

INHALTSÜBERSICHT

Seite

<u>1.</u>	<u>Einleitung: Einführung in die Thematik und Aufbau der Arbeit</u>	9
<u>2.</u>	<u>Theoretische Ansätze und Begriffe</u>	12
2.1	Gemeinde-Definition und die Begriffe Interde- pendenz und Autonomie als Grundlage zur Be- stimmung ihrer Beziehungen zur Umwelt	13
2.1.1	Soziologische Definition der Gemeinde - Viel- falt und Problematik der Versuche	14
2.1.2	Das soziale System	16
2.1.3	Gemeinde als soziales System	18
2.1.3.1	Differenzierung in Subsysteme, Integrationspro- blem und horizontales Muster	21
2.1.3.2	Vertikales Muster von Gemeinden und vertikale Interdependenz	24
2.1.3.3	Von der Perspektive der "vertikalen Interdepen- denz" zur Perspektive der "relativen Autonomie"	29
2.1.3.4	Autonomie und Lokalismus	36
2.2	Macht und Entscheidungen in Gemeinden	39
2.2.1	Macht	39
2.2.2	Macht, Entscheidungen, Entscheidungsprozesse	45
2.2.3	Untersuchungen über Macht und Entscheidungen in Gemeinden	49
2.3	Beziehungen zwischen den Begriffen der "Interde- pendenz", "Autonomie" und "Macht"	52
2.3.1	Macht und Autonomie	52
2.3.2	Bedeutung von Autonomie im vertikalen Muster für die Macht im horizontalen Muster	53
2.3.2.1	Interdependenzen im vertikalen Muster und Macht in der Gemeinde	54
2.3.2.2	Interdependenz und Autonomie	55
2.3.2.3	Autonomie im vertikalen Muster und Macht in der Gemeinde	57
<u>3</u>	<u>Autonomie von Gemeinden und Subsystemen und ihre Bedeutung für Macht und Entscheidungspro- zesse in Gemeinden</u>	59

	Seite
3.1	Autonomie gemeindlicher Subsysteme 63
3.1.1	Die Kommunalverwaltung im politischen Subsystem der Gemeinde 63
3.1.1.1	Kommunalverwaltung und Staat - zum vertikalen Muster 64
3.1.1.1.1	Kommunalfinanzen, Staatsfinanzen und Konjunkturpolitik 66
3.1.1.1.1.1	Finanzierung durch Steuern 68
3.1.1.1.1.2	Gemeindefinanzen und staatliche Zuweisungen 70
3.1.1.1.1.3	Finanzierung durch Schuldaufnahme 75
3.1.1.1.1.4	Finanzierung durch spezielle Entgelte 77
3.1.1.1.1.5	Kommunale Ausgaben 77
3.1.1.1.2	Planung zwischen Staat und Kommunalverwaltung 78
3.1.1.1.3	Die Legitimationsfunktion der Gemeinden für den Staat 82
3.1.1.1.4	Gerichtbarkeit, Autonomie und Legitimation 85
3.1.1.2	Kommunalverwaltung und Kommunalverwaltungen 86
3.1.1.3	Die innere Struktur der Kommunalverwaltung 88
3.1.1.3.1	Der Gemeinderat (Stadtrat) 89
3.1.1.3.2	Die Verwaltung und ihre Beziehungen zum Rat 92
3.1.1.3.3	Grenzstellen, Autonomie und Machtverteilung innerhalb der Kommunalverwaltung 95
3.1.2	Adaptives Subsystem und Wirtschaft in der Gemeinde 100
3.1.2.1	Das vertikale Muster des adaptiven Subsystems 101
3.1.3	Der Funktionsbereich der Integration - Institutionen und vertikales Muster 103
3.1.4	Das "pattern-maintenance" - Subsystem und sein vertikales Muster 109
3.2	Macht gemeindlicher Subsysteme, kommunalpolitischer Entscheidungsprozess und Autonomie 110

3.2.1	Macht des ökonomischen Subsystems auf Gemeindeebene	111
3.2.1.1	Macht des ökonomischen Subsystems der Gemeinde und Autonomie der Kommunal- verwaltung	114
3.2.1.2	Variierende Autonomie der ökonomischen Einheiten und Macht in der Gemeinde	120
3.2.2	Vereine, vertikales Muster und Macht in Gemeinden	132
3.2.3	Lokalzeitungen, Lokalteile überlokaler Zei- tungen, vertikales Muster und Macht in der Gemeinde	137
<u>4</u>	<u>Operationalisierungsversuch</u>	143
4.1	Zur Feststellung eines Samples	146
4.2	Die Einheiten der Analyse	147
4.3	Zur Operationalisierung der entscheidenden Variablen	148
4.3.1	<i>Autonomie der Subsysteme</i>	148
4.3.2	Zur Operationalisierung von Macht und Ent- scheidungsprozessen	154
<u>5</u>	<u>Zusammenfassung</u>	158
benutzte Abkürzungen		159
Verzeichnis der benutzten Literatur		160