

Grundzüge des Verfassungsrechts der Bundesrepublik Deutschland

von

Dr. Dres. Konrad Hesse

Professor an der Universität Freiburg i. Br.
Richter des Bundesverfassungsgerichts a. D.

20., neubearbeitete Auflage



C. F. Müller Verlag
Heidelberg

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i>	V
<i>Vorwort zur ersten Auflage</i>	VII
<i>Abkürzungen</i>	XV

Erster Teil. Verfassung

§ 1 Begriff und Eigenart der Verfassung	3
I. Die Fragestellung	3
II. Politische Einheit und rechtliche Ordnung als Aufgabe	5
III. Die Verfassung und ihre Bedeutung für das Gemeinwesen	10
1. Begriff (10) – 2. Struktur und Funktion (11) – 3. Die Verfassung als geschriebene Verfassung (14) – 4. „Starrheit“ und „Beweglichkeit“ der Verfassung (15) – 5. Die „Verwirklichung“ der Verfassung (16).	
§ 2 Verfassungsinterpretation	20
I. Notwendigkeit, Bedeutung und Aufgabe der Verfassungsinterpretation	20
II. Die herkömmlichen Interpretationsregeln	21
1. Inhalt (21) – 2. Fragwürdigkeit (22).	
III. Verfassungsinterpretation als Konkretisierung	24
1. Bedingungen der Verfassungsinterpretation (25) – 2. Das Verfahren der Konkretisierung von Verfassungsnormen (26) – 3. Grenzen der Verfassungsinterpretation (29).	
IV. Verfassungskonforme Auslegung	30
1. Inhalt und materiellrechtliche Grundlagen (31) – 2. Funktionellrechtliche Grenzen (31) – 3. Auswirkungen für die Verfassungsinterpretation: gesetzeskonforme Auslegung der Verfassung (33).	
§ 3 Das Grundgesetz und der Umfang seiner Geltung	34
I. Das Grundgesetz	34
1. Der Begriff „Grundgesetz“ (34) – 2. Grundgesetz und Landesverfassungen (35) – 3. Geltungsbereich und Geltungsumfang des Grundgesetzes vor der Einigung Deutschlands (36).	
II. Das Grundgesetz als gesamtdeutsche Verfassung	38
1. Die rechtlichen Grundlagen der deutschen Vereinigung (38) – 2. Beitrittsbedingte Änderungen des Grundgesetzes und Sonderregelungen des Einigungsvertrages (40) – 3. Verfassungsreform (41).	

III. Verfassungsrecht und Völkerrecht	43
IV. Verfassungsrecht und europäisches Gemeinschaftsrecht	45
1. Bestand und Eigenart des Gemeinschaftsrechts (45) – 2. Verfassungsrechtliche Grundlagen und Grenzen innerstaatlicher Verbindlichkeit (46) –	
3. Die Verfassungsrechtsprechung: „Solange I und II“, „Maastricht“ (47) –	
4. Staat und Verfassung im Fortgang der europäischen Integration (49).	

Zweiter Teil. Grundlagen der verfassungsmäßigen Ordnung des Grundgesetzes

§ 4 Überblick	55
§ 5 Demokratie	58
I. Die demokratische Ordnung im Verfassungsgefüge	59
II. Grundzüge der demokratischen Ordnung des Grundgesetzes	63
1. Einigungs- und Mehrheitsprinzip (63) – 2. Unmittelbare politische Willensbildung des Volkes (65) – 3. Legitimation der Herrschaft durch die Mehrheit des Volkes; gleiche Chance und Schutz der Minderheiten (69) – 4. Freiheit und Offenheit des politischen Prozesses (71) – 5. Probleme heutiger demokratischer Ordnung (73) – 6. Die politischen Parteien in der demokratischen Ordnung des Grundgesetzes (74).	
§ 6 Sozialer Rechtsstaat	83
I. Die rechtsstaatliche Ordnung im Verfassungsgefüge	84
II. Grundzüge der rechtsstaatlichen Ordnung des Grundgesetzes	86
1. Das Recht als Ordnungsfaktor und der Primat des Rechts (86) – 2. Weitere Elemente der Rechtsstaatlichkeit (89).	
III. Das Sozialstaatsprinzip	91
1. Soziale Grundrechte und Staatszielbestimmungen in der rechtsstaatlichen Verfassung? (91) – 2. Inhalt und Bedeutung des Sozialstaatsprinzips (93).	
§ 7 Bundesstaat	96
I. Die bundesstaatliche Ordnung im Verfassungsgefüge	97
1. Bundesstaatlichkeit als Form politischer Einheitsbildung (98) – 2. Bundesstaatlichkeit als komplementäres Element der demokratischen und rechtsstaatlichen Ordnung (100).	
II. Grundzüge der bundesstaatlichen Ordnung des Grundgesetzes	104
1. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern (104) – 2. Die Zuordnung von Bund und Ländern (115). – 3. Der Grundsatz bundesfreundlichen Verhaltens (116).	
§ 8 Die Zuordnung von Demokratie, sozialem Rechtsstaat und Bundesstaat	118

Dritter Teil. Grundzüge der Ausgestaltung

<i>1. Abschnitt: Grundrechte</i>	125
§ 9 Begriff und Eigenart	125
I. Grundrechte im geltenden Recht	125
II. Der Doppelcharakter der Grundrechte	127
1. Die Grundrechte als statusbegründende Rechte (127) – 2. Die Grundrechte als subjektive Rechte (129) – 3. Die Grundrechte als Elemente objektiver Ordnung (133).	
III. Die Grundrechte im Verfassungsgefüge	136
§ 10 Rechtliche Ausgestaltung, Begrenzung und Schutz der Grundrechte	137
I. Ausgestaltung	137
II. Begrenzung	139
1. Formen der Begrenzung (139). – 2. Aufgabe und Tragweite der Begrenzungen (142).	
III. Im besonderen: Begrenzung in Sonderstatusverhältnissen („besonderen Gewaltverhältnissen“)	144
1. Begriff und Eigenart des „besonderen Gewaltverhältnisses“ (Sonderstatus) (144) – 2. Grundrechte und Sonderstatus (145).	
IV. Schutz der Grundrechte	147
1. Schutz gegen innere Aushöhlung (147) – 2. Der Schutz durch die rechtssprechende Gewalt (150).	
§ 11 Fragen der Wirkung und Verwirklichung der Grundrechte	153
I. Grundrechte und privatrechtliche öffentliche Verwaltung	153
II. Die Bedeutung der Grundrechte für Rechtsbeziehungen, an denen der Staat nicht unmittelbar beteiligt ist	155
1. Schutzpflicht des Staates (155) – 2. „Drittwirkung“ von Grundrechten (156).	
III. Grundrechtsverwirklichung und -sicherung durch Organisation und Verfahren	160
§ 12 Einzelne Grundrechte	161
I. Freiheitsrechte	162
1. Das Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit; die Freiheit der Person (162) – 2. Freizügigkeit (164) – 3. Unverletzlichkeit der Wohnung; Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (165) – 4. Freiheit des Glaubens, des weltanschaulichen Bekenntnisses und des Gewissens (166) – 5. Meinungsfreiheit (169) – 6. Freiheit von Kunst und Wissenschaft (174) – 7. Versammlungsfreiheit (176) – 8. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (177) – 9. Freie Wahl des Berufs, des Arbeitsplatzes und der Ausbildungsstätte (180) – 10. „Freie Entfaltung der Persönlichkeit“ (183).	

II. Gleichheitsrechte	186
1. Erscheinungsformen und Problematik rechtlicher Gleichheit (186) – 2. Spezielle Gleichheitsrechte (187) – 3. Der allgemeine Gleichheitssatz (189).	
III. Die Garantie des Eigentums	191
1. Gegenstand und Tragweite (191) – 2. Enteignung und Entschädigung (195).	
IV. Ehe, Familie und Schule	198
V. Sonstige Garantien	200
1. Art. 16, 16 a und 17 GG (200) – 2. Die Garantie der kommunalen Selbst- verwaltung (202) – 3. Verfassungsrechtliche Gewährleistungen des Wir- kens und der Rechtsstellung von Kirchen und Religionsgemeinschaften (203).	
 2. Abschnitt: Funktionen	 207
§ 13 Gewaltenteilung	207
I. Das Gewaltenteilungsprinzip im geltenden Verfassungsrecht	207
1. Das herrschende Verständnis und seine Grundlagen (207) – 2. Der Gewalt- enteilungsgrundsatz als Prinzip der Verfassung (208).	
II. Inhalt und Tragweite des Gewaltenteilungsprinzips in der verfas- sungsmäßigen Ordnung des Grundgesetzes	210
1. Konstituierung der Gewalten (210) – 2. Zuordnung der Gewalten (212) – 3. Balancierung der Gewalten (213).	
III. Die Funktion des Gewaltenteilungsgrundsatzes in der verfassungs- mäßigen Ordnung des Grundgesetzes	214
 § 14 Einzelne Funktionen	 215
I. Gesetzgebung	216
1. Begriff und Eigenart (216) – 2. Das Verfahren der Bundesgesetzgebung (220) – 3. Das Verbot der Übertragung gesetzgebender Gewalt und die Er- mächtigung zum Erlaß von Rechtsverordnungen (223).	
II. Vollziehung	226
1. Regierung (226) – 2. Verwaltung (229) – 3. Militärische Verteidigung (233).	
III. Rechtsprechung	234
1. Begriff und Eigenart (234) – 2. Verfassungsrechtliche Ausgestaltung (236) – 3. Im besonderen: Die Verfassungsgerichtsbarkeit (239).	

3. Abschnitt: Organe und Kompetenzen	245
§ 15 Bundestag	245
I. Der Bundestag als Volksvertretung	245
II. Verfassungsrechtliche Ausgestaltung	247
1. Die Stellung des Bundestages (247) – 2. Fraktionen und Ausschüsse (248) – 3. Wahlperiode und Sitzungsperioden (250) – 4. Verhandlung und Abstimmung (251) – 5. Kompetenzen (252).	
III. Zusammensetzung und Wahl des Bundestages	254
IV. Der Status der Abgeordneten	255
1. Der Grundsatz des freien Mandats (255) – 2. Pflichten und Rechte (258).	
§ 16 Bundesrat	259
I. Eigenart und Bedeutung	259
II. Verfassungsrechtliche Ausgestaltung	262
1. Stellung, Zusammensetzung und innere Ordnung des Bundesrates (262) – 2. Kompetenzen (263).	
§ 17 Bundesregierung	264
I. Verfassungsrechtliche Stellung und Zusammensetzung	265
II. Bildung und Amtsdauer der Bundesregierung	265
1. Die Bildung der Bundesregierung (266) – 2. Amtsdauer (267).	
III. Organisation und Aufgabenverteilung	269
1. Der Bundeskanzler (269) – 2. Die Bundesminister (270) – 3. Das Bundeskabinett (271) – 4. Reformervägungen (272).	
IV. Kompetenzen	272
§ 18 Bundespräsident	274
I. Verfassungsrechtliche Stellung	274
II. Wahl und Amtsdauer	275
III. Kompetenzen	276
§ 19 Bundesverfassungsgericht	278
I. Verfassungsrechtliche Stellung, Zusammensetzung und Wahl	278
II. Kompetenzen	280
1. Bundesstaatsrechtliche Streitigkeiten (280) – 2. Organstreitigkeiten (282) – 3. Normenkontrolle (282) – 4. Sonstige Kompetenzen (286).	

<i>4. Abschnitt: Schutz der Verfassung</i>	288
§ 20 Überblick	288
§ 21 Ausschluß von Verfassungsdurchbrechungen und Begrenzung von Verfassungsänderungen	290
I. Ausschluß von Verfassungsdurchbrechungen	291
II. Begrenzung von Verfassungsänderungen	292
§ 22 Sicherungen der „freiheitlichen demokratischen Grundordnung“	296
I. Verwirkung von Grundrechten	296
II. Parteiverbot	297
§ 23 Gesetzgebungsnotstand und Recht des Ausnahmezustandes (Notstandsrecht)	300
I. Ausnahmezustand und Verfassungsstörung	301
1. Begriff und Eigenart (301) – 2. Die Aufgabe des Rechts des Ausnahmezustandes (302).	
II. Der Gesetzgebungsnotstand	303
III. Entstehung und Bestand der neuen Notstandsregelungen	304
IV. Äußerer Notstand	305
1. Der Verteidigungsfall (305) – 2. Der Spannungsfall und die weiteren Fälle des Art. 80 a Abs. 1 GG (309) – 3. Die Bündnisklausel des Art. 80 a Abs. 3 GG (310) – 4. Einzelne Vorbereitungsmaßnahmen für Fälle eines äußeren Notstandes (311).	
V. Innerer Notstand	312
1. Hilfe bei Naturkatastrophen und besonders schweren Unglücksfällen (312) – 2. Die Abwehr drohender Gefahren für die freiheitliche demokratische Grundordnung (312).	
VI. Das Widerstandsrecht des Art. 20 Abs. 4 GG	313
VII. Probleme und Gefahren	315
<i>Verzeichnis der Artikel des Grundgesetzes</i>	318
<i>Sachverzeichnis</i>	321