

Inhaltsverzeichnis

<u>Einleitung</u>	1
A. Hintergrund und Problematik	3
B. Gang der Darstellung	6
 <u>Erstes Kapitel</u>	
Die Verbindung zwischen Kirchenklauseln und dem Selbstbestimmungsrecht der Kirchen	9
 A. Kirchenklauseln in Arbeitsgesetzen	9
I. Terminus „Kirchenklausel“	9
II. Gesetze mit Kirchenklauseln	10
III. Hintergrund – Gesetzgeberische Intention	11
1. Vorruhestandsgesetz	11
a) Historische Entwicklung	12
b) Begründung und Auslegung	13
c) Zusammenfassung	16
2. Jugendarbeitsschutzgesetz	16
a) Historische Entwicklung	17
b) Begründung und Auslegung	19
c) Zusammenfassung	23
3. Beschäftigungsförderungsgesetz	23
a) Historische Entwicklung	23
b) Begründung und Auslegung	25
c) Zusammenfassung	30
4. Altersteilzeitgesetz	31
a) Historische Entwicklung	31
b) Begründung und Auslegung	33
c) Zusammenfassung	35
5. Arbeitszeitgesetz	36
a) Historische Entwicklung	37
b) Begründung und Auslegung	38

c) Zusammenfassung	43
6. Resümee und Schlussfolgerungen	43
B. Historische Anfänge des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts	48
I. Kirchliches Selbstbestimmungsrecht im 19. Jahrhundert	48
II. Kirchliches Selbstbestimmungsrecht in der Weimarer Zeit und NS-Zeit	53
III. Kirchliches Selbstbestimmungsrecht im Grundgesetz	60
1. Aufnahme ins Grundgesetz	60
2. Stellung der inkorporierten Kirchenartikeln zum Grundgesetz	62
a) Verhältnis zu Art. 4 GG	63
aa) Spezialitätsverhältnis zwischen den Normen	63
bb) Auffassungen der strikten Trennung	66
cc) Stellungnahme	67
b) Verhältnis zu weiteren Grundrechten	73
3. Staat-Kirchen-Verhältnis	74
4. Fazit	75
IV. Konsequenzen	76
C. Kohärenz und Schlussfolgerungen	78
 <u>Zweites Kapitel</u>	
Kirchenklausel im JArbSchG und der Einfluss des Selbstbestimmungsrechts der Kirchen	81
A. Analyse der gesetzgeberischen Begründung zur Einführung einer Kirchenklausel	81
I. Rechtsprechung zum Selbstbestimmungsrecht der Kirchen	83
1. BAG-Urteil vom 31.01.1956 „Anstreicher-Fall“	84
a) Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	84
b) Literaturansicht und eigene Wertung	85

c)	Zusammenfassung	87
2.	BVerfG-Entsch. vom 17.02.1965 „Gemeindeteilungs-Fall“	88
a)	Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	88
b)	Literaturansicht und eigene Wertung	89
c)	Zusammenfassung	93
3.	BVerfG-Beschluss vom 21.09.1976 „Bremer Mandats-Fall“	94
a)	Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	94
b)	Literaturansicht und eigene Wertung	96
c)	Zusammenfassung	98
4.	BVerfG-Beschluss vom 11.10.1977 „Goch-Fall“	99
a)	Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	99
b)	Literaturansicht und eigene Wertung	100
c)	Zusammenfassung	102
5.	BAG-Urteil vom 14.02.1978 „Volmarstein-Fall“ und zugehöriger BVerfG-Beschluss vom 17.02.1981 „Bethel“	103
a)	Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	103
b)	Literaturansicht und eigene Wertung	105
c)	Zusammenfassung	107
6.	BAG-Urteil vom 25.04.1978 „Kindergarten-Fall“	108
a)	Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	109
b)	Literaturansicht und eigene Wertung	110
c)	Zusammenfassung	112
7.	BVerfG-Beschluss vom 25.03.1980 „Krankenhausgesetz“	113
a)	Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	113
b)	Literaturansicht und eigene Wertung	114
c)	Zusammenfassung	119
8.	BAG-Urteil vom 14.10.1980 „Schreibkraft-Fall“ und zugehöriger BVerfG-Beschluss vom 05.06.1981	120

a) Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	120
b) Literaturansicht und eigene Wertung	121
c) Zusammenfassung	124
9. BAG-Urteile vom 21.10.1982 „Leserbrief und Interview“ und BAG-Urteil vom 23.03.1984 „Kirchenaustritt“	125
a) Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungs- rechts	126
b) Literaturansicht und eigene Wertung	128
c) Zusammenfassung	133
10. Resümee	134
a) Wandel der BAG-Rechtsprechung	135
b) Entwicklung der BVerfG-Rechtsprechung und Differenzen zu den BAG-Urteilen	135
c) Bedeutung für den Rechtsprechungsverweis	136
 II. Bewertung des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts	138
1. Ordnen	139
2. Verwalten	140
3. Eigene Angelegenheiten	141
4. Schranken „des für alle geltenden Gesetzes“	145
 B. Rückschlüsse und Überprüfung der Kirchenklausel	153
I. JArbSchG als Schranke i. S. v. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV	154
II. Verfassungsmäßigkeit, insbesondere Verhältnismäßigkeit	155
1. Legitimer Zweck	156
2. Geeignetheit	156
3. Erforderlichkeit	156
a) Qualifizierte Unterschiede zwischen den Regelungs- systemen und den Regelungen	158
aa) Der „Dritte Weg“ der Kirchen	159
(1) Kritik am „Dritten Weg“ und ihre Werthaltigkeit ...	161
(2) Parität, Letztentscheidungsrecht und bischöfliche Inkraftsetzung	176

(a)	Letztentscheidungsrecht der Synode	177
(b)	Letztentscheidungsrecht des Bischofs	179
(c)	Inkraftsetzungsakt des Bischofs	181
(d)	Zwischenfazit	183
(3)	Verfassungsmäßigkeit des „Dritten Weges“	184
(4)	Europarechtskonformität des „Dritten Wegs“	187
(a)	Ausgangspunkt: Urteile des EGMR zum Beamtenstreik	187
(b)	Kritik und Reichweite der Urteile	189
(c)	Übertragbarkeit und Konformität	193
(5)	Zusammenfassung	205
bb)	Kirchliche Arbeitsrechtsregelungen und die Gleichstellungsproblematik	205
(1)	Rechtsnormqualität der kirchlichen Regelungen ...	206
(a)	Ablehnung einer normativen Wirkung	206
(b)	Befürwortung einer normativen Qualität	208
(c)	Relevanz der normativen Kraft	211
(2)	Gleichwertigkeit und Gleichstellung von kirchlicher Regelung und Tarifvertrag	212
(a)	Befürworter und Gegner einer Gleich- stellung	213
(b)	Generelle oder partielle Gleichstellung	215
(c)	Rechtsfolgen einer partiellen Gleichstellung.	220
cc)	Zusammenfassung und Rückschlüsse	220
b)	Gesetzeszweck als „zwingender Grund“	222
c)	„Zur Erfüllung der staatlichen Aufgabe“ und Gemeinwohl ...	224
4.	Fazit	225

III. Zusammenfassung und Schlussfolgerungen für das JArbSchG ... 226

Drittes Kapitel

Notwendigkeit von Kirchenklauseln in anderen Arbeitsgesetzen

– am Beispiel des Teilzeit- und Befristungsgesetzes 229

A. Teilzeit- und Befristungsgesetz im Jahr 2001 und die Notwendigkeit

einer Öffnung für Kirchen 231

I. Gesetzgeberische Intention und Systematik im Vergleich 231

1. Historische Entwicklung 232
2. Begründung, Auslegung und Vergleich 233
3. Zusammenfassung 237

II. Entwicklung des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts in der

Rechtsprechung von 1985 bis 2000 238

1. BVerfG-Beschluss vom 04.06.1985 „kirchliches Kündigungsrecht“ 239
 - a) Inhalt und gerichtliche Bewertung des Selbstbestimmungsrechts 240
 - b) Literaturansicht und eigene Wertung 242
 - c) Zusammenfassung 243
2. BAG-Urteil vom 15.01.1986 „Leserbrief“ und BAG-Urteil vom 16.01.1987 „Interview“ 243
3. BVerfG - Beschluss vom 14.05.1986 „Berufsbildungsgesetz“ ... 244
4. BAG-Urteil vom 18.11.1986 „Wiederheirat“ 246
5. BAG-Urteil vom 25.05.1988 „Wiederheirat 2“ 248
6. EKMR-Entscheidung vom 06.09.1989 „Rommelfänger“ 251
7. BAG-Urteil vom 24.04.1997 „Mormonen-Fall“ 253
8. Resümee 254

III. Der Abschnitt „Teilzeitarbeit“ und die Notwendigkeit einer

Kirchenklausel 257

1. Abschnitt „Teilzeitarbeit“ als Schranke i. S. d. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV 257

2. Verfassungsmäßigkeit, insbesondere Verhältnismäßigkeit	260
a) Legitimer Zweck	260
b) Geeignetheit	261
c) Erforderlichkeit	261
aa) „Zwingende Gründe“	263
(1) Wandel in der Reichweite des Selbstbestimmungs-	
rechts	263
(2) Anhaltspunkte aus der Begründung und dem	
Vergleich zu Tarifvertragsklausel	265
(3) Gesetzeszweck als „zwingender Grund“	267
(4) Entgegenstehende europarechtliche Vorgaben	268
bb) Regelung im BeschFG und Rückschlüsse	272
cc) „Zur Erfüllung der staatlichen Aufgabe“ und	
Gemeinwohl	275
d) Fazit	277
3. Zusammenfassung und Rechtsfolgen	278

IV. Der Abschnitt „Befristete Arbeitsverträge“ und die

Notwendigkeit einer Kirchenklausel	279
1. Abschnitt „Befristete Arbeitsverträge“ als Schranke i. S. d.	
Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV	280
2. Verfassungsmäßigkeit, insbesondere Verhältnismäßigkeit	281
a) Legitimer Zweck	281
b) Geeignetheit	281
c) Erforderlichkeit	281
aa) „Zwingende Gründe“	282
(1) Wandel der Reichweite des Selbstbestimmungs-	
rechts	283
(2) Anhaltspunkt aus der Begründung und dem	
Vergleich zur Tarifvertragsklausel	284
(3) Gesetzeszweck als „zwingender Grund“	286
(4) Entgegenstehende europarechtliche Vorgaben	286
bb) Regelung im BeschFG und Rückschlüsse	289

cc) „Zur Erfüllung der staatlichen Aufgabe“ und Gemeinwohl	290
d) Fazit	291
3. Zusammenfassung und Rechtsfolgen	292
V. Zusammenfassung und Konsequenzen	293
 B. Teilzeit- und Befristungsgesetz bis zum Jahr 2011 – Neuerungen und Entwicklungen zur Thematik der Kirchenklauseln	 294
 I. Entwicklung des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts in der nationalen Rechtsprechung von 2001 bis 2011	 295
1. BVerfG - Beschluss vom 31.01.2001 „Lehrerin-Mönch- Beziehung“	295
2. BAG - Urteil vom 21.02.2001 „Universale Kirche“ und zugehöriger BVerfG-Beschluss vom 07.03.2002	297
a) Entscheidungshintergründe	297
b) Vermeintlicher Rechtsprechungswandel	299
3. BVerfG-Beschluss vom 17.10.2007 „gesetzliche Belegungs- pflicht“	301
4. BAG-Urteil vom 25.03.2009 „Kirchenklausel“	304
a) Stellungnahme und eigene Wertung	305
aa) Wortlaut und Historie	306
bb) Gesetzeszweck und Selbstbestimmungsrecht	307
cc) „Dritter Weg“ und „Zwangsschlichtung“	310
b) Zusammenfassung und Rechtsfolgen	315
5. BAG-Urteil vom 22.07.2010 „Inhaltskontrolle“	316
6. BAG-Urteil vom 08.09.2011	318
7. Resümee	321
a) Vermeintlicher Wandel in der BVerfG-Rechtsprechung	321
b) Wandel der BAG-Rechtsprechung und Differenzen zwischen den Instanzen	322
c) Rückschlüsse auf die Kirchenklauseln	324

II. Einfluss durch den EGMR	325
1. EGMR-Urteile vom 12.11.2008 „Demir u. Baykara/ Türkei“ und vom 21.04.2009 „Enerji Yapi-Yol Sen/ Türkei“	325
2. EGMR-Urteile vom 23.09.2010 „Obst“ und „Schüth“	326
a) Verfahren „Obst“	326
b) Verfahren „Schüth“	327
c) Rückschlüsse auf das Selbstbestimmungsrecht der Kirchen ..	329
3. EGMR-Urteil vom 03.02.2011 „Universale Kirche“	335
4. Resümee	337
 III. Bewertung des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts und Rechtsfolgen für die Kirchenklauseln und das TzBfG	 338
 IV. Reichweite der kirchlichen Öffnung	 342
1. Öffnungsumfang im TzBfG	342
2. Öffnungsumfang für weitere Gesetze	343
a) Tarifdispositive Gesetze und Kirchenklauseln	344
b) Frage der Gleichbehandlung	344
 C.Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	 345
 <u>Gesamtergebnis und Ausblick</u>	 349
 <u>Thesen</u>	 357
 <u>Literaturverzeichnis</u>	 361