

INHALTSVERZEICHNIS

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungen	XIII
I. Teil - Einleitung	1
A. Rechtsgeschichtlicher Abriß	1
B. Entsorgungssituation	2
C. Problembeschreibung	4
D. Gang der Untersuchung	9
II. Teil - Zulassungsverfahren	12
A. Gegenstand der Zulassung	12
1. Anlagenbegriff nach dem Abfallgesetz	12
a) Allgemein	12
b) Abgrenzung	16
c) Ortsfeste Anlagen	17
d) Ausnahmen und Erweiterungen, Altanlagen, Autowrackplätze	22
e) Versuchsanlagen	22
f) Umfang des Anlagenbegriffs	23
2. Anlagenbegriff nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz	24
a) Inhalt des Anlagenbegriffs	24
b) Umfang des Anlagenbegriffs	25
3. Unterschiede der Anlagenbegriffe	26
a) Inhalt des Anlagenbegriffs	26
b) Umfang des Anlagenbegriffs	26
c) Konsequenzen der Unterschiedlichkeit	27
B. Förmliches Verfahren	29
1. Zuständige Behörde	29
2. Planaufstellung/Erstellung der Antragsunterlagen durch den Vorhaben-träger	30
a) Vorgespräche zwischen Träger des Vorhabens und Zulassungsbehörde	31
b) Vorgespräche mit den Standortgemeinden	34
c) Unterrichtung über den voraussichtlichen Untersuchungsrahmen	35
3. Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung	35
a) Behördenbeteiligung	36
b) Kommunen als Inhaber besonderer Beteiligungsrechte	38
c) Beteiligung weiterer Behörden wegen Umweltverträglichkeitsprüfung	40
d) Beteiligung anerkannter Naturschutzverbände	40
e) Behandlung der Stellungnahmen	42
f) Bekanntmachung und Auslegung	43

g) Umfang der auszulegenden Unterlagen	44
h) Anhörung	47
i) Erörterungstermin	50
j) Entscheidung der Behörde	52
C. Verfahrensstufung	54
1. Teilgenehmigung nach Bundes-Immissionsschutzgesetz	54
a) Umfang der Teilgenehmigung	54
b) Voraussetzungen	55
c) Bindungswirkung	56
2. Vorbescheid nach Bundes-Immissionsschutzgesetz	57
a) Umfang der Regelung	57
b) Voraussetzung	57
c) Bindungswirkung	57
3. Verhältnis Vorbescheid - Teilgenehmigung	58
4. Bauartzulassung nach § 33 BImSchG	59
5. Zulassung des vorzeitigen Beginns	60
a) Allgemeines	60
b) Konkurrenzen von § 7a AbfG und § 15a BImSchG	64
c) Verfahren	65
d) Wirkung der Entscheidung	66
6. Verfahrensstufung in der Planfeststellung	66
a) Einführung in die planerische Verfahrensstufung	66
b) Vorbehalt einer abschließenden Entscheidung, § 74 III VwVfG	67
c) Abschnittsweise Planfeststellung	68
d) Besonderheit: hessisches Landesrecht	70
e) Anwendung der immissionsschutzrechtlichen Verfahrensregelungen auf das Planfeststellungsverfahren	72
f) Kritik	73
D. Vereinfachte Verfahren	75
1. Plangenehmigungsverfahren gemäß § 7 III AbfG	75
a) Überblick	75
b) Anwendungsbereich	76
(1) Unbedeutende Deponien	76
(2) Wesentliche Änderung einer Deponie	77
(3) Errichtung und Betrieb einer Probedeponie	78
c) Anspruch auf Durchführung eines bestimmten Verfahrens	78
d) Verfahrensverlauf	79
e) Materielle Anforderungen	79
f) Rechtsfolgen der Plangenehmigung	80
2. Genehmigung gemäß § 4 I S. 2 AbfG	80
3. Vereinfachtes Verfahren nach Bundes-Immissionsschutzgesetz	81

a) Anwendungsbereich für das vereinfachte Verfahren	81
b) Verfahrensverlauf	82
c) Rechtswirkung der Genehmigung im vereinfachten Verfahren	82
E. Zusammenfassung	83
III. Teil - Entscheidung	86
A. Aufgabe des jeweiligen Entscheidungstyps	86
1. Planfeststellung	86
2. Kontrollerlaubnis	90
3. Gemeinsamkeiten	90
4. Träger des Vorhabens	91
5. Entscheidungsstruktur	91
a) Planfeststellung	91
b) Kontrollerlaubnis	92
6. Überblick über die Besonderheiten bei der Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	93
a) Planfeststellung	93
b) Kontrollerlaubnis versus immissionsschutzrechtliche Genehmigung	94
B. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	95
1. Entscheidungsablauf	95
2. Schutzpflicht, § 5 I Nr. 1 BImSchG	98
3. Vorsorgepflicht, § 5 I Nr. 2 BImSchG	100
a) Allgemeines Vorsorgegebot	100
b) Zweck des Vorsorgegebots	100
c) Kompensation	103
d) Planerische Komponente des Vorsorgegebots	104
e) Abgrenzung Vorsorge- und Schutzgebot im Immissionsschutzrecht	106
4. Abfallvermeidungsgebot, § 5 I Nr. 3 BImSchG	107
5. Abwärmenutzungsgebot, § 5 I Nr. 4 BImSchG	108
6. Nachsorgepflicht, § 5 III BImSchG	109
7. Zuverlässigkeit des Betreibers	111
8. Abfallrechtliche Anforderungen	112
a) § 8 AbfG	112
b) Abfallentsorgungsplanung	114
(1) Inhalt der Abfallentsorgungspläne	115
(2) Wirkungen des Abfallentsorgungsplans im Genehmigungsverfahren	119
c) Anzeigepflicht und Überwachung, §§ 11 ff. AbfG	122
d) TA Abfall und TA Siedlungsabfall	123
9. Besonders: Allgemeinwohlverträglichkeit, § 2 I S. 2 AbfG	125
a) Anwendbarkeit der Vorschrift im Genehmigungsverfahren	125
b) Struktur von § 2 I S. 2 AbfG	126
c) Abwägende Komponente	128

d) Inhalt im einzelnen, Planungs Offenheit und Abwägungserheblichkeit	135
(1) Menschliche Gesundheit, § 2 I S. 2 Nr. 1 AbfG	135
(2) Tierschutz, § 2 I S. 2 Nr. 2 AbfG	136
(3) Wasser-, Boden- und Pflanzenschutz, § 2 I S. 2 Nr. 3 AbfG	136
(4) Immissionsschutz, § 2 I S. 2 Nr. 4 AbfG	139
(5) Natur und Landschaftsschutz, Städtebau, § 2 I S. 2 Nr. 5 AbfG	142
(6) Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung, § 2 I S. 2 Nr. 6 AbfG	146
e) Zwischenergebnis	147
f) Allgemeinwohl und Abfallentsorgungsplan	149
g) Berücksichtigung der Landesplanung und Raumordnung, § 2 I S. 3 AbfG	149
10. Andere öffentlich-rechtliche Vorschriften	151
a) Baurecht	151
b) Wasserrecht	155
c) Naturschutzrecht	156
d) Umweltverträglichkeitsprüfung	159
(1) Anwendungsbereich	159
(2) Entscheidungserheblichkeit	160
C. Planfeststellung	165
1. Überblick über den Entscheidungsablauf	165
2. Planungsleitsätze	165
a) Abfallrechtliche Anforderungen	166
(1) Zuwiderlaufen gegen einen Abfallentsorgungsplan	166
(2) Beeinträchtigungen des Allgemeinwohls	168
(3) TA Abfall, TA Siedlungsabfall	169
(4) Beeinträchtigung Dritter	170
(5) Zuverlässigkeit des Betreibers	173
b) Immissionsschutzrechtliche Anforderungen	174
c) Wasserrechtliche Anforderungen	174
d) Baurechtliche Anforderungen	175
3. Planerische Entscheidungen	176
a) Planrechtfertigung	176
b) Abwägung	183
(1) Abwägungssituation	184
(2) Ermittlung der abwägungsrelevanten Belange	185
(3) Gewichtung der Belange	189
(4) Alternativen	191
(5) Berücksichtigung der Umweltverträglichkeitsprüfung	197
(6) Ausgleich zwischen den Belangen	198

D. Rechtswirkungen der Zulassungsentscheidungen	199
1. Genehmigungswirkung	200
2. Konzentrationswirkung	201
3. Gestaltungswirkung	205
4. Ausschlußwirkung	206
5. Enteignungsrechtliche Vorwirkung	208
6. Andere rechtliche Wirkungen	210
7. Unterschiede	211
IV. Teil - Rechtsschutz	213
A. Allgemeine Fragen	213
1. Vorverfahren	213
2. Zuständiges Gericht	214
3. Suspensiveffekt	215
4. Umfang der gerichtlichen Kontrolle	216
B. Rechtsschutz des Antragstellers	218
1. Anspruch auf die immissionsschutzrechtliche Genehmigung	218
2. Anspruch auf Planfeststellung	219
C. Rechtsschutz des Enteignungsbetroffenen	223
1. Planfeststellung	224
a) Allgemein	224
b) Verfahrensfehler	225
(1) Zuständigkeitsmängel	228
(2) Mängel des Anhörungsverfahrens	228
c) Materielle Fehler	229
2. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	230
D. Rechtsschutz der sonstigen Betroffenen	230
1. Planfeststellung	230
a) Abwägungsgebot	230
b) Verfahrensfehler	231
c) Besonders: Öffentlichkeitsbeteiligung und Präklusion	233
d) Rechtsfolgen	234
2. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	234
a) Vorbemerkung	234
b) Drittschutz	235
c) Verfahrensfehler	236
d) Zivilrechtliches Vorgehen	237
3. Rechtsschutz gegen die Zulassung des vorzeitigen Beginns	238

E. Rechtsschutz von Verbänden	239
F. Rechtsschutz von Konkurrenten	241
G. Rechtsschutz von Gemeinden	242
H. Exkurs: Rechtsschutz gegen Abfallentsorgungspläne	244
1. Vorbemerkung zum Rechtsschutz gegen Entsorgungspläne	245
2. Rechtsschutz für Kommunen und Gebietskörperschaften	247
3. Rechtsschutz Privater	248
a) Zulässigkeit eines Normenkontrollantrages	248
b) Begründetheit des Normenkontrollantrages	249
4. Wirkung der Rechtsschutzmöglichkeit	250
a) Auswirkungen auf den Plan	250
b) Vorverlegung der Anfechtungslast?	250
V. Teil - Zusammenfassung	252
Literaturverzeichnis	257
Stichwortverzeichnis	273