

Gliederung

0 Einleitung und definitorische Vorbemerkungen	1
1 Entwicklung der Landesplanung in Deutschland	5
1.1 Landesplanung vor 1945	5
1.2 Weiterentwicklung der Landesplanung nach 1945	11
1.3 Die Territorialplanung in der DDR	17
1.4 Auswertung: Die zentralen Problembereiche der Landesplanung	22
1.4.1 Verstaatlichung versus Kommunalisierung der Landesplanung	22
1.4.2 Koordinationsprobleme der Landesplanung	24
1.4.3 Legitimation der Planung	25
1.4.4 Implementationsprobleme	28
1.4.5 Verrechtlichung der Planung	28
2 Aufgaben und Konzeptionen der Raumordnung und Landesplanung	31
2.1 Raumplanerische Leitvorstellungen	31
2.2 Das Problem regionaler Disparitäten in der Raumordnungspolitik	35
2.3 Raumordnerische Konzeptionen	40
2.3.1 Das Zentrale-Orte-Modell	41
2.3.2 Entwicklungsschwerpunkte und -achsen	43
2.3.3 Ausgeglichene Funktionsräume	45
2.3.4 Funktionsräumliche Arbeitsteilung	46
2.3.5 Ökologisch orientierte Raumplanung	48
2.3.6 Endogene Entwicklungsstrategie/eigenständige Regionalentwicklung	51
2.4 Der Wandel der raumordnerischen Konzeptionen	53
3 Die Organisation der Raumplanung/Landesplanung in der Bundesrepublik Deutschland	58
3.1 Die Bedeutung der Organisation: theoretische Vorbemerkungen	58
3.2 Organisation der Raumplanung/Landesplanung im föderativen System: Gesamtübersicht	61
3.3 Aufbauorganisation (Strukturorganisation) der Raumplanung	68
3.3.1 Aufbauorganisation auf Bundesebene	69
3.3.1.1 Bundesebene	69
3.3.1.2 Bundesweite Koordinierung in der Raumordnung	73
3.3.2 Aufbauorganisation auf Landesebene	75

3.3.2.1	Landesplanung in der Staatskanzlei	77
3.3.2.2	Raumplanung im Umweltministerium	78
3.3.2.3	Raumplanung im Innenministerium	79
3.3.2.4	Andere Organisationsformen	81
3.3.2.5	Raumordnungspolitik in den Stadtstaaten	81
3.3.2.6	Koordinationsorganisation im Länder- und Regionenmaßstab	83
3.3.3	Aufbauorganisation der Regionalebene	85
3.3.3.1	Kommunalverfaßte Planungsorganisationen	90
3.3.3.2	Planung bei der Mittelinstanz	92
3.3.3.3	Sonderaspekte	95
3.3.3.3.1	Stadt-Umland-Planung	95
3.3.3.3.2	Landesgrenzen überschreitende Planung	98
3.3.3.3.3	Organisationsdynamik	100
4	Raumordnungspolitik im europäischen Rahmen	102
4.1	Europäische Gemeinschaft	102
4.1.1	Zur Raumordnungskompetenz der EG	102
4.1.2	Raumordnungspolitische Vorstellungen in der EG	104
4.1.3	Organisationsstrukturen	105
4.1.4	Instrumente und Verfahren der Regionalpolitik	106
4.1.5	Die raumordnungspolitische Problematik der Regionalpolitik	108
4.1.6	Regionale Ebene in Europa	109
4.2	Grenzübergreifende Raumplanungen und transnationale Regionen	111
4.3	Sonstige Akteure multinationaler Raumordnungspolitik	113
4.4	Planungssysteme in anderen europäischen Ländern	114
4.4.1	Raumplanung in den Niederlanden	114
4.4.2	Raumplanung in Großbritannien	117
4.4.3	Raumplanung in Frankreich	121
4.4.4	Raumplanung in der Schweiz	124
5	Der Planungsprozeß: Ablauforganisation auf Landes- und Regionalebene	127
5.1	Das raumordnerische Planungssystem	128
5.1.1	Räumliche Gesamtplanung	128
5.1.2	Raumrelevante Fachplanungen	130
5.1.2.1	Landschaftsplanung	132
5.2	Konzeptions-Elemente (Planungsinstrumente)	136
5.3	Verfahren zur Aufstellung der Pläne	139
5.4	Regelungen zur Sicherung von Informationsflüssen und zur Beachtung der Planziele	143
5.5	Raumordnungsverfahren	147
5.6	Planung als politischer Prozeß	151
6	Planungsinhalte: Beispiel Regionalplanung	158
6.1	Inhalte der Regionalplanung	158
6.2	Weiterentwicklungen der Regionalplanung seit den achtziger Jahren	162

6.2.1	Neue Rahmenbedingungen für die Regionalplanung	162
6.2.2	Veränderungen in der Regionalplanung	163
6.2.2.1	Konzeptionelle Umorientierung	164
6.2.2.2	Instrumentelle Umorientierung	169
6.2.2.3	Methodische Umorientierung	171
7	Rechtsschutz gegen raumordnerische Pläne und Maßnahmen	175
7.1	Rechtsschutz gegen Programme und Pläne der Raumordnung	175
7.1.1	Zur Rechtsnatur von Plänen	176
7.1.2	Klageberechtigungen und Klagewege	177
7.1.3	Kontrollmaßstäbe	179
7.2	Rechtsschutz gegen Sicherungs- und Umsetzungsmaß- nahmen	181
8	Planung in einer demokratischen Marktwirtschaft	183
Anhang		193
I	Literaturverzeichnis	193
II	Rechtsgrundlagen der Raumordnung und Landesplanung . . .	205
III	Abkürzungsverzeichnis	209
IV	Stichwortverzeichnis	212