

Vorwort	IX
Einleitung	I
I. Fragestellung	I
II. Quellenauswahl	9
Kapitel 1	
Infrastruktur und Gesundheit: Umstrukturierungen in der Wissenschaft vom öffentlichen Recht	13
I. Begriffsgeschichtlicher Überblick	13
1. Theoriebildung des 20. Jahrhunderts: Infrastruktur und Daseinsvorsorge	13
2. Begrifflichkeiten des 19. Jahrhunderts: positive Verwaltung und »Kulturstaat«	16
II. »Medizinalpolizei« als Bindeglied zwischen medizini- schem und verwaltungswissenschaftlichem Wissen ...	26
1. »Medizinalpolizei«: Umfassende staatliche Gesundheitsförderung	26
2. Robert von Mohls Polizei-Wissenschaft (1832/1844/1866)	33
a) Skeptische Bevölkerungstheorien	33
b) Tradition: Staatlichen Maßnahmen zur Gesundheitsförderung (Medizinalpolizei)	43
c) Bedrohung: Der Staat und die Cholera	48
3. Nachhaltige Erschütterungen des Faches Medizinalpolizei in den 1860er Jahren	55
III. Verwaltungswissenschaft im »naturwissenschaftlichen Zeitalter«: Die Ersetzung der »Medizinalpolizei« durch die »Öffentliche Gesundheitspflege«	64
1. Der Vorrang medizinisch-technischen Wissens in der Aufbauphase von Infrastrukturen: Öffentliche Gesundheitspflege als praktischer Teil der Hygiene ...	64
2. Öffentliches Gesundheitswesen bei Lorenz von Stein (1866/1882)	77
a) Einschränkung des Polizeibegriffes	77
b) Prävention statt Repression	81

Kapitel 2	<p>Infrastruktur und Naturwissenschaften: Normierung durch wissenschaftlichen Sachverstand – der deutsche Verein für öffentliche Gesundheitspflege (ab 1873) 87</p> <p>I. Bürgerliche Gesellschaft im Aufbruch und Rechtssetzung von »unten«: Die Hoffnungen des Deutschen Vereins für öffentliche Gesundheitspflege 87</p> <p>II. Liberale Allianz: Verein und Städte als Motoren des Infrastrukturausbaus 98</p> <p>1. Konflikte und Risiken: Schwemmkanalisation oder Rieselfelder? 98</p> <p>2. Risikoverteilung: Grenzen der Grenzwertkonzeption 103</p> <p>III. »Fortschritt« und »Objektivität«: Naturwissen- schaftliche Erkenntnis als Grundlage von Recht... .. 112</p> <p>1. Bauplanungsrecht: Steuerung des Infrastrukturausbaus 112</p> <p>2. Zonung: Trennung von Industrie und Wohnen 122</p>
Kapitel 3	<p>Infrastruktur und Internationalisierung: Kulturstaaten im Wettbewerb – die Suche nach der »besten« Verwaltungsorganisation 127</p> <p>I. Internationale Diskurse zur Cholerabekämpfung ... 127</p> <p>II. Internationalität in der Verwaltungswissenschaft ... 134</p> <p>III. Vorbild England... .. 139</p> <p>IV. Rudolf von Gneists Modell des obrigkeitlichen selfgovernment 143</p> <p>V. Kritik an von Gneist: Verteidigung des gesellschaftlichen »selfgovernment« 150</p>
Kapitel 4	<p>Infrastruktur und materialer Rechtsstaat: Politische Modelle zur Verwirklichung der bürgerlichen Freiheit 159</p> <p>I. Robert von Mohls Polizeiwissenschaft: Ausweitung von Verwaltungshandeln und Übertragung von Verwaltungsaufgaben auf die bürgerliche Gesellschaft 159</p> <p>II. Lorenz von Steins Konzept des »arbeitenden Staates« und der »freien Verwaltung« 167</p> <p>III. Selbstverwaltungshoffnungen: Das Gemeinde- bürgertum als Träger des Infrastrukturausbau 180</p>

Kapitel 5	Infrastruktur und Stadt: Sozialliberale Alternative zur staatlichen Verwaltung... ..	189
I.	Städtische Infrastruktur zwischen staatlicher Polizei und gemeindlicher Autonomie	189
1.	Diskussionen um Neuordnung der Verwaltung im Verein für öffentliche Gesundheitspflege	189
2.	Übertragung von Kompetenzen auf die Gemeinde in der »liberalen Ära«	198
a)	Definitivische Reduzierung des Wirkungskreises der staatlichen Polizei	198
b)	Erweiterung der gemeindlichen Handlungsmöglichkeiten durch Einzelgesetze... ..	209
II.	Infrastrukturaufbau vor Ort: Das Beispiel Berlin ...	214
1.	Kommunalisierungsgründe: Politische Kontrolle der Infrastrukturen... ..	214
2.	Bürgerlich dominierter Infrastrukturausbau	220
III.	Der rechtliche Rahmen der Infrastruktur	238
1.	Herausforderung der Verwaltungsstrukturen	238
2.	Honoratiorenverwaltung	246
Kapitel 6	Infrastruktur und formaler Rechtsstaat: Otto Meyers Lehrbuch des Verwaltungsrechts	253
I.	Materiales und formales Rechtsstaatsprinzip in der Verwaltungswissenschaft: Von den politischen Modellen zur »Herrschaft des Rechts«	253
II.	Staatliche Infrastrukturverantwortung und Absicherung des Einzelnen durch Recht bei Otto Mayer ...	259
1.	Überführung der »öffentlichen Unternehmungen« in das öffentliche Recht	259
2.	Öffentliches Eigentum und Verleihung öffentlicher Unternehmungen	270
Zusammenfassung	277
Abkürzungsverzeichnis	283
Archivalien...	285
Quellen- und Literaturverzeichnis	287
Personenregister	331
Sach- und Ortsregister	335