

Inhaltsverzeichnis

1. Kapitel – Übersicht über die Verwaltungsgerichtsbarkeit und die Rechtsbehelfe	1
A. Überblick über die Verwaltungsgerichtsbarkeit	1
B. Arten der Rechtsbehelfe	2
I. Formlose Rechtsbehelfe.....	2
1. Dogmatische Einordnung der formlosen Rechtsbehelfe.....	2
2. Die einzelnen formlosen Rechtsbehelfe	2
a. Petition (Eingabe).....	2
b. Gegenvorstellung (Remonstration i.w.S.).....	2
c. Fachaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.w.S.)	2
d. Dienstaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.e.S.)	3
3. Wirkung der formlosen Rechtsbehelfe	3
II. Förmliche Rechtsbehelfe.....	3
1. Klageform - Leistungsklagen	4
a. Verpflichtungsklage, § 42 I Var. 2 VwGO.....	4
b. Allgemeine Leistungsklage, §§ 40 I 1, 43 II 1, 111, 113 IV, 170 VwGO	4
2. Klageform - Gestaltungsklagen	5
a. Anfechtungsklage, § 42 I Var. 1 VwGO.....	5
b. Abänderungs- und Vollstreckungsabwehrklage, § 173 VwGO i.V.m. § 323 ZPO; § 167 I VwGO i.V.m. § 767 ZPO	5
3. Klageform - Feststellungsklagen	6
a. Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO.....	6
b. Zwischenfeststellungsklage, § 173 VwGO i.V.m. § 256 II ZPO.....	6
c. Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO	6
4. Das Normenkontrollverfahren.....	7
5. Das Widerspruchsverfahren.....	7
6. Vorläufiger Rechtsschutz.....	7
2. Kapitel – Die Sachentscheidungsvoraussetzungen eines verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	8
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO	10
I. Aufdrängende Spezialzuweisung.....	10
II. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I S. 1 VwGO (Generalklausel).....	12
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	12
a. Bestimmung des Streitgegenstands.....	13

b. Zuordnung des Klagebegehrens zu einer den Streit entscheidenden Norm.....	14
c. Qualifikation der streitentscheidenden Normen als öffentlich-rechtlich oder privatrechtlich.....	14
aa. Modifizierte Subjektstheorie.....	14
bb. Interessentheorie	15
cc. Subordinationstheorie	15
dd. Bedeutung der Theorien für die Fallbearbeitung.....	16
d. Fallgruppen	17
aa. Privatrechtliche Betätigung der öffentlichen Hand	17
bb. Hausverbot	22
cc. Öffentlich-rechtliche Immissionen.....	23
dd. Ehrverletzende und rufschädigende amtliche Äußerungen	24
ee. Öffentliche Warnungen	25
ff. Subventionsvergabe.....	26
gg. Öffentliche Einrichtungen und öffentliche Sachen.....	27
hh. Politische Parteien	31
ii. Wettbewerbsverhältnisse	32
jj. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	33
kk. Kirchenrechtliche und rundfunkrechtliche Streitigkeiten.....	34
ll. Beliehene.....	36
mm. Streitigkeiten zwischen Privaten, von denen keiner ein Beliehener ist ...	36
nn. Eigentumsrechtliche Ansprüche auf Entschädigung	37
2. Streitigkeiten „nichtverfassungsrechtlicher Art“	38
III. Abdrängende Sonderzuweisung	40
1. Durch Bundesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen	40
2. Durch Landesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen.....	42
IV. Verwaltungsrechtsweg und Europäisches Gemeinschaftsrecht.....	42

B. Zuständigkeit des Gerichts..... 44

C. Die Sachentscheidungsvoraussetzungen der einzelnen

Verfahrensarten..... 46

I. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungsklage.....	47
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO	48
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO	48
3. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	48
a. Vorliegen eines Verwaltungsakts als zentrales Kriterium	48
b. Sonderprobleme zum Prüfungspunkt „statthafte Klageart“	50
aa. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines Verwaltungsakts	50
bb. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids	51

cc. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids.....	52
dd. Isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen	54
4. Die Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	55
a. Die Adressatentheorie	55
b. Die Möglichkeitstheorie	55
c. Geschütztes Recht	56
d. Die Schutznormtheorie.....	56
e. Klagebefugnis und Grundrechte	59
f. Drittanfechtung in der Fallbearbeitung	61
g. Sonderfälle des Drittschutzes.....	61
aa. Öffentliches Baurecht	61
a.) Einfachgesetzlich normiertes Baurecht.....	61
b.) Baurecht und Art. 14 GG	62
bb. Immissionsschutzrecht	63
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklage	66
dd. Insichprozess.....	71
ee. Verbandsklage/Vereinsklage	72
a.) Materiellrechtliche Verbands- bzw. Vereinsklage.....	72
aa.) Egoistische Verbands- bzw. Vereinsklage	72
bb.) Altruistische Verbands- bzw. Vereinsklage.....	72
b.) Verfahrensrechtliche Verbands- bzw. Vereinsklogen	73
aa.) Partizipationserzwingungsklage	73
bb.) Anfechtungsklage gegen die Sachentscheidung	73
ff. Sog. erkaufte Klagebefugnis („Sperrgrundstücke“)	74
h. Klagebefugnis von juristischen Personen	75
aa. Klagebefugnis von juristischen Personen des Privatrechts.....	75
bb. Klagebefugnis von juristischen Personen des öffentlichen Rechts.....	77
i. Klagebefugnis und Europäisches Gemeinschaftsrecht	78
j. Ausnahmen von dem Erfordernis der Geltendmachung einer Rechtsverletzung...	78
k. Zusammenfassung zur Klagebefugnis bei der Anfechtungsklage	79
5. Erfolgreiche Durchführung des Widerspruchsverfahrens, §§ 68 ff. VwGO.....	80
a. Das Widerspruchsverfahren als Voraussetzung der Anfechtungsklage	80
b. Einordnung des Rechtsschutzbegehrens	81
c. Entbehrlichkeit der Durchführung eines Widerspruchsverfahrens	82
aa. Gesetzliche Ausnahmerebestimmungen	83
a.) Gesetzlicher Ausschluss, § 68 I S. 2 Var. 1 VwGO.....	83
aa.) § 74 I S. 2 VwVfG i.V.m. § 70 VwVfG	83
bb.) § 75 S. 1 Var. 1 VwGO	84

b.) Die Erlassbehörde des Ausgangsverwaltungsakts ist eine oberste Bundes- oder Landesbehörde, § 68 I S. 2 Var. 2 Nr. 1 VwGO	85
c.) Erstmalige Beschwer durch den Abhilfebescheid oder Widerspruchsbescheid, § 68 I S. 2 Var. 2 Nr. 2 VwGO.....	86
bb. Ungeregelte Ausnahmen von der Durchführung.....	88
d. Form- und Fristerfordernisse des Widerspruchs, § 70 VwGO.....	90
aa. Form und notwendiger Inhalt	90
bb. Frist der Einlegung des Widerspruchs.....	91
a.) Bekanntgabe eines Verwaltungsakts	91
b.) Fristberechnung.....	95
cc. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung	99
dd. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten	102
ee. Einlegung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde	102
e. Behördliche Sachentscheidung trotz verfristeter Erhebung des Widerspruchs...	102
f. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	103
6. Klagefrist, § 74 VwGO	105
7. Klagegegner (Beklagter), § 78 VwGO	110
a. Allgemeines	110
b. Anfechtung des Ausgangsverwaltungsakts in der Gestalt des Widerspruchsbescheids	111
c. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids	112
d. Zusammenfassung über die Bestimmung des Klagegegners und Beispiele	112
8. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	114
a. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO.....	114
b. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	115
c. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO	117
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	118
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage.....	119
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO.....	121
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO.....	121
3. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage.....	121
a. Erlass eines den Kläger begünstigenden Verwaltungsakts.....	121
b. Klagen Dritter	125
aa. Polizeirecht	125
bb. Öffentliches Baurecht	125
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklagen.....	126
c. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids	126
d. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	126

e. Rechtsschutz trotz abgelaufener Anfechtungsfrist.....	126
4. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	128
a. Möglichkeit der Rechtsverletzung	128
b. Drittklagen	129
aa. Baurechtliche Nachbarklage	129
a.) Anspruch auf Einschreiten beim „Schwarzbau“ und nach Aufhebung der Baugenehmigung.....	129
b.) Anspruch auf Einschreiten gegen rechtswidrige, genehmigungsfreigestellte Vorhaben	130
bb. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konkurrentenklage	131
5. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	133
6. Klagefrist, § 74 VwGO.....	133
7. Übrige Sachentscheidungs Voraussetzungen	134
III. Sachentscheidungs Voraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage	135
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO	137
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO	138
3. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage.....	138
a. Leistungsvornahmeklage	138
aa. Abgrenzung von Verwaltungsakt und Realakt	138
bb. Verwaltungsrechtlicher Vertrag	140
b. Leistungsunterlassungsklage/Abwehrklage	141
c. Vorbeugende Unterlassungsklage.....	142
4. Klage- bzw. Prozessführungsbefugnis.....	143
5. Vorverfahren, Frist.....	144
6. Klagegegner.....	144
7. Übrige Sachentscheidungs Voraussetzungen	145
IV. Sachentscheidungs Voraussetzungen der Feststellungsklagen	146
1. Anfechtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO.....	146
a. Verwaltungsrechtsweg	148
b. Zuständigkeit des Gerichts.....	149
c. Statthafte Klageart.....	149
aa. Erledigung des Verwaltungsakts	149
bb. „Vorherige“ Erledigung	151
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	151
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO.....	151
f. Klagefrist, § 74 VwGO.....	152
g. Klagegegner, § 78 VwGO	152
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO	152

aa. Schutzwürdiges Interesse rechtlicher Art (Wiederholungsgefahr).....	152
bb. Schutzwürdiges Interesse ideeller Art (Rehabilitationsinteresse)	153
cc. Schutzwürdiges Interesse wirtschaftlicher Art (Vorbereitung eines Amtshaftungs- oder Entschädigungsprozesses)	154
i. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	156
2. Verpflichtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 V, I S. 4 VwGO analog.....	156
a. Verwaltungsrechtsweg.....	157
b. Zuständigkeit des Gerichts.....	157
c. Statthafte Klageart	157
aa. Erledigung des begehrten Verwaltungsakts.....	157
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	159
a.) Regelungslücke.....	159
b.) Interessengleichheit	159
c.) Planwidrigkeit	159
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	160
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	160
f. Klagefrist, § 74 VwGO	160
g. Klagegegner, § 78 VwGO.....	160
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO analog.....	160
i. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	160
3. Erweiterte Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog.....	161
a. Verwaltungsrechtsweg.....	162
b. Zuständigkeit des Gerichts.....	162
c. Statthafte Klageart	162
aa. Erledigung des Verwaltungsakts vor Klageerhebung.....	162
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	163
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	163
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO.....	163
f. Klagefrist, § 74 I i.V.m. § 58 I, II VwGO	165
g. Klagegegner	167
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO	167
i. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	167
4. Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO	167
a. Verwaltungsrechtsweg, § 40 I VwGO.....	168
b. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45 ff., § 52 VwGO	168
c. Statthafte Klageart, § 43 I VwGO	168
aa. Feststellung des Bestehens/Nichtbestehens eines Rechtsverhältnisses	169
a.) Rechtsverhältnis.....	169

aa.) Definition.....	169
bb.) Begründungsmöglichkeiten.....	170
(a.) Durch Normen.....	170
(b.) Durch Verwaltungsakt.....	172
b.) Zeitmoment	172
c.) Vorbeugende Feststellungsklage	173
d.) Feststellungsklage im Drittrechtsverhältnis.....	173
bb. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Var. 2 VwGO	173
cc. Subsidiarität.....	174
a.) Grundsatz der Subsidiarität.....	174
b.) Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel.....	175
aa.) Gesetzliche Ausnahmebestimmung, § 43 II S. 2 VwGO.....	175
bb.) Einzig in Betracht kommende Klageart.....	175
cc.) Rechtsschutzintensivere Klageart.....	175
dd.) Klagegegner öffentlich-rechtliche Körperschaft (str.).....	176
d. Klagebefugnis gemäß § 42 II VwGO analog ?	177
e. Feststellungsinteresse	177
f. Übrige Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	179
g. Klagegegner.....	179
h. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	179
V. Sachentscheidungsvoraussetzungen des Normenkontrollverfahrens, § 47 VwGO.....	180
1. Allgemeines	180
2. Prüfungsaufbau des verwaltungsgerichtlichen Normenkontrollverfahrens....	181
3. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 47 I i.V.m. § 40 VwGO	182
4. Zuständigkeit des OVG.....	182
5. Vorbehalt zugunsten der Landesverfassungsgerichtsbarkeit	183
6. Statthaftigkeit des Normenkontrollantrags, § 47 VwGO.....	183
7. Antragsbefugnis, § 47 II S. 1 VwGO.....	189
a. Die Geltendmachung einer subjektiven Rechtsposition.....	189
b. Die Befristung des Normenkontrollantrags	195
8. Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO.....	196
9. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit, § 47 II VwGO	197
10. Ordnungsgemäße Form der Antragstellung, §§ 81, 82 VwGO analog	198
11. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	198
a. Von natürlichen und juristischen Personen.....	198
b. Von Behörden	199
12. Beiladung.....	199

VI. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Normerlassklage.....	200
1. Allgemeines.....	200
2. Verfassungsrechtliche Bedenken	200
3. Verwaltungs- oder verfassungsrechtliche Streitigkeit?	201
4. Statthafte Klage- bzw. Verfahrensart	201
5. Feststellungsinteresse/Klagebefugnis.....	203
6. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	203
7. Exkurs: Begründetheit der Normerlassklage	204
VII. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Organklage.....	205
1. Allgemeines.....	205
2. Sachentscheidungsvoraussetzungen	207
a. Verwaltungsrechtsweg.....	207
b. Zuständiges Gericht	208
c. Statthafte Klage- oder Verfahrensart.....	208
aa. Keine Klage <i>sui generis</i> / allgemeine Gestaltungsklage.....	208
bb. Anfechtungs- bzw. Verpflichtungsklage	209
cc. Allgemeine Leistungsklage.....	210
dd. Allgemeine Feststellungsklage	210
ee. Normenkontrolle.....	211
d. Klagebefugnis	211
e. Richtiger Klagegegner	213
f. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit	214
g. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	214
3. Exkurs: Begründetheit.....	214

3. Kapitel – Prozessuale Erleichterungen..... 215

A. Beiladung, 65 VwGO 215

B. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO 217

4. Kapitel - Die Begründetheit eines verwaltungsgerichtlichen

Verfahrens..... 219

I. Begründetheit der Anfechtungsklage..... 219

1. Rechtsgrundlage für den Erlass eines Verwaltungsakts

a. Einzelne Rechtsgrundlagen

b. Einfluss des Europäischen Gemeinschaftsrechts.....

2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts

3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts.....

a. Rechtmäßigkeit der Rechtsgrundlage.....

b. Vereinbarkeit des Verwaltungsakts mit der Rechtsgrundlage

aa. Unbestimmte Rechtsbegriffe	228
bb. Beurteilungsspielräume	229
cc. Planerische Abwägungsentscheidungen	233
c. Rechtsfolge: Ermessen	235
aa. Allgemeines	235
bb. Ermessensmangel (Ermessensnichtgebrauch, Ermessensunterschreitung)	236
cc. Ermessensüberschreitung	237
dd. Ermessensfehlgebrauch (Ermessensmissbrauch)	240
ee. Ermessensreduzierung auf Null	241
ff. Gerichtliche Überprüfbarkeit von Ermessensentscheidungen	242
gg. Bedeutung der Verhältnismäßigkeit für gebundene Verwaltungsakte	242
4. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage	243
5. Nachschieben von Gründen im Anfechtungsprozess	247
a. Allgemeines	247
b. Grundsätzliche Zulässigkeit	248
c. Grenzen der Zulässigkeit	248
6. Rechtsverletzung beim Kläger	250
II. Begründetheit der Verpflichtungsklage	251
1. Anspruchsgrundlage	253
a. Genehmigung von Vorhaben	253
aa. Genehmigungspflichtigkeit	253
bb. Genehmigungsfähigkeit	253
b. Zusicherung als Anspruchsgrundlage	254
c. Öffentlich-rechtlicher Vertrag als Anspruchsgrundlage	254
d. Einzelne Anspruchsgrundlagen	254
e. Gemeinderechtliche Anspruchsgrundlagen	255
f. Grundrechte als Anspruchsgrundlage	255
2. Formelle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts	257
3. Materielle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts	258
a. Gebundene Entscheidung	258
b. Ermessen	258
4. Maßgeblicher Zeitpunkt	260
III. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	262
1. Vertragsansprüche	262
2. Folgenbeseitigungsansprüche	265
a. Allgemeines	265
b. Typische Klausurkonstellationen	265
c. Besonderheiten zu den Sachentscheidungsvoraussetzungen	266

d. Begründetheit des Folgenbeseitigungsanspruchs	267
3. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch.....	268
4. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch.....	271
IV. Begründetheit der Feststellungsklagen	271
1. Begründetheit der Anfechtungsfeststellungsklage	271
2. Begründetheit der Verpflichtungsfeststellungsklage.....	273
3. Begründetheit der erweiterten Fortsetzungsfeststellungsklage	274
4. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage.....	274
a. Feststellungsklage nach § 43 I Var. 1 VwGO	274
b. Nichtigkeitsfeststellungsklage nach § 43 I Var. 2 VwGO	275
V. Begründetheit des Normenkontrollantrags	276
1. Rechtsgrundlage.....	276
2. Formelle Rechtmäßigkeit	277
a. Zuständigkeit.....	277
b. Verfahren / Form	277
3. Materielle Rechtmäßigkeit	278
4. Tenor des Gerichts	278
5. Ergänzendes Verfahren bei Bebauungsplänen	278
5. Kapitel - Sonderfälle zu den Verwaltungsakt - Klagen	279
A. <i>reformatio in peius</i> im Widerspruchsverfahren	279
B. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines VA.....	288
I. Sachentscheidungs Voraussetzungen	288
II. Begründetheit.....	288
6. Kapitel – Vorläufiger Rechtsschutz	290
A. Einleitung	290
B. Der Regelungsgehalt des § 80 VwGO	292
I. Die aufschiebende Wirkung, § 80 I VwGO	292
1. Allgemeines.....	292
2. Meinungsstand	292
3. Bewertung	293
4. Abhängigkeit der aufschiebenden Wirkung von den Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs.....	295
5. Zusammenfassung.....	296
II. Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung, § 80 II VwGO	297
1. Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten, § 80 II S. 1 Nr. 1 VwGO... 298	
a. Öffentliche Abgaben.....	298
aa. Steuern (und Zölle).....	298

bb. Gebühren und Beiträge	299
cc. Sonderabgaben	300
b. Öffentliche Kosten	301
2. Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugs- beamten, § 80 II S. 1 Nr. 2 VwGO.....	301
3. Andere durch Bundesgesetz oder für Landesrecht durch Landesgesetz vorgeschriebene Fälle, § 80 II S. 1 Nr. 3 VwGO	303
a. Bundesgesetz	303
b. Landesgesetz	304
c. Vereinbarkeit des § 80 II S. 1 Nrn. 1 bis 3 VwGO mit der Verfassung	306
4. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung, § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO	306
5. Beginn und Dauer der aufschiebenden Wirkung des § 80 I VwGO	307
a. Beginn der aufschiebenden Wirkung	307
b. Dauer der aufschiebenden Wirkung.....	307
c. Umfang der aufschiebenden Wirkung	309
III. Die behördliche Aussetzung der Vollziehung, § 80 IV VwGO.....	310
IV. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 V VwGO	312
1. Sachentscheidungs Voraussetzungen des Eilantrags nach § 80 V VwGO	312
a. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zuständigkeit des Gerichts.....	313
b. Statthafte Verfahrensart.....	314
aa. Sonderproblem „faktische“ Vollziehung	314
bb. Sonderproblem (vorbeugende) Feststellung der Rechtswidrigkeit einer angedrohten sofortigen Vollziehung	315
c. Besondere Sachentscheidungs Voraussetzungen entsprechend dem Hauptsacheverfahren.....	316
aa. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog.....	316
bb. Antragsgegner, § 78 I VwGO analog.....	316
d. Allgemeine Sachentscheidungs Voraussetzungen.....	316
aa. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO, und Frist, § 74 VwGO	316
bb. Formerfordernisse, §§ 81, 82 VwGO analog	316
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	317
a.) Widerspruchsverfahren	317
b.) Behördliches Aussetzungsverfahren	319
2. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V VwGO.....	319
a. Prüfungsinhalt	319
b. Prüfungsdichte	320
c. Obersatzbildung und Prüfungsaufbau	321

d. Anordnung und Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	321
e. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 1 VwGO in den Fällen des § 80 II S. 1 Nrn. 1-3 und S. 2 VwGO	322
f. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 2 VwGO im Fall des § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO	323
aa. Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung	325
a.) Zuständigkeit	325
b.) Verfahren	325
c.) Form, insbesondere Begründung der Vollziehungsanordnung	326
bb. Materielle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung	328
cc. Übungsfall	329
g. Begründetheit des Antrags nach § 80 V S. 3 VwGO auf Anordnung der Aufhebung der Vollziehung	332
C. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO	333
I. § 80a I VwGO	334
1. Antrag bei der Behörde	334
2. Antrag bei Gericht	334
a. Sachentscheidungs Voraussetzungen	334
aa. Statthafte Verfahrensort	334
bb. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	335
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	335
b. Begründetheit	336
II. § 80a II VwGO	337
D. Die einstweilige Anordnung, § 123 VwGO	338
I. Allgemeines	338
II. Prüfungsaufbau	340
1. Sachentscheidungs Voraussetzungen	341
a. Verwaltungsrechtsweg und gerichtliche Zuständigkeit	341
b. Statthafte Verfahrensort	341
c. Antragsbefugnis, § 42 II (bzw. Feststellungsinteresse, § 43 I Halbs. 2) VwGO	343
aa. Anordnungsanspruch	343
bb. Anordnungsgrund	343
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	344
e. Besonderheiten der übrigen Sachentscheidungs Voraussetzungen	345
2. Begründetheit	346
a. Anordnungsanspruch	346
b. Anordnungsgrund	347
c. Glaubhaftmachung	347

d. „Ermessensentscheidung“ des Gerichts.....	347
--	-----

E. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren,

§ 47 VI VwGO 349

I. Sachentscheidungs Voraussetzungen	349
1. Verwaltungsrechtsweg	349
2. Zuständigkeit des OVG.....	349
3. Statthafte Verfahrensart	350
4. Antragsbefugnis	350
5. Antragsgegner.....	350
6. Rechtsschutzbedürfnis	350
II. Begründetheit.....	351
III. Anwendungsfall: Kampfhundverordnung.....	352

F. Einwirkungen des EG-Rechts auf den vorläufigen Rechtsschutz..... 353

I. Pflicht der Behörden, den Sofortvollzug anzuordnen	353
II. Maßstäbe für die Gewährung vorläufigen Rechtsschutzes.....	354
III. Maßstäbe für den Erlass einer einstweiligen Anordnung	355
IV. Ausschließliche Kompetenz des EuGH zum Erlass von einstweiligen Anordnungen bei Untätigkeit eines Gemeinschaftsorgans.....	357

7. Kapitel – Vorbeugender Rechtsschutz..... 358

I. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen schlicht-hoheitliches Handeln.....	360
II. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen Verwaltungsakte	361
III. Vorbeugende Feststellungsklage	362
IV. Vorbeugender Rechtsschutz gegen drohende Rechtsnormen	363
V. Zusammenfassung zum vorbeugenden Rechtsschutz	363

8. Kapitel – Das Widerspruchsverfahren 365

A. Der Widerspruch als förmlicher außergerichtlicher Rechtsbehelf ... 365

B. Anwendbares Recht 366

C. Ablauf des Widerspruchsverfahrens..... 366

I. Devolutiveffekt	367
II. Suspensiveffekt	368

D. Qualifikation eines Verhaltens als Widerspruch 368

E. Aufbau einer Widerspruchsklausur 369

I. Zulässigkeit	370
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO analog.....	370
2. Statthaftigkeit des Widerspruchs, § 68 VwGO.....	370
a. Anfechtungswiderspruch, § 68 I VwGO.....	371

b. „Verpflichtungswiderspruch“, § 68 II, I VwGO	371
c. Statthaftigkeit in sonstigen gesetzlich angeordneten Fällen.....	372
d. Ausnahmen von der Statthaftigkeit.....	372
aa. Gesetzliche Bestimmungen, § 68 I S. 2 Var. 1 VwGO	372
bb. Entbehrlichkeit nach § 68 I S. 2 Var. 2 VwGO	372
cc. Ungeregelte Fälle der Entbehrlichkeit.....	373
dd. Statthaftigkeit eines Fortsetzungsfeststellungswiderspruchs?	373
3. Widerspruchsbefugnis	375
4. Form- und Fristerfordernisse, §§ 70 ff. VwGO	377
a. Form und notwendiger Inhalt; Fristberechnung	377
b. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung	377
c. Zustellung eines Verwaltungsakts	377
d. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten.....	377
e. Erhebung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde	377
5. Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit, § 79 i.V.m. §§ 11, 12 VwVfG	378
6. Rechtsschutzbedürfnis/Widerspruchsinteresse.....	378
II. Begründetheit	378
1. Rechtsgrundlage / Anspruchsgrundlage	380
2. Formelle Rechtmäßigkeit	380
3. Materielle Rechtmäßigkeit.....	381
4. Maßgeblicher Zeitpunkt	381
5. Rechtsverletzung beim Widerspruchsführer.....	382
6. Prüfungsmaßstab Zweckmäßigkeit	382
7. Unbeachtlichkeitsregelung des § 46 VwVfG.....	383