

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Tabellenverzeichnis	21
 Teil 1: Einführung	 23
§ 1 Problemstellung.....	23
§ 2 Aufbau der Arbeit.....	25
§ 3 Begriff und System der sozialen Sicherheit in Deutschland und in der VR China.....	27
I. Begriff und System der sozialen Sicherheit in Deutschland.....	27
II. Konzept und System der sozialen Sicherheit in der VR China	30
§ 4 Rechtsnormen und Rechtsgebiete in der VR China	32
I. Rechtsnormen der VR China	32
II. Rechtsgebiete der VR China.....	37
§ 5 Stellung des Sozialrechts im deutschen und chinesischen Rechtssystem	39
 Teil 2: Aktuelle Schwierigkeiten: Dualität zwischen der städtischen und ländlichen sozialen Sicherheit in der VR China	 43
§ 1 Wesentliche Ursache für die Dualität der sozialen Sicherheit: Die duale Wirtschaft Chinas.....	46
I. Die duale Wirtschaft aus theoretischer Sicht	46
II. Entstehung und Entwicklung der dualistischen Wirtschaftsstruktur in der VR China.....	49
1. Historische Notwendigkeit für den Vorrang der Entwicklung des Industriesektors in der VR China.....	49
a) Akkumulation des Kapitals	49
b) Einfluss des sowjetischen Modells	52
c) Auswirkungen der internationalen Lage	53
2. Institutionelles Arrangement von Stadt-Land-Dualität	53
a) Ökonomisches institutionelles Arrangement: Preisschere zwischen Industrie- und Agrarprodukten	54
b) Institution des sozialen Status: Hukou-System	56
c) Aufteilungssystem der sozialen Ressourcen	63
d) Beschäftigungssystem.....	65
e) Produktionssystem: Landwirtschaftliche Volkskommunen	66

§ 2	Kennzeichen einer dualistischen sozialen Sicherheit Chinas.....	69
I.	Dualität der sozialen Sicherungsprojekte.....	69
II.	Gefälle des Absicherungsniveaus zwischen Stadt und Land.....	71
III.	Unterschiedlicher Finanzierungsmechanismus	74
VI.	Duales Verwaltungssystem.....	75
§ 3	Weitere Reform: Notwendigkeit, Modellwahl und neue Chance.....	77
I.	Notwendigkeit: Harmonische Gesellschaft.....	77
II.	Reformmodell: Parallel oder einheitlich?.....	81
III.	Neue Chance: Günstige politische und wirtschaftliche Unterstützung	84
Teil 3:	Bisherige Entwicklung der sozialen Sicherung in der VR China	87
§ 1	Traditionelle Kultur und Formen der Wohlfahrt in der chinesischen Geschichte	87
I.	Kindliche Pietät und die Rolle der Familie.....	88
II.	Lehre der Menschlichkeit und die Rolle des Staates	89
§ 2	Rechtshistorische Entwicklung der sozialen Sicherung in der VR China.....	91
I.	Vor der „Reform- und Öffnungspolitik“ (von 1949 bis 1978).....	91
1.	Politischer und sozioökonomischer Hintergrund in den Städten	91
2.	Rechtssystem der städtischen sozialen Sicherung.....	92
a)	Rechtsquellen:.....	92
b)	Hauptbestimmungen der AVV	94
aa)	„Betriebliches Arbeitsversicherungsmodell“	94
bb)	Erweiterung des geschützten Personenkreis	95
cc)	Umfangreiche Leistungen ohne Arbeitslosenversicherung	95
dd)	Hohe Wohlfahrtsleistungen: „Kleine Gesellschaften“ in den Betrieben.....	97
c)	Fortentwicklung während der Kampagnenzeit	98
3.	Landwirtschaftlicher Wandel: Bodenreform und Kollektivierung.....	99
4.	Ländliche kollektive soziale Sicherung.....	101
a)	Das System der „Fünf Garantien“.....	102
b)	Das ländliche kooperative Gesundheitssystem.....	103
aa)	Ländliches dreistufiges Gesundheitsnetz	104
bb)	Finanzierung	105
cc)	Leistungen	106
II.	Soziale Sicherung in der VR China seit der Reformpolitik (von 1979 bis zur Gegenwart).....	107

1. Politische Entwicklung sowie ökonomischer und gesellschaftlicher Wandel als Bedingungen der Reform der sozialen Sicherung	107
a) Vom Zentralverwaltungsstaat zum Rechts- und Sozialstaat	107
b) Wirtschaftspolitik: Reform und Öffnung	109
c) Von der Planwirtschaft zur sozialistischen Marktwirtschaft	113
d) Familienplanung und Wandel der Familienstruktur	116
e) Regionale Disparitäten und Stadt-Land-Kluft	119
f) Neue soziale Probleme in den ländlichen Gebieten	120
aa) Wanderarbeiter	120
bb) Urbanisierung und Landverlust der Bauern	123
2. Rechtsstruktur der neuen städtischen sozialen Sicherung	125
a) Sozialversicherung	126
aa) Grundrentenversicherung	126
bb) Grundkrankenversicherung	143
cc) Arbeitslosenversicherung	163
dd) Unfallversicherung	172
ee) Mutterschaftsversicherung	181
b) Sozialhilfe	184
aa) Städtische Armutsbevölkerung	184
bb) Mitteilung über Errichtung des Existenzminimumssystems in den Städten (1997)	185
cc) Vorschriften über das Existenzminimumssystem für die städtischen Bevölkerung (1999)	187
c) Soziale Wohlfahrt	189
d) Soziale bevorzugte Behandlung	192
3. Reform der sozialen Sicherung auf dem Land	194
a) Sozialversicherung	194
aa) Neues ländliches kooperatives Krankenversicherungssystem ..	194
bb) Neue agrarsoziale Alterssicherung	207
b) Sozialhilfe	220
aa) Armut und Armutsgrenze	220
bb) Absolute Armut in den Entwicklungsländern und in der VR China	222
cc) Entwicklungsorientierte Armutsbekämpfung Chinas (von 1986 bis 1994)	225
dd) Ländliches Existenzminimum-Sicherheitssystem	227
ee) Neue Entwicklung des Systems der „Fünf Garantien“	229

Teil 4: Überblick über das deutsche Sozialrecht	233
§ 1 Grundlagen: Sozialpolitik, Soziale Marktwirtschaft und Sozialstaatsprinzip.....	233
§ 2 Systemstruktur des deutschen Sozialrechts.....	238
I. Sozialversicherung	238
1. Gesetzliche Krankenversicherung.....	238
2. Soziale Pflegeversicherung	240
3. Gesetzliche Rentenversicherung	241
4. Gesetzliche Arbeitslosenversicherung.....	244
5. Gesetzliche Unfallversicherung	247
II. Sozialhilfe.....	248
III. Soziale Förderung	251
1. Familienleistungsausgleich	251
2. Ausbildungsförderung.....	252
3. Wohngeld.....	253
4. Kinder- und Jugendhilfe.....	255
5. Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen	256
IV. Soziale Entschädigung.....	257
§ 3 Spezieller Rechtsschutz für Landwirte: Agrarsoziale Sicherung	261
I. Historische Hintergrund der agrarsozialen Sicherung	262
II. Träger der agrarsozialen Sicherung	266
III. Finanzierung.....	268
VI. System der agrarsozialen Sicherung	269
1. Die landwirtschaftliche Unfallversicherung.....	269
a) Versicherter Personenkreis	270
b) Versicherungsfälle und Leistungen	272
c) Beiträge und Bundeszuschüsse	276
2. Die Alterssicherung der Landwirte	278
a) Geltungsbereich.....	279
b) Leistungen der agraren Alterssicherung.....	283
c) Finanzierung.....	287
3. Die Krankenversicherung und Pflegeversicherung der Landwirte	289
a) Schutzzumfang der agraren Krankenversicherung und Pflegeversicherung.....	290
b) Leistungen der landwirtschaftlichen Krankenversicherung und Pflegeversicherung.....	294
aa) Leistungen der landwirtschaftlichen Krankenversicherung	294

bb) Leistungen der landwirtschaftlichen Pflegeversicherung	296
c) Finanzierung.....	296
§ 4 Sozialverwaltungsverfahren	299
§ 5 Rechtsschutz im Sozialrecht.....	300
 Teil 5: Rechtsvergleich zwischen der VR China und Deutschland	
sowie Rechtsverbesserung	305
§ 1 Vergleichbarkeit der Sozialregelungen.....	305
§ 2 Rechtsquellen der sozialen Sicherheit im Überblick.....	309
I. Rechtsquellen der sozialen Sicherheit in Deutschland	309
II. Rechtsquellen der sozialen Sicherheit in der VR China:	
Struktur, Probleme und Entwicklung	311
§ 3 Vergleich des Geltungsbereichs und Reformstrategien.....	315
I. Versicherter Personenkreis der deutschen landwirtschaftlichen	
sozialen Sicherung.....	315
II. Versicherte der chinesischen ländlichen sozialen Sicherheit.....	319
1. Begriffswahl in Deutschland und in der VR China:	
Landwirt oder Bauer?.....	320
2. Gesellschaftsschichtung der chinesischen Bauern seit 1978.....	324
a) Begriff der Schichtung	324
b) Schichtung der Bauern in der VR China.....	327
aa) Arbeitnehmer in den Gemeinden- und Kleinstadtbetrieben	328
bb) Wanderarbeiter	331
cc) Landverlierer: Umsetzung der groß angelegten Urbanisierung	338
dd) Auf dem Land bleibende Bauern	341
3. Versicherter Personenkreis der chinesischen agrarsozialen Sicherung	343
a) Neue agrarsoziale Altersversicherung	344
aa) Neueste Richtlinie: LnLA von 2009.....	344
bb) Probleme und Entwicklung bei der Umsetzung.....	348
cc) Lebensabsicherung für Landverlierer.....	355
b) Neue ländliche kooperative Krankenversicherung.....	357
c) „Fünf Garantien“ und	
„Ländliches Existenzminimum-Sicherheitssystem“	359
4. Einfluss des Beitrittsprinzips auf die Zahl der Versicherten	360
III. Lücke bei der Systemdeckung und Reformstrategie.....	364
§ 4 Vergleich der Systemstruktur und Leistungen sowie Reformsdiskussion.....	367
I. Vergleich der agraren Sicherungsprojekte	367

II.	Leistungsvergleich der agrarsozialen Sicherung	369
1.	Vergleich der Leistungsarten und –niveau der agrarsozialen Alterssicherung.....	369
2.	Leistungsvergleich der agrarsozialen Krankenversicherung.....	377
a)	Leistungsspektrum	377
b)	Quantitativer Leistungsrahmen	380
c)	Garantien für die Leistungserbringung	386
aa)	Krankenhaussystem.....	387
bb)	Apothekensystem.....	389
cc)	Pharmaunternehmen.....	392
dd)	Preismechanismus der Arzneimittel.....	396
3.	Leistungsvergleich der sonstigen Sicherungen	399
III.	Rechtsdefizite und Reformsdiskussion	401
1.	Unvollkommene Sicherungsprojekte in der agrarsozialen Sicherung Chinas	401
a)	Notwendigkeit zur Errichtung der ländlichen Unfallversicherung	401
b)	Aktuelle Probleme bei der Altenpflege und Erfordernis zum Aufbau der Pflegeversicherung für ländliche Bevölkerung.....	405
2.	Unrationelle Zielsetzung des neuen kooperativen Gesundheitssystems	414
3.	Unzureichende Leistungen in der neuen ländlichen kooperativen Krankenversicherung.....	421
§ 5	Vergleich der Organisation und Verwaltung sowie Rechtslösungen für Probleme des Verwaltungssystems der VR China.....	425
I.	Organisation der agrarsozialen Sicherung	425
1.	Grundlagen	426
a)	Organisation und Selbstverwaltung der landwirtschaftlichen Sozialversicherung in Deutschland.....	426
aa)	Geschichtlicher Rückblick	426
bb)	Grundlegende Eigenschaften des agraren Versicherungsträgers	431
b)	Sozialverwaltungsorganisation in der VR China.....	437
aa)	Verwaltungsstruktur der chinesischen Sozialversicherung	437
bb)	Rechtsnatur der chinesischen Sozialversicherungsorgane.....	441
2.	Gestaltung der Organisationen	445
a)	Versicherungsträger der LSV in Deutschland	445

b) Agrare Sozialversicherungsorgane der VR China	447
3. Aufgaben der Verwaltungsorgane	449
a) Aufgaben der Selbstverwaltungsorgane in Deutschland.....	449
b) Aufgaben der Sozialversicherungsorgane der VR China.....	451
II. Datenschutz	454
1. Datenschutz in Deutschland	454
2. Datenschutz in der VR China.....	457
III. Probleme des Verwaltungssystems der chinesischen agraren Sozialversicherung und Lösungsmöglichkeiten	461
1. Verstärkung der Unabhängigkeit der chinesischen Sozialversicherungsträger und der Sicherheit des Sozialversicherungsfonds	461
2. Koordination bei der Übertragung der Rentenversicherungsverhältnisse zwischen verschiedenen Regionen.....	464
3. Vereinfachung des Abrechnungsverfahrens zur Erstattung der medizinischen Kosten außerhalb der Koordinationszonen in der agraren Krankenversicherung	473
4. Integration der zuständigen Organe in der agraren Sozialversicherung	481
§ 6 Finanzierungsvergleich sowie Rechtsvorschläge zur Beseitigung der Schwierigkeiten in der VR China.....	482
I. Beiträge und Staatsmittel	482
1. Agrare Alterssicherung.....	483
a) Finanzierung der Alterssicherung von Landwirten in Deutschland.....	483
b) Finanzierung der neuen agrarsozialen Alterssicherung in der VR China.....	486
2. Landwirtschaftliche Krankenversicherung (LKK).....	488
a) Finanzierung der Kranken- und Pflegeversicherung der deutschen Landwirte	488
b) Finanzierung der chinesischen neuen ländlichen kooperativen Krankenversicherung.....	492
3. Sonstige Projekte der landwirtschaftlichen Absicherung.....	494
II. Management des Fonds der sozialen Sicherheit.....	497
1. Aufteilung des Fonds der sozialen Sicherheit	497
2. Rechtsquelle für das Fondsmanagement	499

3. Verwaltung des Sozialversicherungsfonds	499
4. Durchführungsorgane der Sozialversicherungsfonds	502
5. Aufsicht über die Sozialversicherungsfonds	504
6. Mittelverwendung des Sozialversicherungsfonds	509
III. Zusammenfassung und Reformvorschläge	512
1. Gemeinsamkeiten	512
2. Unterschiede, Probleme und Vorschläge	513
a) Landwirtschaftliche Alterssicherung	513
b) Agrare Krankenversicherung	516
c) Verbesserung des Verwaltungsmodells vom Sozialversicherungsfonds	518
d) Finanzierungsmethode und Verwendung der Sozialversicherungsfondsmittel	522
§ 7 Sozialgerichtsbarkeit im Vergleich	532
I. Gerichtssystem	532
II. Streitigkeitsarten	538
III. Sanktionen bei Schwarzarbeit	541
IV. Gerichtliches Verfahren	547
1. Klagearten und Vorverfahren	547
a) Klagearten und Widerspruchsverfahren in Deutschland	547
b) Verwaltungs- und Arbeitsrechtsstreitigkeiten Chinas	548
aa) Klagearten	548
bb) Rechtliche Entwicklung	552
2. Sozialgerichtliches Verfahren	558
a) Sozialgerichtliches Verfahren in Deutschland	558
b) Entsprechende gerichtliches Verfahren in der VR China	559
aa) Verfahren der arbeitsrechtlichen Klage	560
bb) Verfahren der verwaltungsrechtlichen Klage	567
V. Zusammenfassung	571
Teil 6: Schlussbetrachtung	573
Literaturverzeichnis	577
Anhang: Sozialversicherungsgesetz der VR China	589