

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage	5
Abkürzungsverzeichnis	20
Literatur I	
Kommentare, Lehrbücher	29
Literatur II	
Aufsätze, Dissertationen, Festschriften, Arbeitspapiere	34
Kapitel I	
Verfassungsrechtliche Grundlagen	59
<i>Hartmut Brenneisen; Michael Wilksen</i>	
1 Versammlungsfreiheit	59
2 Novellierung des Versammlungsrechts	60
2.1 IMK-Beschlüsse, Eckpunktepapier und Bund-Länder-Arbeitsgruppe	62
2.2 Föderalismusreform I	64
2.3 Umsetzung in den Ländern	67
2.3.1 Landesrecht Bayern	67
2.3.2 Landesrecht Brandenburg	68
2.3.3 Landesrecht Sachsen-Anhalt	69
2.3.4 Landesrecht Sachsen	69
2.3.5 Landesrecht Niedersachsen	70
2.3.6 Weitere Gesetzgebungsinitiativen	71
3 Versammlungsbegriff	71
4 Übertragbarkeit auf das Versammlungsgesetz	77
5 Freier Himmel versus geschlossener Raum	78
6 Anmeldepflicht	79
7 Spontan- und Eilversammlungen	81
8 Teilrechte	84
9 Grundrechtsträger	88
10 Grundrechtsmündigkeit	90
11 Phasen der Versammlungsfreiheit	92
12 Mehrdimensionaler Grundrechtsschutz	94
13 Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	96
13.1 Landesrecht Bayern	96
13.2 Landesrecht Brandenburg	99

13.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	99
13.4	Landesrecht Sachsen	99
13.5	Landesrecht Niedersachsen	99

Kapitel II

Gestaltungs- und Typenfreiheit	101
---	------------

Hartmut Brenneisen

1	Aufzug	102
2	Korso	103
3	Musik-Parade	104
4	Straßenfest und Straßentheater	107
5	Konzert	107
6	Mahnwache	110
7	Infrastruktur	110
8	Punk-Chaos-Tage	111
9	Informationsstand	113
10	Versammlung von politischen Parteien und Verbänden	113
11	Blockade	115
12	Besetzung	117
13	Flashmob und Smartmob	119
14	Pantomimische Aktionsformen kostümierter Personengruppen	120
15	Arbeitskampfmaßnahmen	121
16	Besondere Veranstaltungen	122
17	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	123

Kapitel III

Schranken der Versammlungsfreiheit	125
---	------------

Hartmut Brenneisen

1	Verfassungsunmittelbare Gewährleistungsschranken aus Art. 8 Abs. 1 GG	125
1.1	Das Gebot der Friedlichkeit	126
1.2	Das Gebot der Waffenlosigkeit	127
2	Adressatenbezogene Gewährleistungsschranken	128
2.1	Verwirkung von Grundrechten	129
2.2	Verfassungswidrigkeit von Parteien	131
2.3	Verbot von Vereinen	134
3	Verfassungsimmanente Schranken	138
4	Gesetzesvorbehalt	139

4.1	Gesetz über Versammlungen und Aufzüge	140
4.2	Gesetze über Bannmeilen, Bannkreise und befriedete Bezirke	143
4.3	Sonn- und Feiertagsgesetze	147
4.4	Sonstige Gesetze	148
5	Beschränkungen durch Sonderstatusverhältnisse	149
6	Schrankenregelung bei Grundrechtskonkurrenzen	152
7	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	155
7.1	Landesrecht Bayern	156
7.2	Landesrecht Brandenburg	156
7.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	157
7.4	Landesrecht Sachsen	158
7.5	Landesrecht Niedersachsen	158

Kapitel IV

Das Regulationssystem des VersG des Bundes	159
---	------------

Hartmut Brenneisen

Kapitel V

Die Verbotsnormen des VersG	163
--	------------

Hartmut Brenneisen, Dirk Staack, Dirk Petersen, Michael Martins

1	Das Störungsverbot	163
1.1	Gestaltungsfreiheit versus Störungsverbot	166
1.2	Störungsarten	167
1.2.1	Verhinderungsstörung	169
1.2.2	Durchführungsstörung	170
1.2.3	Die natürlichen Störung	172
1.2.4	Störungen durch eine Gegendemonstration	172
1.3	Ahndungsvorschriften	173
1.4	Hoheitliche Eingriffsmaßnahmen	173
2	Das Waffenverbot	174
2.1	Das Waffenverbot im Lichte des Art. 8 GG	174
2.2	Tatbestand	176
2.2.1	Waffen im technischen Sinne	176
2.2.2	Waffen im nichttechnischen Sinne	177
2.2.3	Verbotene Handlungen	179
2.3	Strafvorschrift	181
2.4	Veranstalter- und Leiterpflichten	182
2.5	Hoheitliche Eingriffsmaßnahmen	182

2.6	Ausnahmeregelung	183
3	Das Uniformverbot	184
3.1	Verfassungsrechtliche Bedenken	184
3.2	Tatbestand	187
3.2.1	Uniformierung	188
3.2.2	Gleichartige Kleidungsstücke	188
3.2.3	Ausdruck gemeinsamer politischer Gesinnung	191
3.3	Strafvorschrift	192
3.4	Hoheitliche Eingriffsmaßnahmen	192
3.5	Ausnahmeregelung	193
3.6	Novellierungsbedarf	194
4	Das Vermummungsverbot	194
4.1	Gestaltungsfreiheit versus Vermummungsverbot	196
4.2	Tatbestand	197
4.2.1	Vermummung	197
4.2.2	Verbotene Handlungen	199
4.3	Ahndungsvorschriften	201
4.4	Verfassungsrechtliche Bedenken	202
4.5	Hoheitliche Eingriffsmaßnahmen	203
4.6	Ausnahmeregelung	204
4.6.1	Legislatorische Ausnahmen	205
4.6.2	Ausnahmen durch Verwaltungsakt	205
5	Das Schutzwaffenverbot	206
5.1	Tatbestand	206
5.1.1	Schutzwaffen	207
5.1.2	Verbotene Handlungen	209
5.2	Strafvorschrift	210
5.3	Verfassungsrechtliche Bedenken	210
6	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	212
6.1	Landesrecht Bayern	212
6.2	Landesrecht Brandenburg	214
6.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	214
6.4	Landesrecht Sachsen	215
6.5	Landesrecht Niedersachsen	216

Kapitel VI

Der exekutive Handlungsrahmen 219

Hartmut Brenneisen

1	Präventive Maßnahmen	220
1.1	Zuständigkeiten	220
1.2	Befugnisse	223
1.3	Verantwortlichkeit	227
1.4	Polizeilicher Notstand	230
1.5	Verhältnismäßigkeit	233
2	Repressive Maßnahmen	234
3	Verwaltungszwang	236
4	Vollzugshilfe	238
5	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	239
5.1	Landesrecht Bayern	239
5.2	Landesrecht Brandenburg	240
5.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	240
5.4	Landesrecht Sachsen	241
5.5	Landesrecht Niedersachsen	241

Kapitel VII

Der Brokdorf-Beschluss des BVerfG 245

Hartmut Brenneisen, Heidi Mescher

1	Die strategisch-taktische Dimension der Entscheidung	246
1.1	Versammlungsfreundliche Verfahrensgestaltung	246
1.2	Deeskalation	248
1.3	Kooperation	249
1.4	Isolierung von Gewalttätern und Differenzierung	251
1.5	Hoheitliches Rollenverständnis	252
2	Zum Verständnis von Eskalations- und Deeskalationsprozessen – eine psychologische Betrachtung ..	253
2.1	Eskalationsverlauf	255
2.2	Dynamik der Konflikteskalation	255
2.3	Psychosoziale Konfliktmechanismen	258
2.4	Ursachenzuschreibung in der Konfliktwahrnehmung	260
2.5	Dehumanisierung	262
2.6	Exkurs: Berufskulturelle Sozialisation und ihr Einfluss auf Eskalationsprozesse	263
2.7	Schlussbetrachtung	266

Kapitel VIII

Eingriffsmaßnahmen im Vorfeld von Versammlungen 267

Hartmut Brenneisen

1	Informationseingriffe im Versammlungsvorfeld	269
1.1	Offene Datenerhebung	271
1.2	Verdeckte Datenerhebung	273
1.3	Übersichtsaufnahmen	275
1.3.1	Legislatorische Intension	275
1.3.2	Literatur und Rechtsprechung	276
1.3.3	Übersichtsaufnahmen als Eingriffsmaßnahme	276
1.4	Internet-Recherche	278
1.5	Mailbox, Anrufbeantworter und CB-Funk	281
2	Öffentlichkeitsarbeit	282
3	Gefährderansprachen und -anschreiben	283
4	Eingriffe in die Freiheit der Person	285
4.1	Die Instrumente	285
4.1.1	Platzverweisung und Aufenthaltsverbot	285
4.1.2	Meldeauflagen	289
4.1.3	Ingewahrsamnahme	290
4.2	Befugnisnormen	291
4.3	Zwischenergebnis	293
5	Vorfeldkontrolle	293
5.1	Begriff	294
5.2	Ziel und Grundrechtsrelevanz	294
5.2.1	Einrichtung der Kontrollstelle	294
5.2.2	Durchfahrt- und Anhaltekontrolle	295
5.2.3	Anschlussmaßnahmen	297
5.3	Rechtsgrundlagen	298
5.4	Die Ergänzungstheorie des BVerwG	301
5.5	Bestimmtheitsgebot	303
6	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	304
6.1	Landesrecht Bayern	304
6.2	Landesrecht Brandenburg	305
6.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	305
6.4	Landesrecht Sachsen	306
6.5	Landesrecht Niedersachsen	306

Kapitel IX

Hoheitliche Eingriffsmaßnahmen

im Vorfeld von Versammlungen im Ausland 309

Hartmut Brenneisen, Josef Konrad Rogosch

1	Problemstellung	310
2	Verfassungsrechtliche Bewertung	310
2.1	Nationales Recht	310
2.2	Europäisches Recht	311
3	Auslegung des Art. 8 GG	312
3.1	Grammatikalische Auslegung	312
3.2	Systematische Auslegung	313
3.3	Historisch-genetische Auslegung	313
3.4	Teleologische Auslegung	314
3.5	Europarechtskonforme Auslegung	314
3.6	Zwischenergebnis	316
4	Grundsätze des hoheitlichen Eingriffshandelns	316
4.1	Informationseingriffe	317
4.2	Teilnahmeverhinderung bei befürchteten Ausschreitungen	319
4.2.1	Passrechtliche Beschränkungen	319
4.2.2	Gefährderansprachen, Meldeauflagen und Ingewahrsamnahmen	320
4.2.3	Verbundmaßnahmen	321
5	Ergebnis	321

Kapitel X

Einschreiten bei Versammlungen unter freiem Himmel 323

Hartmut Brenneisen

1	Das Normengefüge im Überblick	323
2	Vollverbot	325
2.1	Allgemeines Verbot	326
2.1.1	Tatbestand	326
2.1.2	Ermessen	329
2.1.3	Adressat	330
2.1.4	Verfahren	332
2.1.5	Wirkung	332
2.1.6	Rechtsschutz	333
2.1.6.1	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	333
2.1.6.2	Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	335
2.2	Spezielles Verbot	336

2.2.1	Tatbestand	337
2.2.1.1	Gedenkstättenstatus	337
2.2.1.2	Beeinträchtigung der Würde der Opfer	338
2.2.1.3	Gefahrenprognose	338
2.2.2	Verhältnis zu § 15 Abs. 1 VersG	339
2.2.3	Kritikpunkte	340
2.2.4	Bewertung	340
3	Beschränkende Verfügung	341
3.1	Minusmaßnahme zum allgemeinen Verbot	342
3.1.1	Tatbestand	342
3.1.2	Ermessen	343
3.1.3	Adressat	343
3.1.4	Verfahren	344
3.1.5	Wirkung	344
3.1.6	Konzentrationsgrundsatz	346
3.2	Minusmaßnahme zum speziellen Verbot	346
4	Auflösung	347
4.1	Tatbestand	347
4.2	Ermessen	349
4.3	Adressat	349
4.4	Verfahren	349
4.5	Wirkung	350
5	Minusmaßnahmen zur Auflösung	351
6	Teilauflösung	352
7	Ausschluss	353
7.1	Ausschluss gemäß § 18 Abs. 3 VersG	354
7.2	Ausschluss gemäß § 19 Abs. 4 VersG	356
7.3	Ausschluss gemäß § 17a Abs. 4 VersG	357
8	Informationseingriffe	359
8.1	Regelungsstandort	361
8.2	Datenerhebung	361
8.3	Speicherung, Verwendung, Vernichtung und Transfer von Daten	363
8.3.1	Datenverwendung zur Strafverfolgung	363
8.3.2	Datenverwendung zur bereichsspezifischen Gefahrenabwehr	364
8.4	Verdeckte Datenerhebung	365
8.5	Übersichtsaufnahmen	365

9	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	367
9.1	Landesrecht Bayern	367
9.2	Landesrecht Brandenburg	370
9.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	370
9.4	Landesrecht Sachsen	371
9.5	Landesrecht Niedersachsen	372

Kapitel XI

Eingriffsmaßnahmen in der Nachphase 375

Hartmut Brenneisen

1	Schließung durch den Versammlungsleiter	375
2	Ende der Versammlung durch Auflösung	376
3	Ausschluss von Teilnehmern	377
4	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	378
4.1	Landesrecht Bayern	378
4.2	Landesrecht Brandenburg	379
4.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	379
4.4	Landesrecht Sachsen	380
4.5	Landesrecht Niedersachsen	381

Kapitel XII

Nichtöffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen 383

Michael Wilksen, Hartmut Brenneisen

1	Historischer Überblick	384
2	Abgrenzung zwischen öffentlichen und nichtöffentlichen Versammlungen	386
3	Das Regelungssystem der nichtöffentlichen Versammlungen ..	389
3.1	Anwendung des VersG	389
3.2	Analoge Anwendung des VersG	390
3.3	Anwendung des allgemeinen Polizeirechts	391
3.4	Rechtfertigung aus Art. 13 Abs. 7 GG	392
3.5	Konkretisierung verfassungssystematischer Schranken	393
4	Die Verantwortlichkeit bei nichtöffentlichen Versammlungen ...	394
4.1	Störung durch einzelne Personen von außen	395
4.2	Störung durch eine Gegendemonstration	395
4.3	Zweckveranlasser	396
4.4	Polizeilicher Notstand	396
4.5	Leitsätze zur Verantwortlichkeit	398
5	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	399

Kapitel XIII

Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen 403

Michael Wilksen, Hartmut Brenneisen

1	Das Regelungssystem	404
2	Verbot und beschränkende Verfügung nach § 5 VersG	405
2.1	Verfahren	407
2.2	Wirkung	408
2.3	Zuständigkeiten	408
2.4	Verbotsgründe	409
2.4.1	Fehlendes Versammlungsrecht für den Veranstalter (§ 5 Nr. 1 VersG)	409
2.4.2	Gewährung des Zutritts bewaffneter Teilnehmer (§ 5 Nr. 2 VersG)	410
2.4.3	Anstreben eines unfriedlichen Verlaufes (§ 5 Nr. 3 VersG)	411
2.4.4	Vertreten oder Dulden strafbarer Ansichten (§ 5 Nr. 4 VersG)	413
3	Auflösung nach § 13 VersG	415
3.1	Verfahren	416
3.2	Beschränkende Verfügung	417
3.3	Auflösungsgründe	418
3.3.1	Fehlendes Versammlungsrecht des Veranstalters (§ 13 Abs. 1 Nr. 1 VersG)	418
3.3.2	Unfriedlicher Verlauf und Gefährdung der Teilnehmer (§ 13 Abs. 1 Nr. 2 VersG)	419
3.3.3	Nichtausschluss bewaffneter Personen (§ 13 Abs. 1 Nr. 3 VersG)	420
3.3.4	Verstoß gegen Strafgesetze (§ 13 Abs. 1 Nr. 4 VersG)	420
4	Ordnungsbestimmungen	422
4.1	Veranstalter	422
4.2	Einladung und Ausschluss	423
4.3	Pressevertreter	425
4.4	Leiter	426
4.5	Ordner	427
4.6	Hausrecht	430
4.7	Teilnehmer	431
4.7.1	Ordnungsstörungen	431
4.7.2	Ausschluss	432

5	Die Polizei	433
5.1	Polizeibegriff	433
5.2	Anwesenheitsrecht	434
5.3	Bild- und Tonaufnahmen	436
5.4	Eingangskontrollen	437
6	Die Versammlung als Nichtstörer	438
7	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	439
7.1	Landesrecht Bayern	439
7.2	Landesrecht Brandenburg	441
7.3	Landesrecht Sachsen-Anhalt	441
7.4	Landesrecht Sachsen	442
7.5	Landesrecht Niedersachsen	443

Kapitel XIV

Besondere Problemstellungen 447

Hartmut Brenneisen, Michael Wilksen, Jens Speer, Gesine Willert, Siegfried Raschke

1	Polizeiliche Begleitung von Aufzügen	448
1.1	Die offene Begleitung	448
1.2	Die einschließende Begleitung	449
2	Stationäre Einschließung	450
2.1	Einschließung zur Gefahrenabwehr	450
2.2	Einschließung zur Verfolgung von Normverletzungen	453
3	Masseningewahrsamnahmen	454
3.1	Rechtsgrundlage	454
3.1.1	Sicherheitsgewahrsam	454
3.1.2	Durchsetzungsgewahrsam	456
3.2	Freiheitsentziehungsfristen	457
3.3	Richtervorbehalt	458
3.3.1	Vorherige Entscheidung des Richters	459
3.3.2	Nachträgliche Herbeiführung der Entscheidung	459
3.3.3	Organisatorische Verpflichtungen der Justiz	460
3.3.4	Zuständigkeit des Gerichts	460
3.3.5	Justizielles Verfahren	461
3.4	Behandlung festgehaltener Personen	462
3.5	Identifizierung durch Bildaufnahmen	463
4	Verbringungsgewahrsam	464
4.1	Befugnisnormen	465
4.2	Rechtsprechung	467

4.3	Normenklarheit	468
5	Sitzblockaden	468
5.1	Gestaltungs- und Typenfreiheit	469
5.2	Sitzblockaden im Lichte der Rechtsprechung	470
5.2.1	„Laeppele-Urteil“ des BGH	471
5.2.2	Die erste Sitzblockaden-Entscheidung des BVerfG	471
5.2.3	Die zweite Sitzblockaden-Entscheidung des BVerfG	472
5.2.4	Die dritte Sitzblockaden-Entscheidung des BVerfG	473
5.2.5	Die vierte Sitzblockaden-Entscheidung des BVerfG	474
5.2.6	BGH versus BVerfG	474
5.2.7	Die fünfte Sitzblockaden-Entscheidung des BVerfG	475
5.2.8	Weitere Judikate	477
5.3	Schlussfolgerungen	478
5.3.1	Polizeirechtliche Betrachtung	478
5.3.2	Strafrechtliche Betrachtung	479
6	Pressebeschlagnahme	482
6.1	Die Beweismittelbeschlagnahme	483
6.2	Die Einziehungsbeschlagnahme	483
6.3	Maßnahmen nach den Landespressegesetzen	484
6.4	VersG und allgemeines Polizeirecht	485
6.5	Rückgriff auf Jedermannrechte	485
6.6	Novellierungsbedarf im Presserecht	485
7	Hilfeleistung durch die Bundeswehr	486
8	Rechtsextremistische Demonstrationen	489
8.1	Terminologie	490
8.2	Bindung an Gesetz und Recht	493
8.3	Verbot rechtsextremistischer Aufmärsche	496
8.3.1	Grundlagen der Gefahrenprognose	496
8.3.2	Befugnisnormen	498
8.3.3	Abwägungsfragen	500
8.3.4	Verantwortlichkeit	506
8.4	Maßnahmen bei laufenden Versammlungen	509
8.5	Bekämpfung des Rechtsextremismus durch Datenverarbeitung	510
8.6	Fazit	512
9	Länderregelungen nach der Föderalismusreform I	513

Kapitel XV

Leitlinien für polizeiliches Handeln im Versammlungsgeschehen . . 515

Wolfgang Becker, Frank Ritter

1	Grundlegung	515
2	Politische Leitlinien	517
3	Taktische Leitlinien	521
3.1	Bindungswirkung	521
3.2	Inhaltliche und redaktionelle Anforderungen	522
3.3	Leitlinien für die Einsatzvorbereitung	524
4	Leitlinien und Auftragstaktik	525
5	Leitlinien in Versammlungseinsätzen	527
5.1	Rolle der Polizei im Lichte des Brokdorf-Beschlusses	527
5.2	Öffentlichkeitsarbeit	531
5.3	Einschreitschwelle	534
5.4	Entscheidungsvorbehalt	539

Kapitel XVI

Versammlungsfreiheit – Quo vadis? 541

Hartmut Brenneisen, Michael Wilksen, Dirk Staack, Michael Martins

Anhang

Gesetzliche Bestimmungen 547

Kurzbiografien

der Herausgeber und Autoren 615

Stichwortverzeichnis 619