

# Inhalt

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Zusammenfassung .....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>Abstract .....</b>  | <b>21</b> |
| <b>1     <b>Untersuchungsansatz</b>.....</b>   | <b>25</b> |
| 1.1     Problemstellung und Zielsetzung.....   | 25        |
| 1.1.1     Komponenten des soziodemographischen Wandels .....   | 25        |
| 1.1.2     Rahmenbedingungen.....   | 30        |
| 1.1.3     Fragestellung .....  | 31        |
| 1.2     Bisheriger Kenntnisstand .....   | 35        |
| 1.3     Vorgehensweise .....   | 37        |
| <b>2     <b>Analytischer Rahmen</b> .....</b>  | <b>39</b> |
| 2.1     Ökologische und raumstrukturelle Leitvorstellungen und Ziele .....   | 39        |
| 2.1.1     Systematik.....  | 39        |
| 2.1.2     Schutzbelange der Umwelt.....  | 40        |
| 2.1.3     Nachhaltigkeitsziele .....   | 42        |
| 2.1.4     Grundsätze der Raumordnung .....   | 42        |
| 2.2     Typisierung von Raumstrukturen .....   | 44        |
| 2.2.1     Bestehende Ansätze .....   | 45        |
| 2.2.2     Typisierungsansatz des IÖR: Merkmalskombination von Demographiekomponenten .....                               | 49        |
| <b>3     <b>Wirkungsanalyse und Handlungsbedarf</b> .....</b>  | <b>56</b> |
| 3.1     Vorgehensweise .....   | 56        |
| 3.2     Wirkungsmuster nach Demographietypen.....  | 58        |
| 3.2.1     Demographietypen 1 und 2: Durch Schrumpfung und Alterung geprägte Räume ( / mit hoher Internationalität) ..... | 58        |
| 3.2.2     Demographietypen 3 und 4: Durch Schrumpfung geprägte Räume ( / mit hoher Internationalität) .....              | 59        |
| 3.2.3     Demographietypen 5 und 6: Bevölkerungsstabile Räume mit hoher Alterung ( / und hoher Internationalität) .....  | 60        |
| 3.2.4     Demographietypen 7 und 8: Bevölkerungsstabile Räume ( / mit hoher Internationalität) .....                     | 60        |
| 3.3     Auswirkungen auf Bereiche der öffentlichen Daseinsvorsorge .....   | 61        |
| 3.3.1     Arten- und Biotopschutz, Landschaftsschutz.....  | 61        |
| 3.3.2     Wasserver- und -entsorgung .....   | 62        |
| 3.3.3     Energieversorgung; Ressourcenschonung und Klimaschutz; Immissionsschutz .....                                  | 67        |
| 3.3.4     Verkehrsinfrastruktur und nachhaltige Mobilität.....   | 71        |
| 3.3.5     Steuerung der Siedlungsentwicklung, Sicherung nachhaltiger Raumstrukturen.....                                 | 75        |
| 3.4     Fazit: Chancen und Risiken.....  | 80        |
| <b>4     <b>Instrumente</b> .....</b>  | <b>84</b> |
| 4.1     Handlungsfeld: Anpassung netzgebundener Infrastrukturen der Ver- und Entsorgung.....                             | 85        |
| 4.1.1     Technologie.....   | 85        |
| 4.1.2     Planung und Management.....  | 86        |
| 4.1.3     Finanzielle Anreize und Sanktionen .....   | 87        |
| 4.1.4     Ordnungsrechtliche Maßnahmen.....  | 88        |
| 4.1.5     Veränderung von Akteursstrukturen und -konstellationen.....  | 88        |
| 4.1.6     Öffentlichkeitsarbeit und Bewusstseinsbildung.....   | 89        |
| 4.2     Handlungsfeld: Eindämmung des Flächenverbrauchs .....  | 89        |
| 4.2.1     Technologie.....   | 89        |
| 4.2.2     Planung und Management.....  | 90        |
| 4.2.3     Finanzielle Anreize und Sanktionen .....   | 91        |
| 4.2.4     Ordnungsrechtliche Maßnahmen.....  | 93        |

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| 4.2.5    | Veränderung von Akteursstrukturen und -konstellationen.....   | 93         |
| 4.2.6    | Öffentlichkeitsarbeit und Bewusstseinsbildung.....  | 94         |
| 4.3      | Handlungsfeld: Sicherung/Verbesserung der Ressourcen- und Energieeffizienz bei<br>Rückbau und Leerstand von Gebäuden..... | 95         |
| 4.3.1    | Technologie.....  | 95         |
| 4.3.2    | Planung und Management.....   | 95         |
| 4.3.3    | Finanzielle Anreize und Sanktionen .....  | 96         |
| 4.3.4    | Ordnungsrechtliche Maßnahmen.....   | 96         |
| 4.3.5    | Veränderung von Akteursstrukturen und -konstellationen.....   | 96         |
| 4.3.6    | Öffentlichkeitsarbeit und Bewusstseinsbildung.....  | 96         |
| 4.4      | Handlungsfeld: Ökologische Optimierung der Stadtlandschaft beim Rückbau von<br>Siedlungen.....                            | 97         |
| 4.4.1    | Technologie.....  | 97         |
| 4.4.2    | Planung und Management.....   | 97         |
| 4.4.3    | Finanzielle Anreize und Sanktionen .....  | 98         |
| 4.4.4    | Ordnungsrechtliche Maßnahmen.....   | 98         |
| 4.4.5    | Veränderung von Akteursstrukturen und -konstellationen.....   | 98         |
| 4.4.6    | Öffentlichkeitsarbeit und Bewusstseinsbildung.....  | 98         |
| 4.5      | Handlungsfeld: Reform des Systems zentraler Orte .....  | 99         |
| 4.5.1    | Planung und Management.....   | 99         |
| <b>5</b> | <b>Handlungsempfehlungen .....</b>  | <b>99</b>  |
| 5.1      | Entwicklungsstrategien nach Demographietypen.....   | 100        |
| 5.1.1    | Demographietypen 1 und 2: Durch Schrumpfung und Alterung geprägte Räume ( / mit<br>hoher Internationalität).....          | 100        |
| 5.1.3    | Demographietypen 3 und 4: Durch Schrumpfung geprägte Räume ( / mit hoher<br>Internationalität) .....                      | 101        |
| 5.1.5    | Demographietypen 5 und 6: Bevölkerungsstabile Räume mit hoher Alterung ( / und hoher<br>Internationalität) .....          | 102        |
| 5.1.7    | Demographietypen 7 und 8: Bevölkerungsstabile Räume ( / mit hoher Internationalität)<br>102                               |            |
| 5.2      | Entwicklungsstrategien für Akteure der unterschiedlichen Handlungsebenen.....   | 103        |
| 5.2.1    | EU-Ebene.....   | 103        |
| 5.2.2    | Bundesebene.....  | 103        |
| 5.2.3    | Landesebene .....   | 111        |
| 5.2.4    | Regionale Ebene .....   | 111        |
| 5.2.5    | Kommunale Ebene .....   | 112        |
| 5.2.6    | Betreiber von Netzinfrastrukturen .....   | 112        |
| 5.2.7    | Immobilienwirtschaft .....  | 112        |
| <b>6</b> | <b>Weiterer Untersuchungsbedarf.....</b>  | <b>113</b> |
| 6.1      | Empirie .....   | 113        |
| 6.2      | Monitoring .....  | 114        |
| 6.3      | Leitbilder.....   | 114        |
| 6.4      | Akteurskonstellationen.....   | 114        |
| <b>7</b> | <b>Quellen.....</b>   | <b>116</b> |
| 7.1      | Verwendete Rechtsquellen .....  | 116        |
| 7.2      | Verwendetes statistisches Material .....  | 117        |
| 7.3      | Literatur.....  | 118        |

## Verzeichnis der Abbildungen

|         |   |    |
|---------|---|----|
| Abb. 1  | Natürliche Bevölkerungsentwicklung und Wanderung in Deutschland (1995-2001).....  | 22 |
| Abb. 2  | Natürlicher Saldo und Wanderungssaldo in Deutschland (1997-1999).....   | 25 |
| Abb. 3  | Wachstums- und Schrumpfunggebiete in Deutschland (1993-2002).....   | 25 |
| Abb. 4  | Wirkungsschema des soziodemographischen Wandels .....   | 27 |
| Abb. 5  | Konzeptionelles Schema des Vorhabens .....  | 30 |
| Abb. 6  | Der ziel- und handlungsorientierte Ansatz des Gesamtvorhabens im Überblick .....  | 35 |
| Abb. 7  | Demographietypen für Städte und Gemeinden (Bertelsmann-Stiftung).....   | 42 |
| Abb. 8  | Eigenschaften der demographischen Entwicklung und künftige,<br>demographisch bedingte Problemlagen (BBR) .....                | 44 |
| Abb. 9  | Ausprägungen der Merkmale des demographischen Wandels<br>in den deutschen Kreisen und kreisfreien Städten .....               | 50 |
| Abb. 10 | Demographietypen des soziodemographischen Wandels nach Kreisen .....  | 51 |
| Abb. 11 | Wirkfaktoren der Wasserver- und -entsorgung.....  | 59 |
| Abb. 12 | Pro-Kopf-Wasserverbrauch in ausgewählten Bundesländern 1991 bis 2004 .....  | 60 |
| Abb. 13 | Entwicklung der Spülwassermengen in Frankfurt/Oder.....   | 62 |
| Abb. 14 | Entwicklung der Infrastrukturkosten in der Region Havelland-Fläming<br>(Modellberechnung für den Zeitraum 2001 bis 2020)..... | 63 |
| Abb. 15 | Wirkfaktoren des Energiebedarfs privater Haushalte aus fossilen und nuklearen Energie-<br>trägern.....                        | 64 |
| Abb. 16 | Prognostizierte Entwicklung der Verkehrsleistung im Personenverkehr<br>in Deutschland und Verteilung nach Altersgruppen.....  | 68 |
| Abb. 17 | Spezifisches Verkehrsaufkommen von Personengruppen in Sachsen<br>nach Pkw-Verfügbarkeit.....                                  | 69 |
| Abb. 18 | Zunahme der Siedlungs- und Verkehrsflächen in Deutschland seit 1989.....  | 71 |
| Abb. 19 | „Onliner“ (Personen, die das Internet nutzen) 2006 nach Postleitzahlen.....   | 74 |
| Abb. 20 | Internet-Nutzung in Deutschland 2006 nach Altersgruppen.....  | 75 |
| Abb. 21 | Einwohnerzahl und Wasserversorgungsinfrastruktur in Frankfurt (Oder) 1994-2004 .....  | 78 |

## Verzeichnis der Tabellen

|        |   |    |
|--------|---|----|
| Tab. 1 | Liste der zur Wirkungsanalyse herangezogenen Umweltschutzbelange. ....                                    | 36 |
| Tab. 2 | Liste der zur Wirkungsanalyse herangezogenen Nachhaltigkeitsziele.....                                    | 38 |
| Tab. 3 | Liste der zur Wirkungsanalyse herangezogenen Grundsätze der Raumordnung.....                              | 39 |
| Tab. 4 | Typisierungsmuster zur Analyse der Wirkungen des soziodemographischen<br>Wandels auf Raumstrukturen. .... | 47 |
| Tab. 5 | Statistische Rahmendaten der Demographietypen .....   | 48 |
| Tab. 6 | Rechenbeispiel zur Unterauslastung der Trinkwasserleitungen<br>in Schrumpfungsbereichen .....             | 60 |
| Tab. 7 | Entwicklung des Öffentlichen Nahverkehrs 1970 bis 2005 in der Stadt Leipzig .....                         | 70 |