

Ausgewählte Volkswirtschaftliche Diplomarbeiten  
des Fachbereichs Wirtschaftswissenschaft der  
Gerhard-Mercator-Universität - Gesamthochschule Duisburg

**Nr. 21**

**Zur Effizienz  
wirtschaftswissenschaftlicher  
Politikberatung - das Beispiel  
der deutschen Pflegeversicherung**

von  
Dipl.-Oec. Thomas Wilke  
aus Greifswald

Herausgegeben von  
Prof. Dr. Dieter Cassel · Prof. Dr. Helmut Cox · Prof. Dr. Günter Heiduk  
Prof. Dr. Carsten Herrmann-Pillath · Prof. Dr. Dietmar Kath  
Prof. Dr. Hans-Joachim Paffenzholz · Prof. Dr. Werner Pascha · Prof. Dr. Josef Schira  
Prof. Dr. Klaus Tiepelmann · Prof. Dr. Manfred Tietzel

---

Gedruckt mit Unterstützung des  
Duisburger Volkswirtschaftlichen Forschungsseminars e.V.  
Lotharstraße 65 · D-47048 Duisburg  
Telefon:(0203)379-2352 · Telefax:(0203)379-2353

Duisburg 1996

# INHALTSVERZEICHNIS

|                                                                                                                                   |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Verzeichnis der Abbildungen                                                                                                       | III      |
| Verzeichnis der Abkürzungen                                                                                                       | IV       |
| Verzeichnis der Variablen                                                                                                         | V        |
| <b>1. Theorie und Praxis der traditionellen Politikberatung</b>                                                                   | <b>1</b> |
| 1.1. Die traditionelle Theorie der Wirtschaftspolitik                                                                             | 1        |
| 1.2. Die Politikberatung in Deutschland seit 1945                                                                                 | 2        |
| <b>2. Wissenschaftliche Beratung im Rahmen der Pflegeversicherung</b>                                                             | <b>6</b> |
| 2.1. Die Pflegeversicherung als sozialpolitische Aufgabe der 90er Jahre                                                           | 7        |
| 2.2. Theoretische Möglichkeiten zur Absicherung des Pflegefallrisikos                                                             | 10       |
| 2.3. Die Positionen der verschiedenen wissenschaftlichen Gremien                                                                  | 21       |
| 2.3.1. Der Wissenschaftliche Beirat beim Bundesministerium<br>der Finanzen                                                        | 22       |
| 2.3.2. Der Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirt-<br>schaftlichen Entwicklung                                       | 24       |
| 2.3.3. Die Arbeitsgemeinschaft wirtschaftswissenschaftlicher<br>Forschungsinstitute                                               | 27       |
| 2.4. Der politische Willensbildungsprozeß im Rahmen der Pflegever-<br>sicherungsdebatte und die Rolle von Politikberatungsgremien | 29       |
| 2.5. Der Erfolg wirtschaftswissenschaftlicher Politikberatung                                                                     | 38       |
| 2.5.1. Das Effizienzkriterium                                                                                                     | 38       |
| 2.5.2. Die Pflegeversicherung – Beispiel für die weitgehende<br>Ineffizienz der beratenden Wirtschaftswissenschaft                | 40       |

|                                                                                                    |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>3. Die Ineffizienz ökonomischer Politikberatung – eine politökonomische Analyse</b>             | <b>44</b> |
| 3.1. Ein Angebots-Nachfrage-Modell der wissenschaftlichen Politikberatung                          | 44        |
| 3.2. Die Nachfrageseite der Politikberatung                                                        | 46        |
| 3.2.1. Nachfrageseitige Ursachen von Beratungsineffizienzen                                        | 46        |
| 3.2.2. Möglichkeiten zur Beseitigung nachfrageseitiger Ineffizienzen                               | 51        |
| 3.2.3. Grenzen nachfrageorientierter Reformen                                                      | 57        |
| 3.3. Ineffizienzen der Beratung auf der Angebotsseite und Möglichkeiten ihrer Überwindung          | 62        |
| 3.4. Von der traditionellen Theorie der Wirtschaftspolitik zur Neuorientierung der Politikberatung | 69        |
| 3.4.1. Die traditionelle Theorie im Kontext aktueller theoretischer Entwicklungen                  | 69        |
| 3.4.2. Die Reform deutscher Beratungsinstitutionen                                                 | 74        |
| 3.5. Die konkrete Relevanz der theoretischen Ergebnisse im Hinblick auf die Pflegeversicherung     | 77        |
| <b>4. Angebotsseitige Reformen als Ausgangspunkt einer effizienteren Politikberatung</b>           | <b>90</b> |
| Literaturverzeichnis                                                                               | 93        |
| Anhang                                                                                             | 108       |

## VERZEICHNIS DER ABBILDUNGEN

|                                                                                                                  |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Abbildung 1: Altersabhängigkeit der Pflegebedürftigkeit                                                          | 8  |
| Abbildung 2: Entwicklung der Pflegebedürftigenanzahl                                                             | 8  |
| Abbildung 3: Pflegehilfeempfänger von 1970 bis 1992                                                              | 9  |
| Abbildung 4: Sozialhilfeausgaben der Kommunen von 1970 bis 1993                                                  | 9  |
| Abbildung 5: Determinanten der Ausgabenentwicklung<br>einer Pflegefallabsicherung                                | 17 |
| Abbildung 6: Informationskalkül der Wähler und resultierende<br>diskretionäre Spielräume von Politikern          | 72 |
| Abbildung 7: „Hard choice“ bei einer höheren internen Verzinsung<br>des Privatversicherungsmodells               | 82 |
| Abbildung 8: Vollkommene „Soft choice“ bei einer höheren internen<br>Verzinsung des Privatversicherungsmodells   | 85 |
| Abbildung 9: Unvollkommene „Soft choice“ bei einer höheren internen<br>Verzinsung des Privatversicherungsmodells | 87 |