

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
1. Einleitung.....	13
2. Theoretischer Hintergrund.....	15
3. Analyse der EuGH-Urteile.....	24
3.1 Zugrundeliegende Sachverhalte.....	24
3.2 Wichtigste Ergebnisse der Urteile.....	25
3.3 Inhaltliche Themenbetrachtung.....	26
3.3.1 Rechtfertigung	27
3.3.2 Rechtfertigungsgründe.....	27
3.3.3 Kohärenz	29
3.3.4 Kontrollierte Expansion.....	31
3.3.5 Zuständigkeitsverteilung im Mitgliedstaat	32
3.3.6 Mitgliedstaatliches Ermessen	33
3.3.7 Gegenseitige Anerkennung von Erlaubnissen.....	35
3.3.8 Vorherige Verhältnismäßigkeitsuntersuchung.....	36
3.3.9 Erlaubnisvorschrift mit behördlichem Ermessen	36
3.3.10 Problematik von Monopolverstößen im Internet	37
3.3.11 Internetverbot.....	37
3.3.12 Fortgeltung bei Unvereinbarkeit?.....	38
3.3.13 Sanktionsverbot bei Unionswidrigkeit.....	40
3.4 Formulierungsanalyse	41
3.4.1 Kohärenz.....	41
3.4.2 Gegenseitige Anerkennung von Erlaubnissen.....	42
3.4.3 Nichtanwendung unionswidrigen Rechts.....	43
3.5 Begründungsmethodik	43
3.6 Ständige Rechtsprechung.....	44

3.7 Verhältnis: Unionsrecht und Deutschland.....	45
4. Was muss wie gestaltet sein?	47
4.1 Legislative Auswirkungen.....	47
4.1.1 „Gesamtkonzept“ und konsequente Option	48
4.1.2 Beibehaltung des bestehenden Systems?	49
4.1.2.1 Grundsätzliche Möglichkeit eines Monopols.....	49
4.1.2.2 Vollkommene Regelung anhand des Suchtpotenzials?	49
4.1.2.3 Konkrete Ausgestaltungen.....	54
4.1.3 Andere legitime Ziele	54
4.1.3.1 Möglichkeiten legitimer Ziele	55
4.1.3.2 Gefahrenbetrachtung	55
4.1.3.3 Folgen der Gefahrenbetrachtung.....	57
4.1.4 Ausgestaltung einer Erlaubnisregelung.....	58
4.1.5 Werbung.....	59
4.1.6 Internet.....	60
4.2 Administrative Auswirkungen	61
4.2.1 Die neue Rechtslage	61
4.2.1.1 Bei Beibehaltung des bisherigen Hauptziels.....	61
4.2.1.2 Bei anderen legitimen Zielen	63
4.2.1.3 Übereinstimmung der Praxis mit den Zielen	64
4.2.1.4 Reaktion auf (Rechts-)Unsicherheit	64
4.2.2 Die Übergangszeit bis zu einer Neuregelung.....	65
4.2.2.1 Hauptsächliche Monopolregelungen.....	65
4.2.2.2 Zielbestimmungen	66
4.2.2.3 Erlaubniserteilung.....	66
4.2.2.4 Untersagung.....	70
4.2.2.5 Keine strafrechtliche Sanktion	71
5. Was wurde wie geändert?	73

5.1	Legislativ	73
5.1.1	Zielbestimmungen	73
5.1.2	Glücksspielarten.....	74
5.1.2.1	Lotterien.....	74
5.1.2.2	Sportwetten	74
5.1.2.3	Pferdewetten	75
5.1.2.4	Automatenspiele	76
5.1.2.5	Casinospiele.....	77
5.1.3	Internet	77
5.1.4	Werbung.....	78
5.1.5	Ländereinheitliches Verfahren	79
5.2	Administrativ	80
5.2.1	Ländereinheitliches Verfahren	80
5.2.2	Aufsichtsrechtliche Kompetenzen.....	80
5.2.3	Zielbestimmungen	81
5.2.4	Sportwettenkonzessionen	81
5.2.5	Internet	81
5.2.6	Werbung.....	81
6.	Bewertung	83
6.1	Kooperation	83
6.2	Zielbestimmungen	83
6.3	Staatliches Lotteriemonopol	84
6.4	Finanzielle Interessen des Staates	87
6.5	Internet und Werbung bei Lotterien	88
6.6	Sportwetten	90
6.7	Pferdewetten	92
6.8	Automatenspiele	92
6.9	Casinospiele	94

6.10 Werbung allgemein.....	96
6.11 Internet allgemein	98
6.12 Ländereinheitliches Verfahren.....	98
6.13 Gefahrenuntersuchung	98
7. Schlussbetrachtung.....	100
7.1 Fazit.....	100
7.1.1 Methodisch.....	100
7.1.2 Thematisch.....	100
7.2 Ausblick	103
Literatur- und Quellenverzeichnis.....	105