

Inhaltsverzeichnis

Seitenzahl

A. Einleitung: Die volkswirtschaftlichen und gesamtgesellschaftlichen Kosten der Kriminalität und des Strafvollzugs. Auftrag und Ziel der Untersuchung	1
B. Vollzugsziele und Vollzugsanstalten als totale Institution: Konsequenzen für Arbeitsorganisation und die Arbeitsproduktivität der Gefangenenarbeit. Ausbildungs- und Berufsstruktur der Gefangenen: Zielkonflikte bei der Beschäftigung von Gefangenen	6
C. Betriebswirtschaftliche Kriterien der externen und internen Bemessung von Arbeitsentgelten und die Gestaltung der Betriebsabläufe	18
1. Externe Bemessungsgrundlagen als Maßstab (oder: "Eckwert") einer Gefangenenentlohnung	18
1.1 Derzeitige Regelungen	19
1.2 Sonstige Bemessungsgrundlagen und Durchschnittsentgelte des Sozialversicherungsrechts	22
1.3 Betriebsergebnisse der Unternehmens- und Eigen(Regie-)betriebe	23
1.4 Tariflöhne der gewerblichen Wirtschaft	24
1.5 Die Befürchtung "unlauterer" oder "ruinöser" Konkurrenz durch Gefängnisarbeit in Hinblick auf "freie" Arbeit	26
2. Interne Bemessung und Differenzierungen von Entgeltleistungen im Strafvollzug	29
2.1 Derzeitige Regelungen	30
2.2 Zeitlöhne	33
2.3 Akkordlöhne	34
2.4 Basislöhne mit Leistungs- oder Prämienzulagen	35
2.5 Tariflöhne als interne Bemessungsgrundlage?	35
3. Entlohnung und Entgeltsurrogate im Strafvollzug (derzeitige Regelungen)	36
3.1 Arbeitseinsatz	36
3.2 Berufliche Ausbildung	37
3.3 Schulische Ausbildung	38
3.4 Regelung bei Urlaub, Krankheit und Beschäftigungslosigkeit	39
4. Abzüge und Verwendungsauflagen (derzeitige Regelungen)	40
4.1 Steuerliche Abzüge	40
4.2 Haftkostenbeitrag	40

4.3	Sozialversicherungsbeiträge	42
4.4	Hausgeld	42
4.5	Überbrückungsgeld	42
4.6	Sonstige Abzüge und Verwendungsaufgaben	43
5.	Organisation der Arbeits- und Betriebs- abläufe in den Vollzugsanstalten	43
5.1	Hauswirtschaftsbetriebe und sonstige Hilfsarbeiten	45
5.2	Eigen(Regie-)betriebe der Anstalten für den externen Absatz (Verwertung)	46
5.3	Vergabe der Gefangenenarbeit an Unternehmensbetriebe	47
5.4	Beschäftigung von Freigängern	47
5.4.1	- im freien Beschäftigungsverhältnis	49
5.4.2	- im Falle zugewiesener Arbeit	50
6.	<u>EXKURS</u> : Das "Hamburger Modell"	50
7.	<u>EXKURS</u> : Kameralistische und kaufmännische Buchführung im Strafvollzug	52
D.	Einsatz der Gefangenenarbeit sowie Einnahme- und Ausgabeströme in den Vollzugsanstalten - eine <u>EMPIRISCHE UNTERSUCHUNG</u> für die Jahre 1989, 1990 und 1991	54
1.	Gegenstand der Untersuchung und Kreis der ein- bezogenen Bundesländer und Vollzugsanstalten	54
2.	Die <u>BESCHÄFTIGUNG</u> der Gefangenen in den Voll- zugsanstalten in den Jahren 1989, 1990 und 1991	58
2.1	Umfang der Beschäftigung und Gründe für die Beschäftigungslosigkeit	58
2.2	Der Einsatz von Gefangenen im Bereich der <u>Hauswirtschaftsbetriebe</u> und der sonstigen Hilfstätigkeiten in den Vollzugsanstalten	64
2.3	Umfang und Struktur des Einsatzes von Ge- fangenen in den <u>Eigen(Regie-)betrieben</u> (Verwertung)	64
2.4	Der Einsatz von Gefangenen im Bereich der <u>Unternehmensbetriebe</u> (Vergabe)	66
2.5	Beschäftigte Gefangene im <u>Freigang</u>	67
2.5.1	- im freien Beschäftigungsverhältnis	67
2.5.2	- bei zugewiesener Arbeit	67
2.6	Gefangene in Maßnahmen der <u>schulischen</u> <u>und beruflichen Aus- und Weiterbildung</u>	68

3.	<u>EXKURS</u> : Einordnung und Ausmaß von haushalts- internen <u>Wertbelegen</u> für die ergebnis- bezogenen Kennziffern	69
4.	Die AUSGABEN UND EINNAHMEN der Länder nach Aufgabenbereichen der Landesjustizverwaltungen in den Rechnungslegungen der Landeshaus- haltspläne der (alten) Bundesländer in den Jahren 1989, 1990 und 1991	73
4.1	Entwicklung im Zeitverlauf	73
4.2	Strukturvergleich zwischen den einzelnen (alten) Bundesländern	73
5.	<u>EXKURS</u> : Kameralistische und kaufmännische Buch- führung in den Justizvollzugsanstalten des Landes <u>Niedersachsen</u> in den Jahren 1989, 1990 und 1991	80
6.	Auswertung der <u>BILANZEN DER ARBEITSVERWALTUNGEN</u> der Justizvollzugsanstalten in den Jahren 1989, 1990 und 1991	83
6.1	Struktur und Entwicklung der Einnahmeseite der Arbeitsverwaltungen in den Justiz- vollzugsanstalten	83
6.2	Struktur und Entwicklung der Ausgabenseite der Arbeitsverwaltungen in den Justiz- vollzugsanstalten	86
6.3	Struktur und Entwicklung der Arbeitsentgelte der Gefangenenbeschäftigung als Teil der Ausgaben der Arbeitsverwaltungen	88
6.4	Ergebnisbezogene Kennziffern der Produkti- vität zum bisherigen Einsatz von Gefangenenarbeit	90
6.4.1	differenziert nach der Art des Einsatzes der Gefangenenarbeit	97
6.4.2	differenziert nach Bundesländern	98
6.5	Struktur und Entwicklung der Haftkostendeckungsbeiträge	98
7.	Alternative Modelle einer tarifierorientierten Gefangenenentlohnung. Annahmen und Prämissen	105
7.1	Betriebsorientiertes <u>Ergebnismodell</u> (BEM) ...	106
7.2	Gesetzesvorgabe - <u>Vollzugsmodell</u> (GVM)	110
7.3	Tarifierorientiertes <u>Basismodell</u> (TBM)	113
7.4	Hierauf bezogene Steuern und Sozial- versicherungsbeiträge	116

8.	Zusammenfassung der bisherigen Ergebnisse in Hinblick auf die Änderungen, die mit einer tariforientierten Gefangenenentlohnung bei den einzelnen einbezogenen Bundesländern einhergehen könnten	121
8.1	Schleswig - Holstein	123
8.2	Hamburg	128
8.3	Niedersachsen	131
8.4	Bremen	135
8.5	Hessen	137
8.6	Rheinland - Pfalz	141
8.7	Baden - Württemberg	144
8.8	Saarland	146
8.9	Berlin (West)	151
E.	Ökonomische Aspekte und Konsequenzen einer tariforientierten Entlohnung der Gefangenenarbeit in Hinblick auf die bisherigen Untersuchungsergebnisse ...	155
1.	Zugriffskonkurrenz, Verwendungsaufgaben und Ermessensentscheidungen	155
2.	Mehreinnahmen der öffentlichen Haushalte durch die Erhebung von Lohn- und Einkommensteuer	157
3.	Änderungen gegenüber der bisherigen Einbeziehung der beschäftigten Gefangenen in die Arbeitslosenversicherung	157
4.	Gesundheitsfürsorge und Krankenversicherung	164
5.	Einbeziehung der beschäftigten Gefangenen in die gesetzlichen Rentenversicherungsträger	167
6.	Bemessung von Hausgeld und Überbrückungsgeld	168
7.	Regulierung gesetzlicher Unterhaltsansprüche versus Leistungen der Sozialhilfe	170
8.	Zufluß an Haushaltsmitteln durch die Erhebung von Haftkostenbeiträgen	175
9.	Regulierung der sonstigen öffentlichen und privaten Schuldverhältnisse	176
10.	Einsparungen durch positive Zielbeiträge bei dem Vollzugsziel einer Resozialisierung von Strafgefangenen ?	183
F.	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen: Bilanz von Kosten- und Nutzelementen einer tariforientierten Gefangenenentlohnung	184

Verzeichnis der Texttabellen	vi
Verzeichnis der Schaubilder	viii
Verzeichnis der Übersichten	xi
Verzeichnis der Anhangtabellen	xi
Verzeichnis der Anhänge	xiii
Anhangtabellen	187
Literaturverzeichnis	227
Verzeichnis der Gesetzestexte, Verordnungen und der statistischen Primärquellen	233
Anhänge	237

Verzeichnis der Texttabellen

<u>Tabellen- Nummer</u>	Bezeichnung der Texttabelle	
1	Straf- und Untersuchungsgefangene nach der schulischen und beruflichen Vorbildung in Niedersachsen im Jahr 1975	12
2	Gefangene und Verwahrte nach der Art des Vollzuges in der Bundesrepublik Deutschland für ausgewählte Jahre (1970 bis 1990 -je- weils 31. 12.-) und nach den einzelnen Bundesländern (alt) im Jahr 1990	16
3	Durchschnittliches Bruttojahresentgelt aller Versicherten, allgemeine Bemessungsgrundlage und Rentenanpassungen in der Rentenversicherung der Arbeiter und Angestellten in der Bundes- republik Deutschland von 1960 - 1992 und Eck- vergütung im Strafvollzug von 1977 - 1992	20
4	Tarifliche Stundenlöhne der jeweils obersten und untersten Lohngruppe nach Wirtschafts- zweigen im Jahr 1991	27
5	Arbeits- und Leistungsentlohnung der im Vollzug entlohnungspflichtig beschäftigten Gefangenen so wie Durchschnittsentlohnung pro Beschäf- tigten nach Bundesländern und insgesamt in den Jahren 1989, 1990 und 1991	32
6	Strafgefangene und Sicherungsverwahrte nach der Art des Vollzuges in der Bundesrepublik Deutschland für ausgewählte Jahre (1978 bis 1991 -jeweils 31. 3. -)	48