

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> . . . . .	11
--------------------------	----

*Johannes Münder*

<b>1 Gesellschaft, Recht, soziale Arbeit</b>	
<b>Die Bedeutung des Rechts für die Berufspraxis der sozialen Arbeit</b> . . .	13
1.1 Problemlage . . . . .	13
1.2 Gesellschaftliche Aufgabe von Recht . . . . .	14
1.3 Entwicklungen der sozialen Arbeit . . . . .	18
1.3.1 Theoretische Ansätze . . . . .	18
1.3.2 Entwicklungen . . . . .	20
1.3.2.1 Ablösung der Selbstversorgung . . . . .	20
1.3.2.2 Zunahme öffentlich-hoheitlicher Versorgung . . . . .	20
1.3.2.3 Ausweitung personenbezogener Dienstleistungen . . . . .	21
1.3.3 Folgen . . . . .	21
1.3.3.1 Ökonomisierung und Professionalisierung . . . . .	21
1.3.3.2 Institutionalisierung und Verrechtlichung . . . . .	22
1.4 Verrechtlichung . . . . .	22
1.4.1 Zunahme von Zweckprogrammen . . . . .	24
1.4.2 Verbreitung von Generalklauseln . . . . .	25
1.4.3 Dialektik der Verrechtlichung . . . . .	26
1.5 Alternativen . . . . .	27
1.5.1 Erweiterte Konfliktlösungsstrategien . . . . .	27
1.5.2 Politisierung des Konflikts . . . . .	27
1.5.3 Probleme, Doppelstrategie . . . . .	28
1.6 Zusammenfassung, Konsequenzen . . . . .	29
1.6.1 Rechtsstrukturkompetenz . . . . .	30
1.6.2 Rechtsdetailkompetenz . . . . .	30
1.6.3 Rechtserfassungskompetenz . . . . .	32

<b>2 Soziale Arbeit und Grundgesetz</b> . . . . .	33
2.1 Die Strukturprinzipien des Grundgesetzes . . . . .	34
2.1.1 Rechtsstaat, Demokratie, Sozialstaat . . . . .	34
2.1.2 Verfassungsanspruch und -wirklichkeit . . . . .	36
2.1.3 Der Kernbereich des Grundgesetzes . . . . .	38
2.1.4 Die Problematik der streitbaren Demokratie . . . . .	41
2.2 Die Grundrechte im demokratischen Rechts- und Sozialstaat . . . . .	43
2.2.1 Die Funktionen der Grundrechte . . . . .	43
2.2.2 Zum historischen Hintergrund . . . . .	46
2.2.3 Zur Relevanz für die soziale Arbeit . . . . .	49
2.3 Ausblick . . . . .	52

<b>3 Rechtliche Grundlagen der sozialen Arbeit – Teil I:</b>	
<b>Rechtsquellen und Verwaltungsvorschriften</b> . . . . .	54
3.1 Das gegenwärtige Rechtsquellen-system: seine Entwicklung . . . . .	54
3.2 Bindung des Verwaltungshandelns an Gesetz und Recht: Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	55
3.3 Begriff und System der Rechtsquellen . . . . .	57
3.3.1 Begriff und Wirkung . . . . .	57
3.3.2 Das System . . . . .	59
3.3.2.1 Verfassungsrecht . . . . .	59
3.3.2.2 Gesetz . . . . .	60
3.3.2.3 Rechtsverordnung . . . . .	62
3.3.2.4 Öffentlich-rechtliche Satzung . . . . .	63
3.3.2.5 Sonderverordnungen . . . . .	65
3.3.2.6 Gewohnheitsrecht . . . . .	66
3.3.2.7 Richterrecht . . . . .	66
3.3.3 Die Rangordnung der Rechtsquellen . . . . .	67
3.3.4 Verwaltungsvorschriften . . . . .	68
3.4 Einflüsse bei der Rechtsanwendung . . . . .	72
3.4.1 Implementation . . . . .	72
3.4.2 Sozialisationsbestimmtes Einzelhandeln . . . . .	73
3.5 Rechtsetzung durch „nicht-staatliche“ Instanzen . . . . .	74



<b>5 Methoden der praktischen Rechtsanwendung – Rechtstechnik</b> . . . . .	114
5.1 Die Grundlagen der Rechtsanwendung . . . . .	114
5.2 Der Rechtssatz . . . . .	115
5.3 Die Subsumtion . . . . .	117
5.4 Die Gesetzesauslegung . . . . .	119
5.5 Konsequenzen – insbesondere: Einbeziehung der Sozialwissenschaften . . . . .	125
5.6 Zur Ermittlung des Sachverhalts . . . . .	128

<b>6 Außergerichtliche und gerichtliche Rechtsverwirklichung</b> . . . . .	130
6.1 Rechtsverwirklichung als gesellschaftliches Problem . . . . .	130
6.1.1 Die Verselbständigung der Verhältnisse gegen die Menschen . . . . .	132
6.1.2 Die Kostenbarriere . . . . .	133
6.1.3 Die institutionellen Barrieren . . . . .	133
6.1.4 Materielle Rechtlosigkeit von „sozial Schwachen“ . . . . .	134
6.1.5 Folgerungen für die soziale Arbeit . . . . .	136
6.1.5.1 Ausgleich von Vollzugsdefiziten . . . . .	136
6.1.5.2 Legitimation vorhandener Lösungen sozialer Probleme . . . . .	136
6.1.5.3 „Erweiterte Rechtsverwirklichung“ . . . . .	136
6.2 Das Modell anwaltlicher Rechtsberatung und Rechtsvertretung . . . . .	137
6.3 Beratungshilfe nach dem Beratungshilfegesetz . . . . .	139
6.3.1 Umfang . . . . .	139
6.3.2 Voraussetzungen (Bedürftigkeit, § 1 BHG) . . . . .	139
6.3.3 Verfahren zur Erlangung von Beratungshilfe (§§ 3–9 BHG) . . . . .	140
6.3.4 Besonderheiten in Bremen, Berlin und Hamburg . . . . .	142
6.3.5 Problematik und Bedeutung der Beratungshilfe in der sozialen Arbeit . . . . .	142
6.4 Formen der Rechtsfürsorge . . . . .	145
6.4.1 Aufklärung, Auskunft und Beratung nach dem SGB I . . . . .	145
6.4.1.1 Aufklärung nach § 13 SGB I . . . . .	146
6.4.1.2 Auskunft nach § 15 SGB I . . . . .	147
6.4.1.3 Beratung nach § 14 SGB I . . . . .	148
6.4.1.4 Aufklärung, Auskunft und Beratung als Rechtsfürsorge? . . . . .	149

6.4.2	Rechtsverwirklichung durch persönliche Hilfe nach § 8 BSHG . . . . .	150
6.5	Das Rechtsberatungsgesetz . . . . .	151
6.5.1	Die Grenzen der Rechtshilfe im Rechtsberatungsgesetz . . . . .	151
6.5.2	Die Abgrenzung zwischen sozialer Beratung und Rechtsbesorgung . . . . .	153
6.5.3	Rechtsbesorgung innerhalb der Schuldnerberatung . . . . .	155
6.5.4	Rechtsberatung durch Behörden/Körperschaften des öffentlichen Rechts . . . . .	156
6.5.5	Rechtsberatung durch kirchliche Einrichtungen . . . . .	158
6.5.6	Rechtsberatung durch sonstige freie Wohlfahrtsverbände . . . . .	158
6.5.7	Rechtsberatung durch berufsständische und ähnliche Vereinigungen (§ 7 RBG) . . . . .	159
6.6	Zusammenfassung: Außergerichtliche Rechtsverwirklichung . . . . .	160
6.7	Gerichtsverfahren . . . . .	164
6.7.1	Grundstrukturen gerichtlicher Verfahren . . . . .	166
6.7.2	Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .	168
6.7.3	Gerichtsverfassung (Schaubild) . . . . .	170
6.7.4	Problematik der Gerichtsverfahren . . . . .	170
6.8	Die Prozeßkostenhilfe (PKH) . . . . .	171
6.8.1	Grundzüge . . . . .	171
6.8.2	Wichtige Einzelheiten für die soziale Arbeit . . . . .	173
6.9	Die Pflichtverteidigung . . . . .	177
<b>7</b>	<b>Anhang: Hinweise zu Lern- und Arbeitsmaterialien . . . . .</b>	<b>178</b>
7.1	Soziale Arbeit: relevante Rechtsmaterien . . . . .	178
7.2	Arbeitsmittel . . . . .	180
	<b>Abkürzungsverzeichnis . . . . .</b>	<b>184</b>
	<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>188</b>
	<b>Zu den Autoren . . . . .</b>	<b>196</b>
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>198</b>