

Vorwort zur 6. Auflage	V
Vorwort zur 3. Auflage	VI
Abkürzungsverzeichnis.....	XI
Hinweise auf weiterführende Literatur	XIII
1. Allgemeine Grundbegriffe	1
1.1 Geschichtliche Entwicklung.....	1
1.2 Rechtsstellung der Gemeinden im Staatsaufbau.....	4
1.3 Rechtsnatur der Gemeinden	5
1.4 Arten der Gemeinden	6
1.5 Rechtsquellen	8
1.5.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	8
1.5.2 Sonstige Rechtsquellen	10
2. Grundlagen der Gemeinden	12
2.1 Gemeindegebiet	12
2.2 Gemeindebevölkerung	13
2.2.1 Ausländerbeirat	15
2.2.2 Beteiligung von Bürgern und Einwohnern am kommunalen Geschehen	15
2.2.3 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	16
2.2.4 Petitionsrecht	18
2.3 Gemeindegewalt	18
3. Kommunale Selbstverwaltung.....	20
3.1 Begriff der Selbstverwaltung	20
3.2 Verfassungsrechtliche Sicherung der Kommunalen Selbstverwaltung	21
3.3 Inhalt des Selbstverwaltungsrechts	22
3.3.1 Satzungsrecht	22
3.3.2 Steuer- und Finanzhoheit	23
3.3.3 Personalhoheit	24
3.3.4 Organisationshoheit	25
3.3.5 Planungshoheit	25
3.3.6 Daseinsvorsorge.....	26

3.3.5	Planungshoheit	25
3.3.6	Daseinsvorsorge.....	26
4.	Aufgaben der Gemeinde	28
4.1	Selbstverwaltungsangelegenheiten	28
4.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben.....	29
4.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung.....	29
4.4	Auftragsangelegenheiten	30
4.5	Organleihe	30
5.	Satzungsrecht	34
5.1	Rechtsnatur der Satzungen	34
5.2	Zustandekommen von Satzungen	35
5.3	Durchsetzung der Satzung	36
5.4	Rechtsschutz	36
5.5	Einzelne Satzungen	37
5.5.1	Hauptsatzung	37
5.5.2	Satzungen über Anschluß- und Benutzungszwang (§ 9).....	39
6.	Innere Gemeindeverfassung	41
6.1	Verfassungstypen	42
6.2	Gemeindevertretung (Rat)	44
6.2.1	Zusammensetzung und Wahl der Ratsmitglieder	45
6.2.1.1	System des Kommunalwahlrechts	46
6.2.1.2	Sitzverteilung	46
6.2.1.3	Annahme und Verlust des Mandats	51
6.2.2	Stellung der Ratsmitglieder.....	52
6.2.3	Rechte der Ratsmitglieder	52
6.2.4	Pflichten der Ratsmitglieder	54
6.2.4.1	Verschwiegenheitspflicht	55
6.2.4.2	Mitwirkungsverbot	55
6.2.4.3	Vertretungsverbot (§ 43 Abs. 2 i.V.m. § 32 Abs. 1).....	58
6.2.4.4	Haftung für Fehlentscheidungen (§43 Abs. 4).....	58
6.2.5	Aufgaben des Rates	59
6.2.5.1	Ausschließliche Zuständigkeit	59
6.2.5.2	Übertragbare Aufgaben	60
6.2.6	Ablauf der Ratssitzung	60
6.3	Ausschüsse (§§ 57ff).....	63
6.3.1	Zusammensetzung der Ausschüsse	63

6.3.2	Arten der Ausschüsse	67
6.3.2.1	Hauptausschuß	68
6.3.2.2	Finanzausschuß	68
6.3.2.3	Rechnungsprüfungsausschuß	69
6.3.3	Aufgaben und Verfahren der Ausschüsse	69
6.4	Bürgermeister	70
6.4.1	Wahl und Abwahl des Bürgermeisters	70
6.4.2	Aufgaben und Stellung des Bürgermeister	72
6.4.2.1	Politische Tätigkeit und Repräsentation	72
6.4.2.2	Widerspruchs- und Einspruchsrecht	75
6.4.2.3	Dringlichkeitsentscheidung (§ 60 Abs. 1 S. 2 und Abs: 2).....	76
6.4.3	Leitung der Verwaltung	77
6.4.3.1	Die Geschäfte der laufenden Verwaltung	77
6.4.3.2	Gesetzliche Vertretung der Gemeinde	78
6.4.3.3	Vorbereitung und Durchführung der Beschlüsse von Rat, Ausschüssen und Bezirksvertretung	80
6.4.3.4	Beanstandungsrecht	80
6.4.3.5	Organisationsrecht	81
6.5	Beigeordnete	82
6.6	Gleichstellungsbeauftragte	84
6.7	Bezirksvertretungen	84
6.7.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	84
6.7.1.1	Wahl der Bezirksvertretung	84
6.7.1.2	Aufgaben der Bezirksvertretung	85
6.7.2	Bezirksverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	88
6.8	Kommunalverfassungsstreitverfahren	93
7.	Staatsaufsicht	95
7.1	Umfang und Grenzen der Staatsaufsicht	95
7.2	Mittel der Staatlichen Kommunalaufsicht	96
7.2.1	Präventive Kontrolle	96
7.2.2	Repressive Kontrolle.....	98
7.2.2.1	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	98
7.2.2.2	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	99
7.2.2.3	Kommissarbestellung	99
7.2.2.4	Auflösung des Rates	99
7.3	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmittel	102
7.4	Aufsichtsbehörden	102
7.5	Experimentierklausel	103

8.	Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde	105
8.1	Allgemeines	105
8.2	Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung	105
8.3	Arten der wirtschaftlichen Unternehmen	108
8.3.1	Eigenbetriebe	108
8.3.2	öffentlich-rechtliche Anstalt	111
8.3.3	Eigengesellschaften	112
8.4	Voraussetzungen zur Gründung und Beteiligung an Unternehmen des privaten Rechts	112
9.	Gemeindeverbände	115
9.1	Landkreis	115
9.1.1	Kreistag	115
9.1.2	Kreisausschuß	117
9.1.3	Landrat	117
9.1.4	Aufgaben des Kreises	119
9.2	Landschaftsverbände	120
9.2.1	Aufgaben des Landschaftsverbandes	120
9.2.2	Landschaftsversammlung	121
9.2.3	Landschaftsausschuß	123
9.2.4	Direktor des Landschaftsverbandes	124
9.3	Kommunale Gemeinschaftsarbeit	124
9.3.1	Arbeitsgemeinschaft	125
9.3.2	Zweckverband	125
9.3.2.1	Entstehen des Zweckverbandes	125
9.3.2.2	Organe des Zweckverbandes	126
9.3.3	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	126
9.4	Kommunalverband Ruhrgebiet (KVR)	127
9.4.1	Aufgaben	128
9.4.2	Verbandsversammlung	128
9.4.3	Verbandsausschuß	129
9.4.4	Verbandsdirektor	130
10.	Kommunale Spitzenverbände	131