

|                                                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I. EINLEITUNG UND PROBLEMSTELLUNG</b>                                     | <b>1</b>  |
| 1. Ein Wohlfahrtsstaat für die Alten?                                        | 1         |
| 1.1. <i>Demographisches Profil des Kontinents</i>                            | 1         |
| 1.2. <i>Seniorenpolitik in Europa: Ein doppelter Ansatz</i>                  | 10        |
| 1.3. <i>Was kann Seniorenpolitik leisten?</i>                                | 11        |
| 2. Begriffsbestimmung                                                        | 13        |
| <i>Ein erweiterter Altersbegriff</i>                                         | 14        |
| <b>II. SENIORENPROFIL EUROPAS</b>                                            | <b>19</b> |
| 1. Die Lebenswelt älterer Menschen                                           | 19        |
| 1.1. <i>Materielle Sicherheit und Altersarmut</i>                            | 21        |
| 1.2. <i>Problemgruppe hochbetagte Frauen</i>                                 | 24        |
| 1.3. <i>Die sozialen Beziehungen - Isolation oder Integration?</i>           | 26        |
| 1.4. <i>Gesundheit und Pflege</i>                                            | 28        |
| 1.5. <i>Qualität des Wohnumfeldes</i>                                        | 31        |
| 1.6. <i>Schlußfolgerungen und Perspektiven</i>                               | 33        |
| 2. „Die stille Mehrheit“ - Senioren in Europa und ihre politische Mitwirkung | 35        |
| 2.1. <i>Politische Partizipation älterer Menschen</i>                        | 35        |
| 2.1.1. Andere Generation - andere politische Interessen?                     | 36        |
| 2.1.2. Institutionalisierte Partizipation                                    | 36        |
| 2.1.3. Politische Integration statt politischer Ausgrenzung                  | 38        |
| 2.1.4. Perspektiven politischen Handelns für Senioren                        | 39        |
| 2.1.5. Die europäische Dimension                                             | 40        |

|                                                                                                           |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>III. STRUKTUREN DER SENIORENPOLITIK</b>                                                                | <b>43</b>  |
| <b>1. Organisation und Kompetenzen der Seniorenpolitik in den Staaten der EG und der EFTA</b>             | <b>43</b>  |
| <b>2. Die Sozialversicherungssysteme der Staaten von EG und EFTA und ihre Reformen in den 80er Jahren</b> | <b>48</b>  |
| <b>2.1. Die Altersversorgung in Europa</b>                                                                | <b>48</b>  |
| <b>2.2. Die soziale Sicherung im Alter</b>                                                                | <b>51</b>  |
| <b>2.3. Rentensysteme in den Staaten Westeuropas</b>                                                      | <b>55</b>  |
| 2.3.1. Die Sozialsysteme in den skandinavischen Ländern                                                   | 55         |
| 2.3.2. Die Alterssicherung in den angelsächsischen Ländern - das Beveridge-Modell                         | 62         |
| 2.3.3. Die Alterssicherung in den Ländern mit Vorsorgesystem (Sozialversicherung)                         | 69         |
| 2.3.4. Länder mit Volksversicherungen                                                                     | 81         |
| 2.3.5. Das in Gestaltung befindliche Modell der südeuropäischen Staaten                                   | 87         |
| <b>2.4. Die Einkommensverbesserung der Rentner - Eine zwiespältige Entwicklung</b>                        | <b>107</b> |
| 2.4.1. Ursachen für die Einkommensverbesserungen der Senioren                                             | 107        |
| 2.4.2. Systemimmanente Ungleichheiten bei der Altersversorgung in der EG                                  | 108        |
| 2.4.3. Ergänzende Rentensysteme und ihre Wirkung auf die Einkommensungleichheit                           | 110        |
| 2.4.4. Die Bekämpfung der Altersarmut in der EG und der EFTA                                              | 114        |
| <b>3. Stellenwert europäischer Sozial- und Seniorenpolitik</b>                                            | <b>120</b> |
| <b>3.1. Die Sozialpolitik der EG - Grundsätze und Modell</b>                                              | <b>120</b> |
| <b>3.2. Der EG-rechtliche Rahmen für Sozialpolitik</b>                                                    | <b>124</b> |
| <b>3.3. Koordinierung der sozialen Sicherungssysteme im Rahmen der EG</b>                                 | <b>127</b> |
| <b>3.4. Europäische Koordinierung der Leistungen aus der Krankenversicherung</b>                          | <b>129</b> |
| <b>3.5. Die Konvergenzstrategie der EG</b>                                                                | <b>130</b> |
| <b>3.6. Harmonisierung und gemeinsame Standards</b>                                                       | <b>132</b> |
| <b>3.7. Die europäische Ordnung für soziale Sicherheit - Koordinierung im Rahmen des Europarats</b>       | <b>132</b> |

|                                                                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>IV. ENTWICKLUNGSMÖGLICHKEITEN<br/>DER SENIORENPOLITIK</b>                                                                        | 135 |
| <b>1. Problemlagen und Strategien</b>                                                                                               | 135 |
| <b>1.1. Rentenreformen der 80er und 90er Jahre</b>                                                                                  | 136 |
| 1.1.1. Die Reform der Einkommensvorsorge:<br>Strukturwandel des Sozialstaats                                                        | 141 |
| 1.1.2. Das Ende der Kostendämpfungsstrategie?<br>Reformen und Reformbedarf in den neunziger Jahren                                  | 146 |
| 1.1.3. Reformbilanz und alternative Reformstrategien                                                                                | 147 |
| 1.1.4. Politik der Einkommensverbesserung<br>für benachteiligte Rentner                                                             | 147 |
| 1.1.5. Ein neuer Policy-Mix zur Finanzierung                                                                                        | 148 |
| 1.1.6. Strukturelle Reformen der Besteuerung als<br>sozialpolitische Alternative?                                                   | 150 |
| 1.1.7. Die Strategie der Privatisierung                                                                                             | 151 |
| 1.1.8. Politik im „Reformdilemma“                                                                                                   | 153 |
| <b>2. Die Gestaltung der sozialen Dienste für ältere Menschen</b>                                                                   | 156 |
| <b>2.1. Die gemeinsamen Problemlagen</b>                                                                                            | 157 |
| 2.1.1. <i>Die Pflegepolitik in den Ländern Westeuropas</i>                                                                          | 160 |
| Trennung der Bereiche Gesundheit und Soziales                                                                                       | 160 |
| Überblick: Das Gesundheitswesen<br>der europäischen Länder                                                                          | 166 |
| Soziale Dienste und Pflege - ein neuer Wohlfahrtsmix?<br>Die Entwicklung in den europäischen Ländern in den<br>80er und 90er Jahren | 168 |
| <b>V. Auswirkungen des Binnenmarktes auf Senioren<br/>und Konsequenzen für die Seniorenpolitik</b>                                  | 203 |
| <b>1. Einleitung - Auswirkungen des Binnenmarktes<br/>auf Senioren</b>                                                              | 203 |
| <b>1.1. Die Vollendung des Binnenmarktes 1993 und<br/>der EWR-Vertrag</b>                                                           | 204 |
| 1.1.2. Der Binnenmarkt als Prozeß der Modernisierung<br>und Zukunftssicherung der EG                                                | 204 |
| 1.1.3. Die Folgen des Binnenmarktes - Modernisierungsschub                                                                          | 206 |

|                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>1.2. Das Binnenmarktprogramm und seine Auswirkungen auf Senioren</b>                             | 208 |
| 1.2.1. <i>Die Auswirkungen des Binnenmarktes auf Alterssicherung und Einkommen</i>                  | 208 |
| Betriebsrenten in der EG - die zweite Quelle der Altersversorgung als Mobilitätshindernis?          | 208 |
| Die Freiheit des Kapitalverkehrs im Binnenmarkt                                                     | 213 |
| Die grenzüberschreitende Übertragung von Leistungen der privaten und betrieblichen Altersversorgung | 217 |
| 1.2.2. <i>Die Auswirkungen des Binnenmarktes auf Mobilität und Freizügigkeit</i>                    | 218 |
| Recht auf Freizügigkeit für aus dem Erwerbsleben ausgeschiedene Personen                            | 218 |
| Erwerb von Immobilien in einem gemeinsamen Markt                                                    | 222 |
| Mobilität: Reisen und Kultur in einem Europa ohne Grenzen                                           | 222 |
| 1.2.3. <i>Die Auswirkungen des Binnenmarktes auf Lebensqualität und Gesundheit</i>                  | 226 |
| Der Verbraucherschutz                                                                               | 226 |
| Produktsicherheit im EG Binnenmarkt                                                                 | 227 |
| Lebensmittel im Binnenmarkt                                                                         | 227 |
| Arzneimittel europaweit                                                                             | 229 |
| Europa gegen den Krebs                                                                              | 231 |
| <b>1.3. Wie reagiert die Gemeinschaft politisch?</b>                                                | 232 |
| Das Aktionsprogramm für ältere Menschen                                                             | 232 |
| Das Jahr der älteren Menschen und der Solidargemeinschaft der Generationen                          | 233 |
| Keine „Floridarisierung“ durch den Binnenmarkt                                                      | 235 |
| <br><b>VI. ERGEBNISSE UND SCHLUSSFOLGERUNGEN</b>                                                    | 237 |
| 1. <b>Eine Europäisierung der Seniorenpolitik?</b>                                                  | 237 |
| 2. <b>Zwischen Vielfalt und Harmonisierungsbedürfnis</b>                                            | 240 |
| 3. <b>Die europäische Dimension als Chance für eine neue Altenpolitik</b>                           | 241 |
| 4. <b>Europäische Strategien zur Bewältigung der seniorenpolitischen Herausforderungen</b>          | 242 |

|                                                                             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>5. Empfehlungen zu europäischen seniorenpolitischen Strategien .....</b> | <b>246</b> |
| <b>Bibliographie .....</b>                                                  | <b>253</b> |
| <b>Verzeichnis der Tabellen im Text .....</b>                               | <b>269</b> |
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>                                          | <b>271</b> |
| <b>Anhang .....</b>                                                         | <b>273</b> |