

Andrea Andreeva

Russlands langer Weg in den Rechtsstaat

Verfassung und Gesetzgebung

Leske + Budrich, Opladen 2002

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	9
Abkürzungsverzeichnis.....	11
A Einleitung.....	13
B Historischer Überblick: Recht und Staat zwischen 1906 und 1993.....	37
1. Der Gesetzgebungsprozess in der I.-IV. Duma unter Nikolaj II.: Die ersten Gehversuche eines russischen Parlaments.....	38
2. Der Gesetzgebungsprozess unter der Provisorischen Regierung 1917: Der „neue Geist“ des Rechtsstaates?	46
3. Der Gesetzgebungsprozess im Sowjetsystem 1917-1985: Das „sozialistische Rechtsempfinden“ als rechtlicher Leitfaden	50
4. Der Gesetzgebungsprozess während Gorbachevs Perestrojka seit 1985: Auf der Suche nach Anschluss an die internationale Rechtskultur	64
5. Der Gesetzgebungsprozess in der Russländischen Sozialistischen Föderativen Sowjetrepublik bis 1991: „Krieg der Gesetze“	80
6. Der Gesetzgebungsprozess in der „Doppelherrschaft“ der Russländischen Föderation 1992/1993: Parlament versus Präsident	86
7. Zusammenfassung: Die historische Ausgangslage für Russlands Entwicklung zum Rechtsstaat	98
C Der Gesetzgebungsprozess in der Russländischen Föderation 1993-1999: Russlands hürdenreicher Weg zum Rechtsstaat	101
1. Allgemeine Grundsätze der Verfassung von 1993	105

2. Welche Normativakte sieht die Russländische Verfassung vor?.....	110
2.1 Verfassungsgesetz (Federal'nyj konstitucionnyj zakon)	111
2.2 Einfaches Gesetz (Federal'nyj zakon)	112
2.3 Dekret (Ukaz)	112
2.4 Verordnung (Postanovlenie).....	115
2.5 Verfügung (Rasporjaženie).....	115
2.6 Kompetenzabgrenzungsvertrag (Dogovor o razgraničenii predmetov vedenija i polnomočij).....	116
2.7 Gesetze der Föderationssubjekte (Zakony sub''ektov).....	117
3. Welche Institutionen sind am Gesetzgebungsprozess beteiligt?	118
3.1 Föderale Versammlung (Federal'noe Sobranie)	119
3.2 Präsident	122
3.3 Parlamente der Föderationssubjekte	129
3.4 Gouverneure	130
3.5 Gerichtshöfe.....	130
4. Wie ist der Gesetzgebungsprozess gestaltet?.....	131
4.1 Verfassungsänderung und Verfassungsrevision: Verfassungsautorität durch Kontinuität und Stabilität.....	133
4.1.1 Verfassungsrevision.....	134
4.1.2 Verfassungsänderung.....	135
4.2 Verfassungsgesetze: Ausdruck für willkürliche Normenhierarchie	139
4.2.1 Verabschiedung der Gesetze in der Duma.....	140
4.2.2 Verabschiedung der Gesetze im Föderationsrat	140
4.3 Föderale Gesetze.....	141
4.3.1 Kompetenzen der Staatsduma.....	141
4.3.2 Kompetenzen des Föderationsrates	152
4.3.3 Verfahren in der Staatsduma nach Ablehnung durch den Föderationsrat	156
4.3.4 Das Vetorecht des Präsidenten	160
4.3.5 Verfahren in der Staatsduma nach Ablehnung durch den Präsidenten	162
4.3.6 Verfahren im Föderationsrat nach Ablehnung durch den Präsidenten	168
5. Beispiele für den Gesetzgebungsprozess.....	170
5.1 Das Bodengesetz: Die ideologische Auseinandersetzung um das Privateigentum.....	170
5.1.1 Die föderale Bodengesetzgebung im Widerspruch zur Verfassung von 1993	174

5.1.2	Bodengesetzgebung in den Föderationssubjekten: Zwischen Verfassungskonformität und Verfassungswidrigkeit	189
5.1.3	Alternative Rechtsetzung: Eine Notlösung	192
5.2	Das Kulturgütergesetz: Der Konflikt um die Rolle des internationalen Rechts	195
5.2.1	Das Gesetz „Über die Kulturgüter, die in der Folge des Zweiten Weltkriegs in die Sowjetunion gebracht wurden und sich auf dem Territorium der Russländischen Föderation befinden“	199
5.2.2	Der Annahmeprozess: Seltene Einigkeit in der Legislative	201
5.2.3	Verfassungsgerichtsentscheid: Über das formelle Prüfungsrecht des Präsidenten	209
5.2.4	Höchstinstanzliche Entscheidung über die Verfassungsmäßigkeit des Kulturgütergesetzes	212
6.	Kompetenzkollision: Rechtsstaat versus Machtinteressen	215
6.1	Kompetenzabgrenzung zwischen dem föderalen Zentrum und den Föderationssubjekten: Verfassungs- oder Vertragsföderalismus?	215
6.1.1	Die föderale Ordnung laut Verfassung	217
6.1.2	Die Föderationsverträge	231
6.1.3	Die Kompetenzabgrenzungsverträge	232
6.1.4	Die föderale Praxis zwischen drei Rechtsquellen	251
6.2	Dekretrecht des Präsidenten: „Ukazokratija“ versus Rechtsstaat?	253
6.2.1	Der Fall Tschetschenien: Ein Rückschlag für den Rechtsstaat	254
6.2.2	Die Instrumentalisierung der Kompetenzen im Machtkampf zwischen Parlament und Präsident	260
D	Bilanz und Ausblick: Rechtsstaat und Rechtspraxis – ein noch ungeklärtes Verhältnis	263
E	Literaturverzeichnis	273