

Grundgesetz

Kommentar

Herausgegeben
von

Dr. Michael Sachs

Universitätsprofessor
an der Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf

Bearbeitet von

Prof. Dr. Ulrich Batts, Berlin; Prof. Dr. Herbert Bethge, Passau; RiBVerwG
Prof. Dr. Heinz Joachim Bonk, Berlin; Prof. Dr. Christoph Degenhart,
Leipzig; Prof. Dr. Steffen Detterbeck, Marburg; Prof. Dr. Armin Dittmann,
Hohenheim; Prof. Dr. Dirk Ehlers, Münster; Prof. Dr. Wilfried Erbguth,
Rostock; Prof. Dr. Wolfram Höfling, Gießen; Prof. Dr. Peter M. Huber, Jena;
Prof. Dr. Jörn Ipsen, Osnabrück; Dr. Thorsten Koch, Osnabrück;
Prof. Dr. Juliane Kokott, LL.M., S.J.D., Düsseldorf; Prof. Dr. Hartmut
Krüger, Köln; Prof. Dr. Jörg-Detlef Kühne, Hannover; Prof. Dr. Helmut
Lecheler, Berlin; Prof. Dr. Jörg Lücke LL.M., Mainz; Prof. Dr. Siegfried
Magiera, Speyer; Prof. Dr. Dietrich Murswiek, Freiburg i. Br.; Prof. Dr.
Michael Nierhaus, Potsdam; Prof. Dr. Martin Oldiges, Leipzig; Prof. Dr.
Lerke Osterloh, Frankfurt a.M.; Prof. Dr. Gerhard Robbers, Trier; Prof.
Dr. Michael Sachs, Düsseldorf; Prof. Dr. Arnulf Schmitt-Kammner, Köln;
Prof. Dr. Carola Schulze, Potsdam; Prof. Dr. Helmut Siekmann, Bochum;
Prof. Dr. Rudolf Streinz, Bayreuth; Dr. Gerd Sturm, Augsburg; Prof.
Dr. Peter J. Tettinger, Bochum; Prof. Dr. Rudolf Wendt, Saarbrücken;
Kay Windthorst, Düsseldorf



C.H.BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG
MÜNCHEN 1996

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	XV
Allgemeines Schrifttum	LXI
Text des Grundgesetzes	1

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Einführung (<i>Sachs</i>)	51
Präambel (<i>Huber</i>)	63

I. Die Grundrechte

Vorbemerkungen zu Abschnitt I (<i>Sachs</i>)	73
Art. 1 Schutz der Menschenwürde, Menschenrechte, Grundrechtsbindung (<i>Höfling</i>)	99
Art. 2 Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person (<i>Murswiek</i>)	133
Art. 3 Gleichheit vor dem Gesetz (<i>Osterloh</i>)	181
Art. 4 Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Kriegsdienstverweigerung (<i>Kokott</i>)	249
Art. 5 Meinungs-, Presse- und Rundfunkfreiheit, Freiheit der Kunst und Wissenschaft (<i>Bethge</i>)	275
Art. 6 Ehe und Familie (<i>Schmitt-Kammler</i>)	318
Art. 7 Schulwesen (<i>Lecheler</i>)	341
Art. 8 Versammlungsfreiheit (<i>Höfling</i>)	358
Art. 9 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (<i>Höfling</i>)	380
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (<i>Krüger</i>)	411
Art. 11 Freizügigkeit (<i>Krüger</i>)	421
Art. 12 Berufsfreiheit (<i>Tettinger</i>)	428
Art. 12a Wehr-, Ersatzdienst und andere Dienstverpflichtungen (<i>Kokott</i>)	465
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung (<i>Kühne</i>)	473
Art. 14 Eigentum, Erbrecht und Enteignung (<i>Wendt</i>)	482
Art. 15 Sozialisierung, Überführung in Gemeineigentum (<i>Wendt</i>)	528
Art. 16 Ausbürgerung, Auslieferung (<i>Kokott</i>)	534
Art. 16a Asylrecht (<i>Bonk</i>)	542
Art. 17 Petitionsrecht (<i>Krüger</i>)	570
Art. 17a Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- und Ersatzdienst (<i>Kokott</i>)	576
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten (<i>Krüger</i>)	582
Art. 19 Einschränkung und Wesensgehalt von Grundrechten; Anwendbarkeit auf juristische Personen; Rechtsweggarantie (<i>Krüger</i>)	587

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Verfassungsgrundsätze; Widerstandsrecht (<i>Sachs</i>)	621
Art. 20a Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen (<i>Murswiek</i>)	653
Art. 21 Parteien (<i>Ipsen</i>)	668
Art. 22 Bundesflagge (<i>Huber</i>)	713
Art. 23 Verwirklichung der Europäischen Union, Beteiligung des Bundestages und des Bundesrates (<i>Streinz</i>)	715
Art. 24 Zwischenstaatliche Einrichtungen; kollektives Sicherheitssystem (<i>Streinz</i>)	737

Inhalt

	Seite
Art. 25 Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts (<i>Streinz</i>)	756
Art. 26 Verbot des Angriffskrieges (<i>Streinz</i>)	773
Art. 27 Handelsflotte (<i>Erbguth</i>)	785
Art. 28 Verfassungsmäßige Ordnung in den Ländern, Wahlrecht, kommunale Selbstverwaltung, Gewährleistung durch den Bund (<i>Nierhaus</i>)	787
Art. 29 Neugliederung des Bundesgebietes (<i>Erbguth</i>)	808
Art. 30 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern (<i>Erbguth</i>)	827
Art. 31 Vorrang des Bundesrechts (<i>Huber</i>)	839
Art. 32 Auswärtige Beziehungen (<i>Streinz</i>)	843
Art. 33 Gleichstellung als Staatsbürger, öffentlicher Dienst (<i>Battis</i>)	861
Art. 34 Haftung bei Amtspflichtverletzungen (<i>Bonk</i>)	882
Art. 35 Rechts- und Amtshilfe, kompetenzüberschreitendes Zusammenwirken bei Notfällen (<i>Erbguth</i>)	914
Art. 36 Beschäftigte bei Bundesbehörden (<i>Battis</i>)	924
Art. 37 Bundeszwang (<i>Erbguth</i>)	928

III. Der Bundestag

Art. 38 Bundestag, Abgeordnete, Wahlen (<i>Magiera</i>)	933
Art. 39 Wahlperiode, Zusammentritt, Sitzungen (<i>Magiera</i>)	961
Art. 40 Präsident, Geschäftsordnung (<i>Magiera</i>)	968
Art. 41 Wahlprüfung, Mandatsprüfung (<i>Magiera</i>)	977
Art. 42 Öffentlichkeit, Mehrheitsprinzip, Berichterstattung (<i>Magiera</i>)	983
Art. 43 Zitier-, Zutritts-, Anhörungsrecht (<i>Magiera</i>)	989
Art. 44 Untersuchungsausschüsse (<i>Magiera</i>)	994
Art. 45 Ausschuß für die Angelegenheiten der Europäischen Union (<i>Magiera</i>) . . .	1002
Art. 45a Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung (<i>Magiera</i>)	1004
Art. 45b Wehrbeauftragter (<i>Magiera</i>)	1006
Art. 45c Petitionsausschuß (<i>Magiera</i>)	1008
Art. 46 Indemnität und Immunität (<i>Magiera</i>)	1012
Art. 47 Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot (<i>Magiera</i>)	1018
Art. 48 Urlaubsanspruch, Hinderungsverbot, Entschädigungsanspruch (<i>Magiera</i>)	1020
Art. 49 (aufgehoben) (<i>Magiera</i>)	1026

IV. Der Bundesrat

Art. 50 Aufgaben (<i>Robbers</i>)	1027
Art. 51 Zusammensetzung (<i>Robbers</i>)	1034
Art. 52 Präsident, Verfahren, Europakammer, Ausschüsse (<i>Robbers</i>)	1040
Art. 53 Beteiligung der Bundesregierung (<i>Robbers</i>)	1045

IV a. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a Zusammensetzung und Stellung (<i>Robbers</i>)	1047
--	------

V. Der Bundespräsident

Art. 54 Wahl durch die Bundesversammlung (<i>Nierhaus</i>)	1051
Art. 55 Unvereinbarkeiten (<i>Nierhaus</i>)	1060
Art. 56 Amtseid (<i>Nierhaus</i>)	1063
Art. 57 Vertretung (<i>Nierhaus</i>)	1066
Art. 58 Gegenzeichnung (<i>Nierhaus</i>)	1070
Art. 59 Völkerrechtliche Vertretungsmacht (<i>Streinz</i>)	1078

Art. 60	Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten, Begnadigungsrecht, Immunität (<i>Nierhaus</i>)	1099
Art. 61	Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht (<i>Nierhaus</i>)	1104

VI. Die Bundesregierung

Art. 62	Zusammensetzung (<i>Oldiges</i>)	1109
Art. 63	Wahl des Bundeskanzlers (<i>Oldiges</i>)	1119
Art. 64	Bundesminister, Amtseid (<i>Oldiges</i>)	1129
Art. 65	Richtlinienkompetenz, Ressortprinzip, Kollegialprinzip (<i>Oldiges</i>)	1137
Art. 65a	Führung der Streitkräfte (<i>Oldiges</i>)	1150
Art. 66	Unvereinbarkeiten (<i>Oldiges</i>)	1157
Art. 67	Konstruktives Mißtrauensvotum (<i>Oldiges</i>)	1165
Art. 68	Vertrauensfrage (<i>Oldiges</i>)	1173
Art. 69	Vertretung des Bundeskanzlers (<i>Oldiges</i>)	1184

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	Gesetzgebung des Bundes und der Länder (<i>Degenhart</i>)	1195
Art. 71	Ausschließliche Gesetzgebung (<i>Degenhart</i>)	1214
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebung (<i>Degenhart</i>)	1218
Art. 73	Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung (<i>Degenhart</i>)	1230
Art. 74	Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung (<i>Degenhart</i>)	1245
Art. 74a	Konkurrierende Gesetzgebung für Besoldung und Versorgung im öffentlichen Dienst (<i>Degenhart</i>)	1270
Art. 75	Rahmenvorschriften (<i>Degenhart</i>)	1274
Art. 76	Gesetzesvorlagen (<i>Lücke</i>)	1284
Art. 77	Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen (<i>Lücke</i>)	1295
Art. 78	Zustandekommen der Bundesgesetze (<i>Lücke</i>)	1306
Art. 79	Änderungen des Grundgesetzes (<i>Lücke</i>)	1308
Art. 80	Erlaß von Rechtsverordnungen (<i>Lücke</i>)	1321
Art. 80a	Spannungsfall (<i>Lücke</i>)	1337
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand (<i>Lücke</i>)	1339
Art. 82	Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesrecht (<i>Lücke</i>)	1343

VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83	Grundsatz der Länderexekutive (<i>Dittmann</i>)	1350
Art. 84	Länderverwaltung und Bundesaufsicht (<i>Dittmann</i>)	1356
Art. 85	Bundesauftragsverwaltung durch die Länder (<i>Dittmann</i>)	1367
Art. 86	Ausführung der Gesetze durch den Bund (<i>Sachs</i>)	1378
Art. 87	Fälle bundeseigener Verwaltung (<i>Sachs</i>)	1388
Art. 87a	Aufstellung und Einsatz der Streitkräfte (<i>Kokott</i>)	1407
Art. 87b	Bundeswehrverwaltung (<i>Kokott</i>)	1417
Art. 87c	Kernenergieverwaltung (<i>Windthorst</i>)	1422
Art. 87d	Luftverkehrsverwaltung (<i>Windthorst</i>)	1431
Art. 87e	Eisenbahnverkehrsverwaltung (<i>Windthorst</i>)	1442
Art. 87f	Post- und Telekommunikationsverwaltung (<i>Windthorst</i>)	1458
Art. 88	Bundesbank (<i>Tettinger</i>)	1469
Art. 89	Wasserstraßen, Schifffahrt (<i>Sachs</i>)	1475
Art. 90	Bundesautobahnen und sonstige Bundesstraßen des Fernverkehrs (<i>Sachs</i>)	1486
Art. 91	Innerer Staatsnotstand (<i>Windthorst</i>)	1492

Inhalt

VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben

Seite

Art. 91a Gemeinschaftsaufgaben (<i>Krüger</i>)	1509
Art. 91b Zusammenwirken von Bund und Ländern durch Vereinbarungen (<i>Krüger</i>)	1516

IX. Die Rechtsprechung

Art. 92 Gerichtsorganisation (<i>Detterbeck</i>)	1521
Art. 93 Bundesverfassungsgericht, Zuständigkeiten (<i>Sturm</i>)	1528
Art. 94 Bundesverfassungsgericht, Zusammensetzung und Verfahren (<i>Sturm</i>) . .	1549
Art. 95 Oberste Gerichtshöfe des Bundes (<i>Detterbeck</i>)	1555
Art. 96 Weitere Bundesgerichte (<i>Detterbeck</i>)	1558
Art. 97 Unabhängigkeit der Richter (<i>Detterbeck</i>)	1562
Art. 98 Rechtsstellung der Richter (<i>Detterbeck</i>)	1567
Art. 99 Verfassungsstreit innerhalb eines Landes (<i>Sturm</i>)	1569
Art. 100 Richtervorlagen zum Bundesverfassungsgericht (<i>Sturm</i>)	1571
Art. 101 Ausnahmegerichte (<i>Degenhart</i>)	1578
Art. 102 Abschaffung der Todesstrafe (<i>Degenhart</i>)	1586
Art. 103 Rechtliches Gehör, Grundrechte des Angeklagten (<i>Degenhart</i>)	1589
Art. 104 Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung (<i>Degenhart</i>)	1612

X. Das Finanzwesen

Vorbemerkungen zu Abschnitt X (<i>Siekmann</i>)	1624
Art. 104a Ausgabenhoheit und Haftung (<i>Siekmann</i>)	1662
Art. 105 Steuergesetzgebungshoheit (<i>Siekmann</i>)	1681
Art. 106 Verteilung des Steuerertrages auf Bund, Länder und Gemeinden (<i>Siekmann</i>)	1696
Art. 106a Sonderzahlungen an die Länder für den öffentlichen Personennahverkehr (<i>Siekmann</i>)	1707
Art. 107 Verteilung der Steuererträge auf die einzelnen Länder und Umverteilung (<i>Siekmann</i>)	1709
Art. 108 Finanzverwaltung (<i>Siekmann</i>)	1719
Art. 109 Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern (<i>Siekmann</i>)	1730
Art. 110 Der Bundeshaushalt (<i>Siekmann</i>)	1741
Art. 111 Ausgaben des Bundes vor Feststellung des Haushalts (<i>Siekmann</i>)	1760
Art. 112 Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes (<i>Siekmann</i>)	1763
Art. 113 Finanzwirksame Bundesgesetze (<i>Siekmann</i>)	1769
Art. 114 Finanzkontrolle des Bundes (<i>Siekmann</i>)	1773
Art. 115 Kreditaufnahme und Gewährleistungen des Bundes (<i>Siekmann</i>)	1783

X a. Verteidigungsfall

Vorbemerkungen zu Abschnitt Xa (<i>Robbers</i>)	1793
Art. 115a Feststellung des Verteidigungsfalles (<i>Robbers</i>)	1796
Art. 115b Übergang der Befehls- und Kommandogewalt (<i>Robbers</i>)	1800
Art. 115c Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz des Bundes (<i>Robbers</i>)	1802
Art. 115d Gesetzgebungsverfahren (<i>Robbers</i>)	1805
Art. 115e Wahrnehmung der Rechte von Bundestag und Bundesrat (<i>Robbers</i>)	1807
Art. 115f Weisungen an Landesregierungen und Landesbehörden (<i>Robbers</i>)	1811
Art. 115g Bundesverfassungsgericht nach Eintritt des Verteidigungsfalles (<i>Robbers</i>) .	1813
Art. 115h Legislaturperioden und Amtsdauer während des Verteidigungsfalles (<i>Robbers</i>)	1816
Art. 115i Befugnisse der Landesregierungen und Landesbehörden (<i>Robbers</i>)	1818

	Seite
Art. 115k Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen (<i>Robbers</i>)	1820
Art. 115l Aufhebung von Notstandsmaßnahmen; Friedensschluß (<i>Robbers</i>)	1822

XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 Deutsche Staatsangehörigkeit (<i>Kokott</i>)	1825
Art. 117 Übergangsregelungen zu Art. 3 II und Art. 11 (<i>Sachs</i>)	1833
Art. 118 Neugliederung im Südwesten (<i>Erbguth</i>)	1839
Art. 118a Neugliederung in Berlin/Brandenburg (<i>Erbguth</i>)	1839
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene (<i>Lücke</i>)	1841
Art. 120 Kriegsfolgelasten (<i>Siekmann</i>)	1842
Art. 120a Lastenausgleich (<i>Siekmann</i>)	1848
Art. 121 Begriff der Mehrheit (<i>Magiera</i>)	1853
Art. 122 Bisherige Gesetzgebungskompetenzen (<i>Schulze</i>)	1854
Art. 123 Fortgeltung alten Rechts (<i>Schulze</i>)	1856
Art. 124 Fortgeltung als Bundesrecht im Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung (<i>Schulze</i>)	1862
Art. 125 Fortgeltung als Bundesrecht im Bereich der konkurrierenden Gesetzgebung (<i>Schulze</i>)	1864
Art. 125a Fortgeltung von Bundesrecht; Ersetzung durch Landesrecht (<i>Degenhart</i>)	1865
Art. 126 Streit über das Fortgelten des alten Rechts (<i>Schulze</i>)	1867
Art. 127 Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes (<i>Schulze</i>)	1869
Art. 128 Fortbestehen von Weisungsrechten (<i>Schulze</i>)	1869
Art. 129 Fortgeltung und Übergang von Ermächtigungen; Verweisungen (<i>Sachs</i>)	1870
Art. 130 Übergang von Einrichtungen auf den Bund (<i>Sachs</i>)	1876
Art. 131 Ehemalige Angehörige des öffentlichen Dienstes (<i>Battis</i>)	1882
Art. 132 Pensionierung von Beamten (<i>Battis</i>)	1885
Art. 133 Nachfolge des Vereinigten Wirtschaftsgebietes (<i>Sachs</i>)	1887
Art. 134 Zuordnung des Reichsvermögens (<i>Ipsen/Koch</i>)	1888
Art. 135 Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes (<i>Ipsen/Koch</i>)	1894
Art. 135a Verbindlichkeiten des Reiches und anderer Körperschaften (<i>Ipsen/Koch</i>)	1897
Art. 136 Erster Zusammentritt des Bundesrates (<i>Nierhaus</i>)	1899
Art. 137 Wählbarkeit von Angehörigen des öffentlichen Dienstes (<i>Magiera</i>)	1900
Art. 138 Notariat (<i>Degenhart</i>)	1905
Art. 139 Entnazifizierungsvorschriften (<i>Sachs</i>)	1906
Art. 140 Geltung von Artikeln der Weimarer Verfassung (<i>Ehlers</i>)	1910
Art. 136 WRV Religionsunabhängigkeit von Rechten und Pflichten (<i>Ehlers</i>)	1915
Art. 137 WRV Religionsgesellschaften (<i>Ehlers</i>)	1918
Art. 138 WRV Staatsleistungen; Kirchengut (<i>Ehlers</i>)	1930
Art. 139 WRV Sonn- und Feiertagsruhe (<i>Ehlers</i>)	1934
Art. 141 WRV Religiöse Handlungen in öffentlichen Anstalten (<i>Ehlers</i>)	1937
Art. 141 „Bremer Klausel“ (<i>Schmitt-Kammler</i>)	1941
Art. 142 Grundrechte in Landesverfassungen (<i>Huber</i>)	1944
Art. 143 Abweichungen von Bestimmungen des Grundgesetzes im Beitrittsgebiet (<i>Wendt</i>)	1947
Art. 143a Ausschließliche Gesetzgebung bei Bundeseisenbahnen (<i>Battis</i>)	1959
Art. 143b Umwandlung der Deutschen Bundespost (<i>Battis</i>)	1961
Art. 144 Annahme des Grundgesetzes; Vorbehalte der Alliierten (<i>Huber</i>)	1964
Art. 145 Inkrafttreten des Grundgesetzes (<i>Huber</i>)	1967
Art. 146 Geltungsdauer des Grundgesetzes (<i>Huber</i>)	1969
Sachverzeichnis	1975