

# Inhalt

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen .....	8
Verzeichnis der Abkürzungen.....	10
Danksagung.....	11

## **Kapitel 1**

<b>Einleitung: Die post-kommunistischen Transformationsprozesse und der Wohlfahrtsstaat.....</b>	<b>13</b>
--	-----------

## **Kapitel 2**

<b>Wohlfahrtsstaatliche Transformation: Konzept, Hypothesen, Kontextbedingungen.....</b>	<b>21</b>
--	-----------

2.1 Das Bezugsproblem: „Transformation des Wohlfahrtsstaates“	21
2.2 Der theoretisch-konzeptionelle Orientierungsrahmen.....	26
2.3 Die unabhängigen Variablen: Überlegungen zur politischen Ökonomie der wohlfahrtsstaatlichen Transformation .....	30
2.4 Die politischen und ökonomischen Reformbedingungen in den Untersuchungsländern .....	41

## **Kapitel 3**

<b>Der staatspaternalistische Wohlfahrtsstaat: Strukturmerkmale, Regimevergleich, Reformagenda...</b>	<b>57</b>
---	-----------

3.1 Sozialpolitik im Sozialismus: die staatliche Garantie von umfassender sozialer Sicherheit.....	58
3.2 Das Fundament des Wohlfahrtsstaates: Vollbeschäftigung und Arbeitsplatzsicherheit .....	62

3.3	Zentrale Bausteine der sozialen Sicherheit: Sozialversicherungsschutz, betriebliche Sozialleistungen, Preissubventionen .....	69
3.4	Das staatspaternalistische Arrangement und die westlichen Wohlfahrtsstaaten im Vergleich .....	77
3.5	Reformströmungen: Welches Modell des wohlfahrtsstaatlichen Kapitalismus? .....	84

## **Kapitel 4**

<b>Ein neues Fundament: Strukturwandel der Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik .....</b>	<b>89</b>
--	-----------

4.1	Arbeitsmarktentwicklung nach 1989: eine Bestandsaufnahme	90
4.2	Beschäftigungspolitische Interventionsmöglichkeiten: eine Übersicht.....	103
4.3	Die Politik der Personalabbauvermeidung .....	108
4.4	Negative Angebotspolitik .....	117
4.5	Die Gründung von Arbeitslosenversicherungen .....	123
4.6	Soziale Absicherung bei Arbeitslosigkeit im Vergleich .....	131
4.7	Aktive Arbeitsmarktpolitik .....	137
4.8	Beschäftigungspolitischer Strukturwandel: zusammenfassender Ländervergleich.....	148

## **Kapitel 5**

<b>Sozialreformen in den Kernsektoren: Alterssicherung und Gesundheit.....</b>	<b>151</b>
--	------------

5.1	Strukturmerkmale der Alterssicherungssysteme vor 1989 .....	152
5.2	Rentenreformpolitik nach 1989.....	158
5.3	Zwischenbilanz: Besitzstandswahrung und zunehmende Finanzierungsprobleme.....	173
5.4	Strukturmerkmale des Gesundheitswesens vor 1989 .....	181
5.5	Gesundheitsreformpolitik nach 1989.....	185
5.6	Zwischenbilanz: viel Altes im Neuen und die andauernde „Krankheit“ des Gesundheitswesens .....	205
5.7	Reformhindernisse im Sektorenvergleich.....	210

## **Kapitel 6**

### **Sozialreformen in den Randsektoren:**

#### **Einkommenssicherung und soziale Dienste..... 215**

6.1	Reform der Sozialhilfe.....	216
6.2	Reform der familienpolitischen Leistungen .....	220
6.3	Gesetzliche Mindestlohnpolitik .....	229
6.4	Entwicklungen in der Wohnungspolitik .....	232
6.5	Betriebliche Sozialpolitik .....	240
6.6	Zwischenbilanz: Armutsentwicklung nach 1989 .....	247

## **Kapitel 7**

### **Die post-kommunistischen Wohlfahrtsstaaten:**

#### **Zusammenfassung und Ausblick ..... 261**

7.1	Kontinuierliche Streitpunkte: soziale Verfassungsgarantien, hohe Sozialausgaben.....	261
7.2	Bilanz nach sechs Jahren Reformtätigkeit: gradueller Wandel	268
7.3	Erfolgsbedingungen und Restriktionen der sozialpolitischen Transformation .....	274
7.4	Quo vadis, Sozialpolitik in Mittel- und Osteuropa?.....	281
	Literaturverzeichnis.....	285

# Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen

Tabelle 2.1:	Wirtschaftliche Ausgangsbedingungen (ausgewählte Indikatoren), 1988/89 .....	43
Tabelle 2.2:	Makroökonomische Entwicklung (ausgewählte Indikatoren), 1990-1994 .....	45
Tabelle 2.3:	Übersicht über die Regierungen, 1989/90-1996 .....	48
Tabelle 3.1:	Anteil der Subventionen am BIP und an den gesamten Staatsausgaben, 1982 und 1988 .....	75
Tabelle 3.2:	Öffentliche Sozialausgaben und reales BIP pro Kopf in westlichen und östlichen Industrieländern, 1965 und 1980 .....	79
Tabelle 3.3:	Strukturmerkmale unterschiedlicher wohlfahrtsstaatlicher Regimetypen .....	84
Tabelle 4.1:	Entwicklung von Produktion, Beschäftigung und Produktivität in der Industrie, 1990-1994 .....	92
Tabelle 4.2:	Erwerbsquoten, 1989 und 1994 .....	94
Tabelle 4.3:	Entwicklung der Arbeitslosigkeit, 1990-1995 .....	95
Tabelle 4.4:	Dynamik der Arbeitslosigkeit: monatliche Zu- und Abgänge und das Ausmaß der Langzeitarbeitslosigkeit, 1992 und 1994 .....	98
Tabelle 4.5:	Soziale Struktur der Arbeitslosigkeit: gruppen-spezifische Arbeitslosenquoten und Betroffenheit von Langzeitarbeitslosigkeit, 1993 .....	100
Tabelle 4.6:	Regionale Konzentration von Arbeitslosigkeit und Stellenangeboten, 1991 und 1993 .....	101
Tabelle 4.7:	Entwicklung der durchschnittlichen Bruttomonatslöhne, 1989-1994 .....	114
Tabelle 4.8:	Entwicklung von Beschäftigung, Arbeitslosigkeit und Nicht-Erwerbstätigkeit, 1992 gegenüber 1989 .....	118
Tabelle 4.9:	Hauptmerkmale der Arbeitslosenunterstützungssysteme, Rechtsstand Anfang 1995 .....	133
Tabelle 4.10:	Durchschnittliches Arbeitslosengeld, gesetzlicher Mindestlohn und Mindestrente, 1991 und 1994 .....	136
Tabelle 4.11:	Entwicklung der arbeitsmarktpolitischen Gesamtausgaben, der Ausgaben für Lohnersatzleistungen und für die aktive Arbeitsmarktpolitik sowie des „Aktivitätsgrads“ der Arbeitsmarktpolitik, 1991-1994 .....	139

Tabelle 4.12:	Struktur der öffentlichen Ausgaben für aktive Arbeitsmarktpolitik, 1992 und 1993 .....	144
Tabelle 4.13:	Arbeitsmarktpolitische Maßnahmearten nach Teilnehmerquoten, 1992 und 1993 .....	145
Tabelle 5.1:	Entwicklung des Bevölkerungsanteils alter Menschen und des Rentneranteils, des Rentennivaus und der Rentenausgaben, 1992/93 gegenüber 1987/89 .....	175
Tabelle 5.2:	Entwicklung von Rentnerzahlen, Versichertenzahlen und Rentenniveau, 1992/93 gegenüber 1989/90 .....	176
Tabelle 5.3:	Veränderung der relativen Einkommensposition von Rentnern gegenüber den abhängig Beschäftigten während der Transformation, 1992/93 gegenüber 1987/88...	178
Tabelle 5.4:	Entwicklung des Anteils niedriger Altersrenten an der Gesamtzahl der Altersrenten, 1989-1994 .....	179
Tabelle 5.5:	Entwicklung der staatlichen Gesundheitsausgaben, der relativen Preise von Gesundheitsgütern und des Anteils der privaten Gesundheitsausgaben an den Gesamtausgaben der privaten Haushalte, 1993 gegenüber 1989 .....	207
Tabelle 6.1:	Entwicklung des gesetzlichen Mindestlohns, 1989-1994 .....	232
Tabelle 6.2:	Entwicklung von Einkommensarmut, 1989-1993 .....	250
Tabelle 6.3:	Entwicklung des Pro-Kopf-Einkommens und des Gini-Koeffizienten, 1993/94 verglichen mit 1987/88 .....	252
Tabelle 6.4:	Altersstruktur der Armut, 1989/90 und 1992/93 .....	254
Tabelle 6.5:	Soziale Struktur der Armut in Ungarn, 1994 .....	255
Tabelle 6.6:	Armutsdynamik während der Transformation in Ungarn, 1992-1994 .....	257
Tabelle 7.1:	Entwicklung der öffentlichen Sozialausgaben, 1988 und 1993/94 .....	265
Tabelle 7.2:	Entwicklung der Beitragssätze zur Sozialversicherung, 1985-1997 .....	267
Tabelle 7.3:	Institutionelle Veränderungen in verschiedenen sozialpolitischen Teilsektoren in den ersten Jahren der Transformation (Stand Ende 1995) .....	269
Abbildung 2.1:	Integratives Modell für die Analyse der Institutionenbildung im Transformationsprozeß .....	30
Abbildung 4.1:	Wege der Beschäftigungsanpassung in Transformationsökonomien .....	96
Abbildung 5.1:	Akteursbeziehungen im öffentlichen Gesundheitsdienst und im Sozialversicherungsmodell .....	187