

Inhaltsverzeichnis

I. Einleitung	17
1. Das politische Ziel	17
2. Die Entwicklung des städtischen Verkehrs	19
3. Die rechtlichen Vorgaben staatlicher Abgabenerhebung	21
II. Konzepte einer Nahverkehrsabgabe	25
1. Arbeitgebermodell	26
2. Fahrscheinmodell	26
3. Vignettenmodell	27
4. Pendlermodell	28
5. Mautmodell	28
III. Die Rechtsnatur und Rechtmäßigkeit von Nahverkehrsabgaben	29
1. Nahverkehrsabgabe als Gebühr	29
a) Der Gebührenbegriff	30
b) Ausgestaltung als Nahverkehrsgebühr	37
c) Gemeingebrauchsgebühren	45
d) Gesetzgebungs-, Ertrags- und Verwaltungskompetenz	47
aa) Gesetzgebungskompetenz	47
(1) Straßenbenutzungsgebühren gem.	
Art. 74 I Nr. 22 Alt. 4 GG	48
(2) Entgegenstehende bundesgesetzliche	
Gebührenregelungen	50
(a) Parkgebühren gem. § 6 a VI StVG	51
(b) Fernstraßenbenutzungsgebühren gem.	
§§ 7 I 4, 8 III FStrG	54
(c) Autobahnbenutzungsgebühren gem. § 1 ABBG	55
(d) Mautgebühren gem. § 3 FStrPrivFinG	57
(3) Regelung des Straßenverkehrs gem.	
Art. 74 I Nr. 22 Alt. 1 GG	58
(4) Entgegenstehende bundesgesetzliche Regelungen	60
(a) Parkgebühren gem. § 6 a VI StVG	61
(b) Maßnahmen gem. § 45 StVO	61
(c) Personenbeförderungsgesetz	62

(d) Güterkraftverkehrsgesetz	63
(e) § 9 I Nr. 4 EStG	63
bb) Ertragskompetenz	67
cc) Verwaltungskompetenz	75
e) Besondere Rechtfertigung der Entgeltfinanzierung	75
aa) Der Finanzierungszweck	78
bb) Der Vorteilsausgleichszweck	85
cc) Der Lenkungszweck	86
(1) Zulässigkeit von Lenkungszwecken	86
(2) Lenkungszweck als Rechtfertigungsgrund	91
f) Die rechtmäßige Ausgestaltung der Gebühr	94
aa) Der Gebührenschuldner (Art. 3 I GG)	94
bb) Die besondere staatliche Leistung	107
cc) Die Bemessungsgrundlage	110
dd) Die Höhe der Gebühr	118
(1) Das Kostendeckungsprinzip	119
(2) Das Äquivalenzprinzip	121
(3) Das Verhältnis von Gebührenzweck und Gebührenhöhe	123
ee) Die Vereinbarkeit mit Freiheitsgrundrechten	128
(1) Art. 14 GG	129
(2) Art. 12 GG	135
(3) Art. 2 I GG	136
(4) Verhältnismäßigkeit	136
(a) Geeignetheit	139
(b) Erforderlichkeit	150
(c) Verhältnismäßigkeit i.e.S.	154
ff) Die Aufkommensverwendung (Zweckbindung)	157
gg) Das Verhältnis zu anderen Kraftverkehrsabgaben und Erschließungsbeiträgen	162
(1) Kraftverkehrsabgaben	162
(2) Erschließungsbeiträge	164
g) Zwischenergebnis	166
 2. Nahverkehrsabgabe als Beitrag	 169
a) Beitragsbegriff	169
b) Ausgestaltung als Nahverkehrsbeitrag	173
c) Zwischenergebnis	178

3. Nahverkehrsabgabe als Sonderabgabe oder sonstige Abgabe	179
a) Der Sonderabgabenbegriff	179
b) Ausgestaltung als Nahverkehrssonderabgabe	185
c) Sonderabgaben mit Finanzierungszweck	199
aa) Der Regelungszweck	200
bb) Die homogene Gruppe	201
cc) Spezifische Sachnähe, besondere Gruppenverantwortung	203
dd) Gruppennützige Verwendung	208
d) Sonderabgaben ohne Finanzierungszweck	211
e) Sonstige Abgaben	211
aa) Begriff und Arten	211
bb) Ausgestaltung als sonstige Nahverkehrsabgabe	214
f) Zwischenergebnis	216
4. Nahverkehrsabgabe als Steuer	217
a) Der verfassungsrechtliche Steuerbegriff	217
b) Ausgestaltung als Nahverkehrsteuer	217
c) Die Gesetzgebungskompetenzen des Art. 105 GG	222
aa) Die Gesetzgebungskompetenz gem. Art. 105 II a GG	222
(1) Verbrauchsteuer	222
(2) Aufwandsteuer	223
(3) Örtliche Steuer	226
(4) Gleichartigkeit i.S.d. Art. 105 II a GG	229
bb) Die Gesetzgebungskompetenz gem. Art. 105 II GG	232
(1) Übrige Steuer	233
(2) Gleichartigkeit i.S.d. Art. 105 II GG	237
d) Zwischenergebnis	238
IV. Vereinbarkeit der Nahverkehrsabgabe mit dem Recht der Europäischen Union	239
1. Das Verhältnis des Gemeinschaftsrechts zu nationalem Recht	239
2. Abgabenrechtliche und verkehrspolitische Rechtsetzungskompetenzen der Europäischen Union	243
a) Abgabenkompetenz	244
b) Verkehrspolitische Kompetenz	245
3. Die gemeinsame Verkehrspolitik	248
a) Ausgangslage	248
b) Das verkehrspolitische Diskriminierungsverbot des Art. 76 EGV	251

c) Harmonisierung der Maut- und Benutzungsgebühren gem. Richtlinie 93/89/EWG	256
4. Das Diskriminierungsverbot des Art. 95 EGV	259
5. Pflichten der Mitgliedstaaten aus Art. 5 EGV	261
6. Zwischenergebnis	262
 V. Nahverkehrsabgabekonzepte und Ergebnisse	 264
1. Ergebnis Arbeitgebermodell	264
2. Ergebnis Fahrscheinmodell	265
a) Fahrscheinmodell	265
b) Fahrscheinmodell Variante 2	267
3. Ergebnis Vignettenmodell	268
4. Ergebnis Pendlermodell	271
5. Ergebnis Mautmodell	272
 VI. Zusammenfassende Leitsätze und Ergebnisse	 275
 Literaturverzeichnis	 287