

Michael Mondre

Verwertungspflichten im Abfall-,
Immissionsschutz- und
Atomrecht



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	13
§ 1 Vorbemerkung	17
§ 2 Verwertung im Abfallrecht	19
1. Zielsetzung	19
2. Reichweite der Verwertungspflicht	21
3. Adressaten der Verwertungspflicht	22
3.1 Verwertungspflichtige	22
3.1.1 Abfallgesetz 1986	22
3.1.2 Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	24
3.1.2.1 Grundsätzliche Entsorgungspflicht der Abfallbesitzer	24
3.1.2.2 Ausnahmen	25
3.2 Beauftragung Dritter	30
3.2.1 Abfallgesetz 1986	30
3.2.1 "Dritter" im engeren Sinne	30
3.2.1.2 Weitere Möglichkeiten der Aufgabenübertragung	31
3.2.2 Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	32
3.2.2.1 "Dritter" im engeren Sinne	32
3.2.2.1.1 Dritte als Erfüllungsgehilfen	33
3.2.2.1.2 Übertragung von Entsorgungspflichten auf Dritte	35
3.2.2.2 Wahrnehmung durch Verbände oder Selbstverwaltungskörperschaften der Wirtschaft	41
3.3 Begriff des Abfallbesitzers	44
3.3.1 Abfallgesetz 1986	44
3.3.2 Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	45
3.3.2.1 Begriffe "Besitzer" und "Erzeuger"	45
3.3.2.2 Bedeutung des Begriffs "Erzeuger"	46
3.4 Zusammenfassung	49
4. Abfallbegriff	51
4.1 Grundregelungen	51
4.1.1 Abfallgesetz 1986	51
4.1.2 Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	52
4.1.2.1 § 3 I KrW-/AbfG als Grundnorm	52
4.1.2.2 Regelung für Im- und Export	56

4.2 Vergleich der subjektiven Abfallbegriffe in KrW-/AbfG und AbfG 1986	57
4.2.1 Abfallgesetz 1986	57
4.2.1.1 Definition des subjektiven Abfallbegriffs	57
4.2.1.2 Konsequenzen für die Entledigung	58
4.2.1.2.1 Bestimmung der "Entledigung"	58
4.2.1.2.2 Veräußerung und unentgeltliche Abgabe zur Verwertung oder Weiterverwendung	59
4.2.1.2.3 Abgabe zur Verwertung oder Weiterverwendung gegen Entgelt an den Abnehmer	61
4.2.1.3 Einflüsse des BGH-Urteils vom 26.2.1991	61
4.2.1.4 Änderung des subjektiven Abfallbegriffs durch EG-richtlinienkonforme Auslegung?	62
4.2.1.5 Abfalleigenschaft von Abwasser	64
4.2.2 Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	64
4.2.2.1 Definition der Entledigung in § 3 II KrW-/AbfG	64
4.2.2.2 Unterscheidung von Wiederverwertung und Weiterverwendung	67
4.2.2.3 Vermutung des Entledigungswillens nach § 3 III KrW-/AbfG	71
4.2.2.3.1 Regelung des § 3 III 1 KrW-/AbfG	71
4.2.2.3.2 Beurteilung der Zweckbestimmung nach § 3 III 2 KrW-/AbfG	73
4.2.2.3.3 § 3 III 1 Nr. 1 KrW-/AbfG	75
4.2.2.3.4 § 3 III 1 Nr. 2 KrW-/AbfG	77
4.2.2.3.4.1 Unmittelbarkeit der Verwendung	77
4.2.2.3.4.2 Veräußerung und Weggabe zur Weiterverwendung	78
4.2.2.3.4.3 Abgabe von Sachen zur Weiterverwendung gegen Entgelt an den Abnehmer	82
4.2.2.4 Anlageninterne Kreislaufführung	83
4.2.2.5 Abfalleigenschaft von Abwasser	84
4.3 Vergleich der objektiven Abfallbegriffe im KrW-/AbfG und AbfG 1986	84
4.3.1 Abfallgesetz 1986	84
4.3.1.1 § 1 I 1, 2. Alt. AbfG 1986	84
4.3.1.2 Berücksichtigung des gegenwärtigen und zukünftigen Gefährdungspotentials	85
4.3.1.3 "Besonders überwachungsbedürftige Abfälle"	87
4.3.2 Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	88
4.3.2.1 § 3 IV KrW-/AbfG	88
4.3.2.2 "Besonders überwachungsbedürftige Abfälle"	90
4.4 Ergänzende Vorschriften für Autowracks, Altöl und Düngemittel	91
4.4.1 Abfallgesetz 1986	91
4.4.1.1 Autowracks gemäß § 5 II AbfG 1986	91

4.4.1.2	Altöl gemäß § 5a AbfG 1986 und Düngemittel gemäß § 15 I AbfG 1986	92
4.4.2	Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	93
4.5	Zusammenfassung	95
5.	Art und Umfang der Verwertungspflichten	97
5.1	Abgrenzung nach Art der Maßnahme	97
5.1.1	Verhältnis der Abfallverwertung zur Abfallbeseitigung	97
5.1.1.1	Abfallgesetz 1986	97
5.1.1.2	Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	101
5.1.1.2.1	Stoffliche Verwertung gemäß § 4 III KrW-/AbfG	101
5.1.1.2.1.1	Regelungsinhalt	101
5.1.1.2.1.2	§ 4 III 1, 2. Alt. KrW-/AbfG	103
5.1.1.2.1.3	§ 4 III 2 KrW-/AbfG	105
5.1.1.2.1.4	Rückstände zur Verfüllung	107
5.1.1.2.2	Energetische Verwertung gemäß § 4 IV KrW-/AbfG	109
5.1.2	Verhältnis von stofflicher und energetischer Verwertung	112
5.1.2.1	Abfallgesetz 1986	112
5.1.2.2	Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	113
5.1.2.2.1	§ 6 I KrW-/AbfG	113
5.1.2.2.2	§ 6 II 1 KrW-/AbfG	114
5.1.2.2.3	§ 6 II 2 KrW-/AbfG	118
5.1.2.2.4	Abgrenzung zwischen stofflicher und energetischer Verwertung	119
5.1.2.2.5	Anzustrebende Hochwertigkeit der Verwertung	119
5.1.3	Zusammenfassung	121
5.2	Rang und Grenzen der Verwertungspflicht	122
5.2.1	Verhältnis der Abfallverwertung zur Abfallvermeidung	122
5.2.1.1	Abfallgesetz 1986	122
5.2.1.2	Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	124
5.2.1.2.1	§ 4 I und II KrW-/AbfG als Ausgangsvorschriften	124
5.2.1.2.2	Konkrete Ausgestaltung der Vermeidungspflicht	125
5.2.1.3	Zusammenfassung	128
5.2.2	Rangverhältnis zur Abfallbeseitigung	128
5.2.2.1	Abfallgesetz 1986	128
5.2.2.1.1	Vorrang der Verwertung vor der Beseitigung und seine Grenzen	128
5.2.2.1.1.1	"Technische Möglichkeit" der Verwertung	129
5.2.2.1.1.2	"Zumutbarkeit der Mehrkosten"	130

5.2.2.1.1.3	"Vorhandensein eines Marktes"	132
5.2.2.1.2	Unzulässigkeit der Verwertung	133
5.2.2.1.2.1	Unzulässigkeit nach § 3 II 3 AbfG 1986	133
5.2.2.1.2.2	Unzulässigkeit nach § 2 I 2 AbfG 198G	134
5.2.2.2	Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	134
5.2.2.2.1	Vorrang der Verwertung vor der Beseitigung und seine Grenzen	134
5.2.2.2.1.1	"Technische Möglichkeit" der Verwertung	134
5.2.2.2.1.2	"Wirtschaftliche Zumutbarkeit"	135
5.2.2.2.2	Unzulässigkeit der Verwertung	138
5.2.2.2.2.1	"Ordnungsmäßigkeit" und Schadlosigkeit	138
5.2.2.2.2.2	Umweltverträglichkeit	141
5.2.2.3	Grundsatz der "Abfallentsorgung im Inland"?	143
5.2.2.4	Zusammenfassung	144
6.	Konsequenzen aus der Verwertungspflicht	145
6.1	Ordnung der Entsorgung	145
6.1.1	Abfallgesetz 1986	146
6.1.2	Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	146
6.2	Strafrechtliche Konsequenzen	148
6.2.1	Wortlaut der Vorschriften	148
6.2.2	Strafrechtlicher Abfallbegriff	149
6.2.3	Bedeutung für die Verwertungspflichten	150
7.	Zulässigkeit von Regelungen zur Abfallvermeidung und Verwertung durch Länder und Kommunen	151
§ 3	Verwertung im Immissionsschutzrecht	155
1.	Ausgangspunkt der Untersuchung	155
1.1	Grundvorschriften	155
1.2	§ 9 KrW-/AbfG als Verknüpfungspunkt zwischen Abfall- und Immis- sionsschutzrecht	156
2.	§ 5 I Nr. 3 BImSchG	159
2.1	Anwendungsbereich	159
2.1.1	Entsorgungspflichtige	159
2.1.2	Stoffliche Reichweite	160
2.1.2.1	Alte Fassung	160
2.1.2.2	Neue Fassung	163

2.2	Inhalt und Grenzen der Verwertungspflicht nach § 5 I Nr. 3 BImSchG	166
2.2.1	Abgrenzung nach Art der Maßnahme	166
2.2.1.1	Alte Rechtslage	166
2.2.1.1.1	Verhältnis der Reststoffverwertung zur Reststoffvermeidung	166
2.2.1.1.2	Verhältnis der Reststoffverwertung zur Abfallbeseitigung	167
2.2.1.2	Neue Rechtslage	168
2.2.1.2.1	Verhältnis der Abfallverwertung zur Abfallvermeidung	168
2.2.1.2.2	Verhältnis der Abfallverwertung zur Abfallbeseitigung	171
2.2.2	Rang und Grenzen der Verwertungspflicht	172
2.2.2.1	Verhältnis der Verwertung zur Vermeidung	172
2.2.2.1.1	Regelung in § 5 I Nr. 3 BImSchG	172
2.2.2.1.2	Einwirkung des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	173
2.2.2.2	Verhältnis der Verwertungsarten zueinander	174
2.2.2.2.1	Regelung in § 5 I Nr. 3 BImSchG	174
2.2.2.2.2	Einwirkung des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	174
2.2.2.2.2.1	§ 6 KrW-/AbfG	174
2.2.2.2.2.2	§ 5 II 3 KrW-/AbfG	176
2.2.2.3	Verhältnis der Verwertung zur Beseitigung	176
2.2.2.3.1	Regelung in § 5 I Nr. 3 BImSchG	176
2.2.2.3.1.1	"Technische Möglichkeit" und "Zumutbarkeit" als Grenzen	176
2.2.2.3.1.2	"Ordnungsgemäße" und "schadlose" Verwertung	178
2.2.2.3.1.3	Beseitigung ohne Beeinträchtigung des Wohls der Allgemeinheit	179
2.2.2.3.2	Einwirkung des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	180
2.2.2.3.2.1	"Technische Möglichkeit" und "Zumutbarkeit" als Grenzen	180
2.2.2.3.2.2	"Ordnungsgemäße" und "schadlose" Verwertung	181
2.2.2.3.2.3	Umweltverträglichkeit	182
3.	§ 5 III Nr. 2 BImSchG	183
3.1	Inhalt der Vorschrift	183
3.2	Insbesondere Adressat der Vorschrift	183
4.	§ 22 BImSchG	184
4.1	Regelung des § 22 I Nr. 3	184

4.2 Einwirkung des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes	186
5. Zusammenfassung	187
 § 4 Verwertung im Atomrecht	 191
1. Einleitung	191
2. Adressaten der Entsorgungspflicht	191
2.1 Verwertungs- und Überlassungspflicht	191
2.2 Zwischenlagerung bis zur Inbetriebnahme von Anlagen des Bundes zur Endlagerung	196
3. Reststoff- und Abfallbegriff im Atomrecht	196
3.1 Abgrenzung von Reststoff und Abfall	196
3.2 Begriff des Reststoffs und der atomrechtlichen Verwertung	198
4. Inhalt und Grenzen der Verwertungspflicht	201
4.1 "Schadlosigkeit" der Reststoffverwertung	201
4.2 "Geordnete Abfallbeseitigung"	205
5. Berücksichtigung der Entsorgungspflicht bei der Erteilung der Anlagen genehmigung nach § 7 AtG	206
5.1 Entsorgungsvorsorgepflicht	206
5.2 Situation nach der Änderung des § 9a AtG	208
6. Strafrechtliche Folgen einer Verletzung von Entsorgungs- und Ablieferungspflichten	210
7. Zusammenfassung	211
 § 5 Gesamtzusammenfassung	 213
 Literaturverzeichnis	 219