

Gliederung

	Seite
Geleitwort	5
I. Ausgangslage	11
1. Vorbemerkung	11
2. Zur Abgrenzung von Umwelt-Sonderabgaben	12
3. Erhöhte Aufmerksamkeit bei Umwelt-Sonderabgaben geboten	13
II. Allgemeine Risiken von Umwelt-Sonderabgaben	16
1. Tendenz zur Überschätzung der Zieleignung	16
2. Gefahr der Minderschätzung nicht-abgabenrechtlicher Alternativen	18
3. Zusätzliche Komplizierungen und Bürokratieaufwendungen	20
4. Erhöhung der Abgabenbelastung und der Staatsausgaben	22
5. Wirtschaftspolitische Risiken	24
III. Beurteilung aktueller Vorschläge für Umwelt-Sonderabgaben	27
1. Abwasserabgabe	27
1.1 Skizze der Abgabe und der Änderungsvorschläge	27

1.2 Verringerung von Abwassermenge und -schädlichkeit durch die Abwasserabgabe?	31
1.3 Belastungsungerechtigkeiten und hoher Verwaltungsaufwand	34
1.4 Abwasserabgabe als Restverschmutzungsabgabe?	35
1.5 Abwasserabgabe verfassungsrechtlich bedenklich?	40
1.6 Alternativen zum Ausbau der Abwasserabgabe	44
2. Luftschadstoffabgabe	45
2.1 Vorschläge zur Einführung einer Luftschadstoffabgabe	46
2.2 Luftschadstoffabgabe für Großfeuerungsanlagen?	48
2.3 Luftschadstoffabgabe auf Anlagen, die der TA Luft unterliegen?	50
2.4 Luftschadstoffabgabe als Restverschmutzungsabgabe?	53
3. Deponieabgabe	56
3.1 Anreize zur Müllmengenbegrenzung?	57
3.2 Förderung der Müllverbrennung?	59
4. Abgabe auf Getränkeverpackungen	61
4.1 Verfassungsrechtliche Bedenken gegen kommunale Getränkeverpackungssteuer	62

4.2 Zweifelhafte Zieleignung	63
4.3 Alternativen	66
5. Sondermüllabgabe	68
5.1 Fehlende Anreize zur Vermeidung von Sondermüll?	69
5.2 Drohende Ausweichreaktionen	69
5.3 Weitere Mängel	71
6. Naturschutz- bzw. Flächennutzungsabgabe	72
6.1 Skizze der Vorschläge	72
6.2 Zweifel an der Lenkungsseignung	74
6.3 Nachteilige Nebenwirkungen	79
6.4 Kritik am Fiskalzweck	81
6.5 Alternativen	83
7. Wasserpfeffig	88
7.1 Skizze der Abgabe	91
7.2 Begründungen der Abgabe überzeugen nicht ..	92
7.3 Verstoß gegen das Verursacherprinzip	97
7.4 Geringe Tauglichkeit	102
7.5 Verfassungsrechtliche Bedenken	107
7.6 Alternativen	110
IV. Zusammenfassung	114
Anlagen	126