

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis.....	VII
Abkürzungsverzeichnis.....	XXIV
 A. Einleitung und historischer Abriß der Sportentwicklung in Nordrhein-Westfalen.....	1
I. Einleitung.....	1
II. Historischer Abriß der Sportentwicklung in Nordrhein-Westfalen.....	3
 <u>1. Kapitel: Das Thema Sport im Spiegel der Verfassungstexte.....</u>	9
 A. Die Berücksichtigung des Sports auf EU-Ebene.....	9
 B. Sport in den Verfassungen der EU-Mitgliedsstaaten.....	16
I. Griechenland.....	16
II. Portugal.....	17
III. Spanien.....	19
 C. Die Verankerung des Sports im Grundgesetz.....	20
 D. Sport in den Verfassungstexten anderer Bundesländer.....	29
I. Brandenburg.....	30
II. Sachsen.....	32
III. Sachsen-Anhalt.....	33
IV. Mecklenburg-Vorpommern.....	35
V. Thüringen.....	36
VI. Berlin.....	37
VII. Bremen.....	37
VIII. Niedersachsen.....	38
IX. Bayern.....	40
X. Schleswig-Holstein.....	40
XI. Saarland.....	41
XII. Stand der Beratungen in den übrigen Bundesländern.....	42
1. Baden-Württemberg.....	42

II

2. Hessen.....	44
3. Hamburg.....	45
4. Rheinland-Pfalz.....	45

2. Kapitel: Gründe für die Aufnahme des Sports in die Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen.....

48

A. Allgemeine Voraussetzungen einer Verfassungsergänzung.....	48
I. Grenzen der Verfassungsautonomie der Länder.....	48
1. Die Vorgaben des Grundgesetzes.....	48
2. Die sportbezogenen Kompetenzen des Bundes und der Länder.....	53
a) Zuständigkeiten des Bundes.....	56
aa) Gesetzgebungskompetenzen.....	56
(1) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz....	57
(2) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz....	57
(3) Rahmengesetzgebungskompetenz.....	58
bb) Finanzierungskompetenzen.....	59
(1) Geschriebene Finanzierungskompetenzen....	60
(2) Ungeschriebene Finanzierungskompetenzen...	62
b) Zuständigkeiten der Länder.....	65
II. Verfassungsrechtliche Voraussetzungen einer Verfassungsergänzung.....	66
III. Verfassungspolitische Voraussetzungen einer Verfassungsergänzung.....	67
B. Gesellschaftspolitische Bedeutung des Sports.....	72
I. Stetiger Anstieg der Zahl der Sporttreibenden.....	72
II. Gesundheits-, sozial-, kultur- und bildungs- politische Aspekte.....	73
III. Kommerzialisierung des Sports.....	75
IV. Sport und Medien.....	77
C. Sportrelevante Regelungsdefizite.....	82
I. Klärung der Finanzierungszuständigkeiten.....	82
II. Sport und Kultur.....	84
1. Sport als Bestandteil der Kultur.....	85

III

2. Gefahr eines Stufenverhältnisses.....	90
III. Schaffung einer Rechtsgrundlage für die Sportförderung.....	91
IV. Sport und Umweltschutz.....	95
1. Sport als Lebensgrundlage.....	96
2. Konflikte zwischen Sport und Umweltschutz.....	98
a) Sport und Planung.....	99
b) Sport, Landschafts- und Naturschutz.....	101
c) Sport und Nachbarschutz.....	103
3. Auswirkungen des Art. 29a Verf.NW.....	107

3. Kapitel: Zustandekommen der Sportklausel in Art. 18

Abs. 3 Verf.NW.....	110
---------------------	-----

A. Erste Bemühungen zur Aufnahme des Sports in die Landesverfassung.....	110
I. Antrag der SPD-Fraktion.....	110
II. Initiativen des Landessportbundes.....	111
B. Das verfassungsändernde Gesetzgebungsverfahren zur Aufnahme des Sports in die Landesverfassung.....	113
I. Erste Lesung des Gesetzentwurfs der CDU.....	113
II. Erste Lesung des Gesetzentwurfs der SPD.....	117
III. Öffentliche Anhörung mehrerer Sachverständiger.....	123
1. Der Fragenkatalog.....	124
a) Was spricht für die Aufnahme des Sports in die Landesverfassung?.....	124
b) Was spricht gegen die Aufnahme des Sports in den Text der Landesverfassung?.....	129
c) In welchem Artikel der Landesverfassung sollte der Sport als eigenständiger ge- sellschaftlicher Bereich genannt werden?.....	134
d) Was spricht gegen die Formulierung der CDU-Fraktion?.....	137
e) Welche andere Formulierung wird vorge- schlagen?.....	140
2. Die Frage- und Antwortrunde.....	142

IV

IV.	Bericht und Beschlußempfehlung des Hauptausschusses.....	146
1.	Der gemeinsame Änderungsantrag von CDU und SPD.....	146
2.	Der Änderungsantrag der GRÜNEN.....	148
3.	Das Abstimmungsergebnis.....	149
V.	Zweite Lesung des gemeinsamen Gesetzentwurfes von CDU und SPD.....	150
VII.	Dritte Lesung des gemeinsamen Gesetzentwurfes von CDU und SPD.....	153
VIII.	Ausfertigung und Verkündung des verfassungsändernden Gesetzes.....	153

4. Kapitel: Normtyp, Inhalt und Wirkungsweise des Verfassungsrechtssatzes in Art. 18 Abs. 3 Verf.NW.....156

A.	Art. 18 Abs. 3 Verf.NW als Staatszielbestimmung.....	156
B.	Inhalt der Staatszielbestimmung.....	161
I.	Zum Tatbestand im einzelnen.....	162
1.	„Sport“.....	162
2.	„Förderung“.....	166
3.	„Pflege“.....	170
II.	Ungeschriebene Grundsätze staatlicher Sportpolitik.....	173
1.	Autonomie des Sports.....	173
2.	Subsidiarität der staatlichen Sportförderung.....	175
3.	Partnerschaftliche Zusammenarbeit mit den Sportorganisationen.....	177
C.	Rechtliche und tatsächliche Wirkungen der Staatszielbestimmung.....	179
I.	Auswirkungen auf die staatlichen Gewalten.....	180
1.	Gesetzgebung.....	180
2.	Vollziehende Gewalt.....	183
3.	Rechtsprechung.....	186
II.	Auswirkungen auf Freiheitsrechte des Einzelnen.....	188
III.	Auswirkungen auf die Verfassungsfunktionen.....	189

<u>5. Kapitel:</u>	Umsetzung der neuen Verfassungsrechtslage	
	durch die staatlichen Gewalten.....	192
A.	Gesetzgebung.....	192
I.	Berücksichtigung der Belange des Sports bei sportrelevanten Gesetzen oder Rechtsverordnungen.....	192
II.	Beteiligung des Landessportbundes oder anderer Institutionen des organisierten Sports am Gesetzgebungsverfahren.....	195
III.	Einfluß der neuen Verfassungsrechtslage auf den Umfang der finanziellen Sportförderung des Landes.....	197
B.	Vollziehende Gewalt.....	200
I.	Verwaltung auf Landesebene.....	200
1.	Landesbehördliche Aufsicht über die Einhaltung der Staatszielvorgaben.....	201
a)	Zuständigkeiten innerhalb der Ressorts der Landesregierung.....	201
b)	Zuständigkeiten in den Bezirksregierungen.....	204
2.	Beachtung der Staatszielvorgaben bei Ermessensentscheidungen.....	204
3.	Insbesondere: Einfluß der Staatszielvorgaben auf Entscheidungen der Umweltbehörden.....	206
II.	Kommunale Selbstverwaltung.....	207
1.	Zuständigkeiten im kommunalen Bereich.....	208
2.	Berücksichtigung des Verfassungsranges „Sport“ bei Flächennutzungsplänen/Bebauungsplänen.....	210
3.	Beachtung der Staatszielbestimmung „Sport“ im fiskalischen Bereich.....	212
C.	Rechtsprechung.....	213
<u>6. Kapitel:</u>	Würdigung und Ausblick.....	214
A.	Formulierungsschwächen.....	214
B.	Innovatives Potential.....	217

C. Ausblick.....	219
------------------	-----

Anhang

Der Sporthaushalt des Landes Nordrhein-Westfalen für das Jahr 1998.....	222
--	-----