

# **Sonderabfallabgaben und Verfassungsrecht**

**Ein Beitrag zum Umweltschutz  
durch Sonderabgaben und Steuern**

**Von**

**Prof. Dr. Peter Selmer**



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Vorbemerkung .....                                                                                             | 9  |
| B. Das Hessische Sonderabfallabgabengesetz i. d. F. vom 18. November 1993 .....                                   | 10 |
| I. Zur Entstehungsgeschichte .....                                                                                | 10 |
| II. Inhalt des Hessischen Sonderabfallabgabengesetzes .....                                                       | 11 |
| 1. Vorbemerkung .....                                                                                             | 11 |
| 2. Die Konzeption der Hessischen Sonderabfallabgabe .....                                                         | 12 |
| 3. Die wesentlichen Gesetzesvorschriften im Wortlaut .....                                                        | 13 |
| III. Verfassungsrechtsprobleme der Sonderabfallabgabe .....                                                       | 16 |
| IV. Die Sonderabfallabgabe im verfassungsrechtlichen Meinungsstreit .....                                         | 17 |
| 1. Vorbemerkung .....                                                                                             | 17 |
| 2. Die Baden-Württembergische Sonderabfallabgabe .....                                                            | 18 |
| 3. Der Entwurf eines Bundesabfallabgabengesetzes .....                                                            | 19 |
| 4. Die Hessische Sonderabfallabgabe .....                                                                         | 22 |
| 5. Zwischenresümee .....                                                                                          | 23 |
| C. Kompetenzrechtliche Grundsatzfragen .....                                                                      | 24 |
| I. Grundsätzliches .....                                                                                          | 24 |
| II. Die Sachzuständigkeiten der Art. 73 ff. GG als Abgabennormierungskompetenzen .....                            | 26 |
| III. Die Sonderabfallabgabe – keine sachkompetenzexplizite oder sachkompetenzimplizite Geldleistungspflicht ..... | 27 |
| IV. Die entscheidende Fragestellung: Die Sonderabfallabgabe – eine sachkompetenzannexe Abgabe? .....              | 28 |

|                                                                                                                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Vorbemerkung .....                                                                                                                                                | 28 |
| 2. Die Sonderabfallabgabe – keine Vorzugslast (Gebühr oder Beitrag) .....                                                                                            | 30 |
| 3. Die Sonderabfallabgabe als Sonderabgabe: Prüfungsprogramm .....                                                                                                   | 31 |
| V. Zwischenresümee .....                                                                                                                                             | 32 |
| D. Voraussetzungen zulässiger Sonderabgaben – unter Berücksichtigung der besonderen Maßstabsfunktion der BVerfG-Judikatur .....                                      | 33 |
| I. Zur Voraussetzung der Sachkompetenz-Annexität .....                                                                                                               | 33 |
| II. Zur Voraussetzung der hinreichenden Distanz von der Finanzverfassung .....                                                                                       | 35 |
| 1. Grundsätzliches .....                                                                                                                                             | 35 |
| 2. Die Bewältigung der Distanz durch das BVerfG .....                                                                                                                | 36 |
| III. Ansätze einer übergreifenden Systematisierung .....                                                                                                             | 38 |
| E. Die Hessische Sonderabfallabgabe – eine verfassungsrechtlich zulässige Sonderabgabe? .....                                                                        | 43 |
| I. Vorbemerkung .....                                                                                                                                                | 43 |
| II. Allgemeine Voraussetzung: Steht dem Land Hessen sachkompetenziell die Gesetzgebungszuständigkeit für die Regelung der Sonderabfallabgabe grundsätzlich zu? ..... | 43 |
| 1. Die Hessische Sonderabfallabgabe und die Kompetenzzuweisung des Art. 74 Nr. 24 GG .....                                                                           | 44 |
| a) Zur thematischen Einschlägigkeit der „Abfallbeseitigung“ des Art. 74 Nr. 24 GG .....                                                                              | 44 |
| b) Hinreichende Sachkompetenz-Annexität der Hessischen Sonderabfallabgabe als Geldleistungspflicht? .....                                                            | 46 |
| 2. Verbrauch der konkurrierenden Gesetzgebungskompetenz durch bundesgesetzliche Regelungen des Abfallrechts? .....                                                   | 48 |
| 3. Zwischenresümee .....                                                                                                                                             | 53 |
| 4. Exkurs: Keine Erweiterung des Länderspielraums durch das Gesetz zur Vermeidung, Verwertung und Beseitigung von Abfällen vom 27. Sept. 1994 ....                   | 54 |
| III. Besondere Voraussetzung: Wahrt die Sonderabfallabgabe hinreichende Distanz zur Finanzverfassung der Art. 105 ff. GG? .....                                      | 55 |

|                                                                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Die Sonderabfallabgabe – eine parafiskalische oder eine reaktive, voraussetzungsgebundene Sonderabgabe? .....                    | 55 |
| 2. Zur finanzverfassungsrechtlichen Zulässigkeit der Sonderabfallabgabe als parafiskalische Sonderabgabe .....                      | 59 |
| a) Wahrung des Ausnahmecharakters des Sonderabgabeinstruments .....                                                                 | 59 |
| b) Gruppenhomogenität .....                                                                                                         | 61 |
| c) Sachnähe und Gruppenverantwortung .....                                                                                          | 63 |
| aa) Spezifische Sachnähe der Sonderabfallerzeuger zu den mit der Erhebung der Sonderabfallabgabe verfolgten Zwecken .....           | 63 |
| bb) Gruppenverantwortung der Sonderabfallerzeuger für die Erfüllung der mit der Sonderabfallabgabe zu finanzierenden Aufgaben ..... | 64 |
| d) Gruppennützige Verwendung des Aufkommens .....                                                                                   | 68 |
| e) Zwischenresümee .....                                                                                                            | 71 |
| 3. Grundrechtskonformität der Hessischen Sonderabfallabgabe? .....                                                                  | 72 |
| IV. Ergebnis .....                                                                                                                  | 74 |
| F. Ergänzend: Die Hessische Sonderabfallabgabe als Steuer .....                                                                     | 75 |
| I. Grundsätzliches .....                                                                                                            | 75 |
| II. Der erstmalige Anfall von Sonderabfall – ein steuerbarer Tatbestand? .....                                                      | 76 |
| III. Ergebnis .....                                                                                                                 | 77 |
| G. Zusammenfassung .....                                                                                                            | 78 |
| I. Kompetenzrechtliche Grundfragen .....                                                                                            | 78 |
| II. Die Hessische Sonderabfallabgabe als Sonderabgabe .....                                                                         | 79 |
| III. Die Hessische Sonderabfallabgabe als Steuer .....                                                                              | 82 |
| IV. Gesamtergebnis .....                                                                                                            | 82 |
| H. Literaturverzeichnis .....                                                                                                       | 83 |