengesellschaften")	103
7.1.1.1.3	Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	104
7.1.1.1.4	Resümee	104
7.1.1.2	Kreditfinanzierung	105
7.1.1.2.1	Instrumente der langfristigen Fremdfinanzierung	106
7.1.1.2.2	Haushaltsrechtliche Bestimmungen zur Kreditaufnahme	114
7.1.2	Innenfinanzierung	116
7.1.2.1	Offene Selbstfinanzierung	117
7.1.2.2	Stille Selbstfinanzierung	119
7.1.2.3	Finanzierung aus Abschreibungen	119
7.1.2.4	Finanzierung aus Rückstellungen	119
7.1.2.5	Finanzierung aus Kapitalfreisetzung	120
7.2	Notwendiges Eigenkapital	120
7.2.1	Rechtliche Bestimmungen	120
7.2.2	Funktionen des Eigenkapitals	122
7.2.3	Beurteilung und Empirie	125
8.	Besteuerung	129
8.1	Gewerbsteuer	130
8.2	Vermögensteuer	133
8.3	Körperschaft- und Kapitalertragsteuer	133
8.3.1	Körperschaftsteuer	134
8.3.2	Kapitalertragsteuer (KapSt)	135
8.3.3	Ermittlung der Gesamtbelastung	136
8.3.4	"Schütt-aus-hol-zurück-Verfahren"	137

8.3.5	Vergleich von Betrieben gewerblicher Art und Kapitalgesellschaften .....	138
8.3.6	Unternehmensverbund .....	139
8.4	Umsatzsteuer .....	141
8.5	Steuerliche Auswirkungen der "Gemeinnützigkeit" .....	143
8.6	Resümee .....	143
9.	Auftragsvergabe .....	145
9.1	Notwendigkeit der Reglementierung staatlicher Käufe .....	145
9.2	Vergabebedingungen .....	146
9.3	Ökonomische Beurteilung .....	150
9.3.1	Die Niedrigstpreisregel und der "Fluch des Gewinners" .....	150
9.3.2	Anreize zur Bildung von Angebotskartellen .....	153
9.3.3	Verschwendungsanreize bei Kostenerstattungsverträgen .....	156
9.3.4	Die Wirkung von Preissubventionen.....	159
10.	Preispolitik .....	162
10.1	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	162
10.2	Ökonomische Analyse .....	163
10.2.1	Möglichkeiten der Preissetzung eines Mehrproduktunternehmens bei steigenden Skalenerträgen in Abhängigkeit von Verbundvorteilen und Marktzutrittsmöglichkeiten.....	167
10.2.2	Möglichkeiten der Gemeinkostenaufteilung .....	177
10.2.3	Preisbildung bei Spitzenlasten (Peak Load Pricing) .....	179
10.3	Resümee .....	183
11.	Literatur .....	186
Index	.....	195