

Dirk Meisel

Zwischen Restriktion und Anpassungsflexibilität

Die kommunale Implementation wohnungs-
politischer Förderprogramme 1991-1994
in Sachsen-Anhalt und Sachsen im Kontext
von Umbruch und Interessenvermittlung

Leske + Budrich, Opladen 1997

Inhalt

Editorial	7
Vorwort	9
1. Thema und Erkenntnisinteresse	11
2. Analytischer Bezugsrahmen und methodisches Vorgehen	15
2.1 Der Politikzyklus als Analyserahmen – Anwendbarkeit und Kritik	16
2.2 Der Implementationsansatz – Genese, Erkenntnisgewinn und Grenzen sowie erweiternde Fragestellung	18
2.3 Zentrale Begriffe und die Komponenten des Analyserasters	28
2.4 Methodisches Vorgehen	36
3. Die wohnungspolitischen Problemlagen der neuen Bundesländer am Beispiel der großstädtischen Ballungszentren Halle und Dresden	39
4. Ziele und Profil der wohnungspolitischen Förderung	45
4.1 Die wohnungspolitische Förderung in Sachsen-Anhalt 1991-1994	47
4.2 Die wohnungspolitische Förderung im Freistaat Sachsen 1991-1994	66
5. Der output der staatlichen Wohnungsbauförderung in Sachsen-Anhalt und Sachsen	79
6. Formale Implementationsstrukturen und Verfahrensmodi der wohnungspolitischen Förderung in Sachsen-Anhalt und Sachsen	109
7. Der Prozeß der Implementation im Mehrebenensystem staatlicher Förderung – Vollzugsprobleme und ihre Ursachen	123

7.1	Programmbedingte Vollzugsprobleme	124
7.2	Struktur- und akteursbedingte Vollzugsprobleme	148
7.2.1	Effizienz der Verfahrenswege und Kompetenzverteilung	149
7.2.2	Implementationsbereitschaft und -kompetenz der Implementeure und Adressaten	151
7.3	Kontextbedingte Vollzugsprobleme	176
8.	Anpassungshandeln als Reaktion – Komponenten, Ebenen und Intentionen der Anpassung	189
8.1	Anpassung der Normen- und Programme	190
8.1.1	Programmänderungen durch korrigierenden Vollzug	190
8.1.2	Reformulierung der Programminhalte sowie Verlagerung der Programmziele und Förderschwerpunkte	197
8.1.3	Erweiterung der Förderpalette	211
8.1.4	Kommunale Ergänzungsstrategien	212
8.2	Anpassung der Verfahren und Strukturen sowie der Akteure und ihrer Handlungsmodi	225
8.2.1	Modifikationen der Verfahren und Strukturen	226
8.2.2	Anpassung der Akteure, Adressaten und deren Verhaltensmodi	233
8.2.3	Erweiterung der Akteurskonstellation in Programm- formulierung und Implementation	240
8.2.3.1	Einbindung der parlamentarischen und verbandlichen Interessenvermittlung in die Programmentwicklungsphase	240
8.2.3.2	Einbeziehen der kommunalen Akteure in die Problem- perzeption und Programmentwicklung	258
8.2.3.3	Etablierung zusätzlicher Akteure in der Implementierung	260
8.3	Anpassung der Kontextbedingungen	261
9.	Förderungspraktische Schlußfolgerungen, möglicher Handlungsbedarf und Alternativen	265
10.	Ergebnisbetrachtung und Erklärungsmöglichkeiten	273
10.1	Restriktionen und Anpassungsphänomene – Zusammenfassung der empirischen Befunde	273
10.2	Charakteristik und Motive des Anpassungshandelns – theoriegeleitete Erklärungsmöglichkeiten	301
Anhang		315
Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen		329
Abkürzungsverzeichnis		333
Literaturverzeichnis		335
Der Autor des Bandes		347