

**INHALTSVERZEICHNIS**

**1. Abschnitt: Vorbemerkung - Grundbegriffe - Verfassungsgeschichte** ..... 1

1. Gegenstand und Einordnung des Verfassungsrechts ..... 1

2. Die verfassungsgeschichtliche Entwicklung des GG ..... 3

3. Der Begriff des Staates - Die Drei-Elementen-Lehre ..... 8

    3.1 Staatsgewalt ..... 8

    3.2 Staatsgebiet - Gebietshoheit ..... 9

    3.3 Staatsvolk - Personalhoheit ..... 10

▶ Übersicht: Staat (Drei-Elementen-Lehre) ..... 12

**2. Abschnitt: Staatsformmerkmale und Staatszielbestimmungen** ..... 13

1. Vorbemerkung ..... 13

    1.1 Herleitung ..... 13

    1.2 Bedeutung ..... 13

    1.3 Definitionen ..... 14

2. Demokratie ..... 14

    2.1 Demokratie als Staatsformmerkmal; Bedeutung von Art. 20 Abs. 2 S. 1 GG ..... 14

        2.1.1 Volk als Träger der Staatsgewalt ..... 14

        2.1.2 Herleitung des Demokratieprinzips ..... 14

    2.2 Politische Willensbildung „von unten nach oben“ ..... 15

        2.2.1 Keine Wahlwerbung auf Staatskosten ..... 15

            Fall 1: Wahlwerbung ..... 15

        2.2.2 Verbot der vollständigen oder verdeckten Parteienfinanzierung ..... 19

    2.3 Geltungsbereich des Demokratieprinzips ..... 21

    2.4 Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG: Ausübung der Staatsgewalt durch Wahlen, Abstimmungen und besondere Organe der drei Gewalten ..... 21

        2.4.1 „Wahlen“, Mehrheitsprinzip, Art. 39 GG ..... 21

            Fall 2: Verschiebung der Bundestagswahl ..... 21

        2.4.2 „Abstimmungen“ ..... 24

        2.4.3 „Besondere Organe“; demokratische Legitimation ..... 26

        2.4.4 „Volk“ und „Staatsgewalt“ i.S.v. Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG ..... 28

    2.5 Weitere Fallgruppen ..... 28

3. Republik ..... 31

▶ Übersicht: Staatsorganisationsformen; Fallgruppen des Demokratieprinzips ..... 32

4. Rechtsstaatsprinzip ..... 33

    4.1 Ableitung des Rechtsstaatsprinzips ..... 33

    4.2 Elemente des Rechtsstaatsprinzips (Überblick) ..... 33

4.3 Das Prinzip der Gewaltenteilung (Funktionentrennung) .....	35
4.3.1 Rechtsgrundlagen und Aufgabe der (horizontalen) Gewaltenteilung .....	35
4.3.2 Einzelheiten der horizontalen Gewaltenteilung .....	35
4.3.3 Personelle Gewaltenteilung (Inkompatibilität) .....	36
4.3.4 Abweichungen vom Gewaltenteilungsprinzip .....	38
4.4 Die Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die Gesetzgebung (Legislative) .....	38
4.4.1 Bindung an die „verfassungsmäßige Ordnung“ .....	39
4.4.2 Bestimmtheit .....	39
4.4.3 Keine unzulässige Rückwirkung von Gesetzen .....	40
Fall 3: Enttäuschte Steuersparer .....	41
4.4.4 Kein unzulässiges oder verdecktes Einzelfallgesetz .....	50
4.5 Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die vollziehende Gewalt (Exekutive) .....	51
4.5.1 Bindung an „Gesetz und Recht“ .....	51
4.5.2 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	52
4.5.2.1 Vorrang des Gesetzes („kein Handeln gegen das Gesetz“) .....	52
4.5.2.2 Vorbehalt des Gesetzes („kein Handeln ohne Gesetz“) .....	52
▶ Übersicht: Vorbehalt des Gesetzes .....	56
4.5.2.3 Abgrenzung des Prinzips des Vorrangs des Gesetzes vom Verwaltungsvorbehalt .....	57
4.6 Exkurs: Funktions- bzw. Staatsvorbehalt und Privatisierung von staatlichen Aufgaben .....	57
4.7 Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an die Rechtsprechung (Judikative) .....	57
4.8 Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips an alle drei Gewalten .....	58
4.8.1 Rechtssicherheit bzw. Vertrauensschutz .....	58
4.8.2 Verhältnismäßigkeit .....	58
4.8.3 Existenz eines Staatshaftungsrechts .....	59
4.9 Widerstandsrecht und ziviler Ungehorsam .....	59
▶ Übersicht zum Rechtsstaatsprinzip .....	59
5. Sozialstaatsprinzip .....	60
5.1 (Allgemeine) Herleitung; Spezialregelungen .....	60
5.2 Inhalt und Gegenbegriff .....	60
5.3 Adressaten .....	61
5.4 Anwendungsbereich bzw. Konkretisierungen .....	61
6. Das Bundesstaatsprinzip und die bundesstaatliche Ordnung .....	62
6.1 Herleitung – Funktion – Absicherung .....	62
6.2 Der Begriff des Bundesstaates – Bund und Länder .....	63
Fall 4: Regionalverband Unterelbe .....	63

6.3 Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern .....	68
6.4 Bundesrecht und Landesrecht .....	69
6.5 Das Gebot zu bundesfreundlichem Verhalten (Bundestreue) .....	70
6.6 Der kooperative Föderalismus .....	71
6.7 „Föderalismusreform“ .....	72
▶ Übersicht: Bundesstaatsprinzip .....	73
7. Umweltschutz als Staatsziel, Art. 20 a 1. Fall GG .....	74
7.1 „Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen“ .....	74
7.2 Konkretisierung durch den Gesetzgeber .....	74
7.3 Verwirklichung des Umweltschutzes durch den Rechtsanwender .....	75
▶ Übersicht: Umweltschutz als Staatsziel gemäß Art. 20 a GG .....	76
8. Tierschutz als Staatsziel, Art. 20 a 2. Fall GG .....	77
9. Die freiheitliche demokratische Grundordnung und verwandte Begriffe ..	77
<b>3. Abschnitt: Bundestag und politische Parteien</b> .....	<b>79</b>
1. Der Bundestag als oberstes Verfassungsorgan des Bundes .....	79
2. Die Wahl des Bundestags .....	79
2.1 Wahlrechtsgrundsätze (Art. 38 GG) und Wahlsystem .....	79
Fall 5: Verfehlte Bundestagswahl .....	79
2.2 Sitzverteilung .....	94
2.3 Ausländerwahlrecht .....	96
3. Die Zuständigkeiten und Aufgaben des Bundestags; Mehrheiten .....	97
Fall 6: Außenpolitischer Bundestagsbeschluss .....	97
4. Der Bundestag als Staatsorgan – Personelle und sachliche Diskontinuität .....	102
Fall 7: Alternative Geschäftsordnung .....	102
5. Untergliederungen des Parlaments .....	104
5.1 Die Fraktionen .....	104
5.1.1 Bildung der Fraktion .....	104
5.1.2 Abgrenzung zur Gruppe .....	105
5.1.3 Aufgaben bzw. Funktion .....	105
5.1.4 Rechtsnatur .....	106
5.1.5 Rechte der Fraktion (im Plenum) .....	106
5.2 Ausschüsse, insbes. Untersuchungsausschüsse .....	107
5.2.1 Einsetzung und Verfahren des Untersuchungsausschusses (UA) nach dem PUAG .....	109
Fall 8: Verhängnisvolle Protokolle .....	109
5.2.2 Sonstige Zwangsbefugnisse nach dem PUAG; Ansprüche gegen Behörden und Amtsträger; Ermittlungsbeauftragte .....	115
5.2.3 Rechtsschutzfragen bei Untersuchungsausschüssen .....	117

6. Die Rechtsstellung der Bundestagsabgeordneten .....	119
6.1 Das freie Mandat; Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG .....	119
Fall 9: Der Fraktions-Linksaußen .....	119
6.2 Sonstige Rechte des Abgeordneten .....	123
6.2.1 Indemnität .....	123
6.2.2 Immunität .....	123
6.2.3 Rede-, Antrags- und Informationsrecht .....	124
6.2.4 Rechte aus Art. 47, 48 GG .....	125
6.2.5 Fraktionslose Abgeordnete .....	125
6.3 Mandatsverlust und Mandatsprüfung .....	125
7. Die politischen Parteien .....	126
7.1 Begriff und Aufgaben der politischen Parteien .....	126
7.2 Gründung und Organisation der Parteien .....	127
7.3 Innere Ordnung und Demokratieprinzip .....	127
7.4 Parteienfinanzierung; Sanktionen bei Verstoß gegen das Transparenzgebot .....	128
7.5 Das Parteienverbot; Parteienprivileg .....	128
7.6 Anspruch auf Nutzung öffentlicher Einrichtungen; (abgestufte) Chancengleichheit der Parteien .....	129
Fall 10: Wahlwerbung .....	129
<b>4. Abschnitt: Der Bundesrat .....</b>	<b>134</b>
1. Stellung des Bundesrats im Verfassungsgefüge .....	134
2. Zusammensetzung des Bundesrats .....	134
3. Beschlussfassung im Bundesrat .....	135
4. Die Zuständigkeiten des Bundesrats .....	136
<b>5. Abschnitt: Die Bundesregierung und der Bundeskanzler .....</b>	<b>137</b>
1. Zusammensetzung der Bundesregierung und verfassungsrechtliche Stellung .....	137
2. Bildung der Bundesregierung; Koalitionsvereinbarungen .....	137
2.1 Die Wahl des Bundeskanzlers .....	137
2.2 Die Ernennung der Bundesminister .....	138
Fall 11: Koalitionsvereinbarungen .....	138
2.3 Kanzleramtsminister; Staatsminister; Staatssekretäre .....	141
3. Zuständigkeiten und Aufgabenverteilung .....	141
3.1 Zuständigkeiten der Bundesregierung .....	141
3.2 Kanzler-, Ressort- und Kollegialprinzip .....	142
4. Regierungskrise .....	143
4.1 Das konstruktive Misstrauensvotum gemäß Art. 67 GG .....	143
4.2 Die Vertrauensfrage, Art. 68 GG .....	144

<b>6. Abschnitt: Der Bundespräsident</b> .....	145
1. Aufgaben und Funktion .....	145
2. Wahl und Amtsdauer .....	145
3. Die Zuständigkeiten des Bundespräsidenten .....	146
4. Das Erfordernis der Gegenzeichnung (Art. 58 GG) .....	146
5. Das Prüfungsrecht des Bundespräsidenten .....	147
5.1 Prüfungsbefugnis bei der Ausfertigung der Bundesgesetze, Art. 82 GG .....	147
Fall 12: Der Staatsnotar .....	147
5.2 Prüfungsbefugnis bei der Ernennung und Entlassung von Bundesministern .....	151
5.3 Politische Ermessenserwägungen .....	151
<b>7. Abschnitt: Die Gesetzgebung des Bundes</b> .....	152
1. Verteilung der Gesetzgebungszuständigkeiten zwischen Bund und Ländern .....	152
1.1 Grundsätze der Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen .....	152
1.2 Ausschließliche Kompetenz der Länder .....	153
1.3 Folgen bei fehlender Zuständigkeit .....	153
2. Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	153
2.1 Die ausschließliche Zuständigkeit des Bundes .....	153
2.2 Die konkurrierende Gesetzgebung .....	154
2.2.1 Zuständigkeit des Bundes .....	154
2.2.2 Zuständigkeit der Länder .....	158
2.3 Die Rahmengesetzgebung (Art. 75 GG) .....	160
2.3.1 Zuständigkeit des Bundes .....	160
2.3.2 Zuständigkeit der Länder .....	160
2.3.3 Umfang der Regelkompetenz .....	160
2.4 Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen .....	161
2.4.1 Zuständigkeit kraft Sachzusammenhangs .....	161
2.4.2 Annexkompetenz .....	162
2.4.3 Zuständigkeit kraft Natur der Sache .....	162
2.5 Einfluss des EG-Rechts auf die Gesetzgebungskompetenzen .....	165
3. Das Gesetzgebungsverfahren .....	164
3.1 Überblick .....	164
3.2 Die Einleitung des Gesetzgebungsverfahrens .....	165
3.3 Das Hauptverfahren .....	166
3.3.1 Der Gesetzesbeschluss des Bundestags .....	166
3.3.2 Mitwirkung des Bundesrates im Gesetzgebungsverfahren .....	166
Fall 13: Mehrfache Verlängerung des Preisgesetzes .....	166
3.3.3 Das Verfahren vor dem Vermittlungsausschuss .....	172
3.3.4 Zustandekommen des Gesetzes .....	173

3.4 Das Abschlussverfahren .....	173
3.5 Folgen eines Verstoßes gegen Verfahrensvorschriften .....	174
3.5.1 Verstöße gegen die Geschäftsordnung .....	174
3.5.2 Verstöße gegen Verfahrensvorschriften des GG .....	174
▶ Übersicht: Gesetzgebungsverfahren des Bundes .....	175
4. Verfassungsändernde Gesetze .....	176
4.1 Verfassungsänderndes Gesetzgebungsverfahren .....	176
4.2 Materielle Schranken für Verfassungsänderungen .....	176
4.3 Reichweite der Ewigkeitsgarantie .....	176
4.4 Verfassungswidrige Verfassungsnorm .....	178
▶ Übersicht: Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes .....	178
5. Gesetzgebungsnotstand, Art. 81 GG .....	179
6. Der Erlass von Rechtsverordnungen (VO) .....	180
6.1 Zweck von Art. 80 GG .....	180
6.2 Begriff der VO .....	180
6.3 Voraussetzungen und Rechtsfolgen des Art. 80 GG .....	180
Fall 14: Landesrechtliche FerienverkehrsVO .....	180
6.4 Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen an VOen .....	185
6.5 Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen an VOen; Gestaltungsfreiheit .....	185
6.6 Rechtsschutz gegen VOen .....	186
▶ Übersicht: „Dreistufiger Aufbau“: Rechtmäßigkeit eines VA, der auf einer VO beruht .....	187
<b>8. Abschnitt: Die Ausführung der Bundesgesetze und die     Bundesverwaltung .....</b>	<b>188</b>
1. Verwaltungskompetenz; gesetzesakzessorische und nichtgesetzesakzessorische Verwaltung .....	188
2. Gesetzgebungskompetenz und Verwaltungskompetenz .....	188
3. Art. 84 Abs. 1 und Art. 85 Abs. 1, 2. Halbs. GG als Titel der konkurrierenden Gesetzgebung? .....	188
4. Die Verwaltungstypen nach dem GG .....	190
5. Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder als eigene Angelegenheit (Bundesaufsichtsverwaltung) .....	190
5.1 Die Zuständigkeitsverteilung gemäß Art. 83, 84 Abs. 1 GG .....	190
5.2 Befugnisse des Bundes gemäß Art. 84 Abs. 2–5 GG; staatsrechtliche Mängelrüge .....	191
6. Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder im Auftrage des Bundes (Bundesauftragsverwaltung) .....	192
6.1 Weisungsrecht und Fachaufsicht; Art. 85 Abs. 3, 4 GG .....	192
Fall 15: Der Widerspenstigen Zähmung .....	192

6.2 Rechtsweg und Klagebefugnis bei „inhaltlich rechtswidriger Weisung“ .....	197
6.3 Rechtsfolgen einer (rechtmäßigen) Weisung .....	198
6.4 Einrichtung der Behörden – Regelung des Verwaltungsverfahrens – Erlass von Verwaltungsvorschriften; Art. 85 Abs. 1, Abs. 2 GG .....	198
7. Ausführung von Bundesgesetzen durch den Bund (bundeseigene Verwaltung) .....	199
7.1 Mittelbare und unmittelbare Bundesverwaltung .....	199
7.2 Obligatorische bundeseigene Verwaltung .....	200
7.3 Fakultative bundeseigene Verwaltung .....	201
7.4 Erweiterungsmöglichkeiten der Bundesverwaltung (Art. 87 Abs. 3 GG) .....	202
Fall 16: Errichtung eines Energiespar-Bundesamtes .....	202
7.5 Ungeschriebene Verwaltungszuständigkeiten des Bundes .....	204
Fall 17: Die Einbürgerung von Auslands-Ausländern .....	204
8. Gemeinschaftsaufgaben und Mischverwaltung .....	208
▶ Übersicht: Verwaltungskompetenzen für die Ausführung von Gesetzen .....	209
9. Bundeswehr und Streitkräfteeinsatz .....	210
9.1 Einsatz der Bundeswehr im Ausland .....	210
Fall 18: Blauhelme .....	210
9.2 „Parlamentsbeteiligungsgesetz“ .....	217
9.3 Einsatz der Bundeswehr in inneren Krisen, insbesondere zur Terrorismusbekämpfung; „LuftsicherheitsG“ .....	217
<b>9. Abschnitt: Die Rechtsprechung</b> .....	<b>218</b>
1. Die Dritte Gewalt .....	218
2. Der Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik .....	218
3. Das Bundesverfassungsgericht .....	219
3.1 Stellung und Organisation .....	219
3.2 Die Zuständigkeiten des BVerfG .....	219
4. Organstreitverfahren .....	220
4.1 Zulässigkeit .....	220
4.2 Begründetheit .....	223
4.3 Tenor .....	223
5. Abstrakte Normenkontrolle .....	224
5.1 Normprüfungs- bzw. Normverwerfungsverfahren .....	224
5.1.1 Zulässigkeit gem. Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG; §§ 13 Nr. 6, 76 Abs. 1 Nr. 1, 77 ff. BVerfGG .....	224
5.1.2 Begründetheit, Prüfungsmaßstab .....	226
5.1.3 Tenor .....	226
5.1.4 Wirkung der Entscheidung; §§ 79, 31 BVerfG .....	227
5.1.5 Vollstreckung, § 35 BVerfGG .....	227

5.2 Normbestätigungsverfahren .....	228
5.2.1 Zulässigkeit gem. Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG; §§ 13 Nr. 6, 76 Abs. 1 Nr. 2, 77 ff. BVerfGG .....	228
5.2.2 Begründetheit .....	229
5.2.3 Bindungswirkung, Gesetzeskraft .....	229
5.3 Kompetenzkontrollverfahren <b>wegen Art. 72 Abs. 2 GG</b> .....	229
5.3.1 Zulässigkeit gem. Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 a GG; §§ 13 Nr. 6 a, 76 Abs. 2, 1. Halbs.; 77 ff. BVerfGG .....	229
5.3.2 Begründetheit .....	229
5.3.3 Tenor, Vollstreckbarkeit, Bindungswirkung, Gesetzeskraft .....	229
5.3.4 Verhältnis zum Normprüfungsverfahren .....	230
5.4 Kompetenzkontrollverfahren <b>wegen Art. 75 Abs. 2 GG</b> .....	230
6. Konkrete Normenkontrolle oder Richtervorlage .....	230
6.1 Zulässigkeit gem. Art. 100 Abs. 1 GG; §§ 13 Nr. 11, 80 ff. BVerfGG .....	230
6.2 Begründetheit .....	233
6.3 Sonstige Richtervorlagen .....	233
7. Bund-Länder-Streitigkeit .....	234
7.1 Zulässigkeit gem. Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68 ff. BVerfGG .....	234
7.2 Begründetheit .....	235
8. Einstweilige Anordnungen, Art. 93 Abs. 2 GG, § 32 BVerfGG .....	236
<b>10. Abschnitt: Die Finanzverfassung (ausgewählte Bereiche)</b> .....	237
1. Ausgabenlast oder Ausgabenzuständigkeit, Art. 104 a GG .....	237
2. Haftung gemäß Art. 104 a Abs. 5 S. 1, 2. Halbs. GG .....	238
3. Gesetzgebungskompetenzen im Finanzwesen – Art. 105 GG .....	238
3.1 Zölle, Finanzmonopole .....	238
3.2 Steuern – Gebühren – Beiträge – Sonderabgaben .....	239
Fall 19: Zwangsanleihe .....	239
4. Die Verteilung des Steueraufkommens nach Art. 106 GG (Ertragshoheit) .....	244
<b>11. Abschnitt: Völkerrechtliche Verträge</b> .....	245
1. Völkerrechtssubjekte und Rechtsquellen des Völkerrechts .....	245
1.1 Völkerrechtssubjekte .....	245
1.2 Rechtsquellen .....	245
1.3 Allgemeines/partikulares Völkerrecht .....	246
2. Das Verhältnis des Völkerrechts zum nationalen Recht .....	246
Fall 20: Kostenlose Kultur .....	247
► Übersicht: Abschluss völkerrechtlicher Staatsverträge .....	255
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	257