

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungen und Literatur	5
Vorwort	11
1. Geschichte des Polizei- und Ordnungsrechts	12
2. Die zuständigen Behörden	13
2.1 Aufgaben der Polizei	16
2.1.1 Eilzuständigkeit der Polizei	16
2.1.2 Besondere Aufgaben der Polizei	17
2.2 Aufgaben der Ordnungsbehörden	18
2.2.1 Allgemeine und Sonderordnungsbehörden	18
2.2.2 Außerordentliche Zuständigkeit	20
2.3 Örtliche und instanzielle Zuständigkeit	20
2.3.1 Örtliche Zuständigkeit	20
2.3.2 Instanzielle Zuständigkeit	22
2.4 Aufsicht	22
3. Voraussetzungen der Ordnungsverfügung	24
3.1 Allgemeine Grundlagen	24
3.1.1 Die betroffenen Grundrechte	24
3.1.2 Aufgaben und Befugnisse	27
3.1.3 Das Prinzip der Spezialität	27
3.1.3.1 Der Vorrang der Spezialnormen und die allgemeine Bedeutung der General- klausel	27
3.1.3.2 Spezialität im Verhältnis Versammlungsgesetz – Polizeigesetz	30

	Seite
3.2 Öffentliche Sicherheit	31
3.2.1 Gesamtheit der Normen	32
3.2.2 Der Staat und seine Einrichtungen	36
3.2.3 Individualrechtsgüter	37
3.2.3.1 Subsidiarität beim Schutz privater Rechte	37
3.2.3.2 Selbstgefährdung und Selbstmord	39
3.2.3.3 Obdachlosigkeit und öffentliche Sicherheit	40
3.3 Öffentliche Ordnung	41
3.3.1 Begriff der öffentlichen Ordnung	41
3.3.2 Regelungsbereich der öffentlichen Ordnung	42
3.4 Gefahr	44
3.4.1 Schaden	44
3.4.1.1 Bedeutung von Grenzwerten	45
3.4.1.2 Legalisierungswirkung von Genehmigungen	47
3.4.2 Wahrscheinlichkeit	48
3.4.3 Konkrete und abstrakte Gefahr	50
3.4.4 Latente Gefahr	51
3.4.5 Anscheins- und Scheingefahr	53
3.4.6 Gefahrverdacht und Gefahrerforschung	55
3.4.6.1 Gefahrverdacht	55
3.4.6.2 Gefahrerforschungseingriff	56
3.5 Störer	59
3.5.1 Verhaltensverantwortung	61
3.5.2 Zustandsverantwortung	63
3.5.3 Verursachung	64
3.5.3.1 Äquivalenztheorie	64
3.5.3.2 Bewertung der Verursachung	65
3.5.4 Zurechnungstheorien	67
3.5.4.1 Rechtswidrigkeitstheorie	67
3.5.4.2 Theorie der unmittelbaren Verursachung	69
3.5.5 Zweckveranlasser	70
3.5.6 Legalisierungswirkung von Genehmigungen und Störereigenschaft	73
3.5.7 Grenzen der Haftung	75
3.5.7.1 Opferposition des Eigentümers	75
3.5.7.2 Einschränkung durch behördliche Genehmigungen	78
3.5.8 Rechtsnachfolge	79
3.5.8.1 Rechtsnachfolge bei Zustandshaftung	80
3.5.8.2 Rechtsnachfolge bei Verhaltensverantwortung	81

	Seite
3.5.9 Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern	82
3.5.10 Mehrheit von Störern	84
3.5.10.1 Gesichtspunkte der Störerauswahl	84
3.5.10.2 Berücksichtigung der zivilrechtlichen Lage?	86
3.5.11 Nichtstörer	87
 4. Einzelne Maßnahmen	 88
4.1 Platzverweisung	89
4.2 Gewahrsam	91
4.3 Durchsuchung	94
4.3.1 Durchsuchung von Personen und Sachen	94
4.3.2 Durchsuchung von Wohnungen	96
4.4 Sicherstellung	98
4.4.1 Rechtsnatur der Sicherstellung	98
4.4.2 Einzelne Fälle der Sicherstellung	100
4.4.3 Verwahrung und Verwertung	101
4.5 Abschleppen von Kraftfahrzeugen	103
4.6 Behördliche Warnungen	106
4.6.1 Rechtscharakter der Warnung – Abgrenzungsfragen	106
4.6.2 Rechtliche Grundlagen einer Warnung	108
 5. Datenschutz	 111
5.1 Datenerhebung	112
5.2 Datenverarbeitung	117
5.3 Datenübermittlung	118
 6. Ermessen	 120
6.1 Bereiche der Ermessensausübung	120
6.2 Gerichtliche Kontrolle – Ermessensfehler	121
6.3 Eingriffsermessen	123
6.3.1 Entscheidungskriterien	123
6.3.2 Anspruch auf behördliches Einschreiten?	125
6.4 Auswahlermessen	126
 7. Verhältnismäßigkeit	 127
7.1 Möglichkeit	127
7.2 Geeignetheit	128

	Seite
7.3	Erforderlichkeit 129
7.4	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne 130
7.5	Der Mittelaustausch 131
8.	Form und Verfahren 131
8.1	Anhörung und Akteneinsicht 132
8.2	Schriftform und Begründung 132
8.3	Bestimmtheit 133
9.	Ordnungsbehördliche Verordnungen 134
9.1	Voraussetzungen 134
9.2	Verfahren 136
10.	Vollzugshilfe 137
10.1	Vollzugs- und Amtshilfe 137
10.2	Kompetenzen der Polizei 138
11.	Vollstreckung 139
11.1	Überblick 139
11.2	Gestrecktes Verfahren 140
11.3	Sofortvollzug 141
11.4	Einzelne Zwangsmittel 142
11.5	Der Todes- oder Rettungsschuß 143
12.	Kosten 145
12.1	Vollstreckungskosten 146
12.2	Gebührentatbestände 148
 Anhang	
1.	Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung 151
2.	Gestrecktes Verfahren 153
3.	Sofortvollzug 154
4.	Rechtmäßigkeit des Leistungsbescheides über Vollstreckungskosten 154
 Stichwortverzeichnis 157	