

Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorworte	3
Zu den Verfassern - Anteile an der Bearbeitung	5
Inhaltsverzeichnis mit Gliederung.....	7
Abkürzungsverzeichnis	13
Literaturverzeichnis	17
 1. Einführung in das Kommunalrecht	 41
1.1 Geschichtliche Entwicklung kommunaler Selbstverwaltungs-	
körperschaften	43
1.1.1 Ursprünge bis Ende des 18. Jahrhunderts	43
1.1.2 Zeit der Stein'schen Reformen bis 1918	45
1.1.3 Weimarer Republik	50
1.1.4 NS-Zeit	52
1.1.5 Nachkriegsentwicklung	59
1.1.6 Die Reform der Kommunalverfassung NRW von 1994	64
1.2 Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	67
1.2.1 Supranationale Normen	67
1.2.1.1 Kommunalkörperschaften im Spannungsfeld der europäischen	
Integration.....	68
1.2.1.2 Auswirkungen des EG-Rechts auf die kommunale Verwaltungstätigkeit.....	70
1.2.1.2.1 Kommunale Auftragsvergabe	71
1.2.1.2.2 Kommune als Arbeitgeber	72
1.2.1.2.3 Kommunaler Umweltschutz.....	74
1.2.1.2.4 Kommunale Planung	76
1.2.1.2.5 Kommunale Wirtschaftsförderung	77
1.2.1.3 Sicherung der kommunalen Selbstverwaltung in der EG.....	78
1.2.2 Verfassungsrechtliche Normen	80
1.2.2.1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	80
1.2.2.2 Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen	84
1.2.3 Sonstige Normen.....	84
1.2.3.1 Einfache Gesetze und Rechtsverordnungen.....	84
1.2.3.2 Kommunales Eigenrecht	85
1.3 Übungsaufgaben.....	88
 2. Die Gemeinde im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	 92
2.1 Kommunale Selbstverwaltungsträger im Staatsaufbau der	
Bundesrepublik Deutschland am Beispiel Nordrhein-Westfalen	95
2.1.1 Staatsaufbau.....	95
2.1.2 Verwaltungsaufbau	96
2.1.2.1 Bundesverwaltung	96
2.1.2.2 Landesverwaltung.....	96
2.1.2.2.1 Exkurs: Fachhochschulen für den öffentlichen Dienst im Lande	
Nordrhein-Westfalen	97
2.1.2.2.2 Stellung der Kommunalkörperschaften	99
2.2 Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörperschaft	101
2.2.1 Die verfassungsrechtlichen Grundlagen	102
2.2.2 Existenzgarantie für die Gemeinde als Institution	103

2.2.3	Spannungsverhältnis zwischen staatlicher Einflußnahme und kommunaler Selbstverwaltung	103
2.2.4	Sachverhalte mit örtlichem Bezug.....	106
2.2.5	Die Eigenverantwortlichkeit der Gemeinde	107
2.2.5.1	Gebietshoheit	108
2.2.5.2	Organisationshoheit.....	110
2.2.5.3	Personalhoheit	111
2.2.5.4	Finanzhoheit	114
2.2.5.5	Planungshoheit	118
2.2.5.6	Satzungsautonomie.....	120
2.2.5.7	Recht der Daseinsvorsorge	122
2.2.6	Die Selbstverwaltungsgarantie als gerichtlich durchsetzbares subjektives-öffentliches Recht.....	125
2.2.7	Selbstverwaltungsgarantie für Kreise und andere Gemeindeverbände	128
2.2.8	Das Spannungsverhältnis zwischen der Selbstverwaltung der Gemeinden und des Kreises.....	129
2.2.9	Der Einfluss des EG-Rechts auf die kommunale Selbstverwaltung.....	132
2.2.10	Übungsaufgaben.....	134
2.3	Die Gemeinde als Gebietskörperschaft im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband.....	138
2.3.1	Rechtsnatur der Kommunalkörperschaften	138
2.3.1.1	Gemeinden	138
2.3.1.2	Kreise	140
2.3.1.3	Landschaftsverbände	141
2.3.1.4	Kommunalverband Ruhrgebiet	142
2.3.2	Rechtsstellung der Kommunalkörperschaften	143
2.3.2.1	Die Position im Rechtsverkehr	143
2.3.2.2	Die öffentlich-rechtlichen Persönlichkeitsrechte der Gebietskörperschaften.....	145
2.3.2.3	Territoriale Grundlagen.....	148
2.3.2.3.1	Gebietsbestand.....	149
2.3.2.3.2	Gebietsänderung.....	151
2.3.2.3.2.1	Anhörung.....	153
2.3.2.3.2.2	Gebietsänderungsbegleitvertrag.....	153
2.3.2.3.2.3	Gebietsänderungsgesetz	156
2.3.2.3.2.4	Rechtsschutz	156
2.3.3	Die Mitglieder der Kommunalkörperschaften.....	157
2.3.3.1	Einwohner und Forensen	160
2.3.3.1.1	Rechte.....	160
2.3.3.1.1.1	Einwohnerantrag	160
2.3.3.1.1.2	Sachkundige Einwohner	167
2.3.3.1.1.3	Ausländerbeirat.....	168
2.3.3.1.1.4	Einwohnerfragestunden	169
2.3.3.1.1.5	Anregungs- und Beschwerderecht.....	172
2.3.3.1.1.6	Einwendungsrecht	176
2.3.3.1.1.7	Einsichtsrechte	176
2.3.3.1.1.8	Unterrichtung	177
2.3.3.1.1.9	Servicerechte	179
2.3.3.1.1.10	Nutzungsrecht	183
2.3.3.1.2	Pflichten	183
2.3.3.2	Bürger	184
2.3.3.2.1	Rechte.....	185

2.3.3.2.1.1	Wahlrechte	185
2.3.3.2.1.2	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	186
2.3.3.2.1.3	Sachkundige Bürger	222
2.3.3.2.2	Pflichten	223
2.3.3.2.3	Exkurs: Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnungen.....	223
2.3.4	Kommunale Teilhaberechte und Teilhaberplichten.....	224
2.3.4.1	Rechte an öffentlichen Einrichtungen.....	224
2.3.4.1.1	Begriff und Verpflichtungsumfang	225
2.3.4.1.2	Organisationsform und Benutzungsanspruch	226
2.3.4.1.3	Kreis der Berechtigten	229
2.3.4.2	Teilhaberplichten.....	230
2.3.4.2.1	Lastentragung.....	231
2.3.4.2.2	Anschluß- und Benutzungszwang	231
2.3.5	Übungsaufgaben.....	234
2.4	Die Satzung	241
2.4.1	Die Satzung als kommunales Gestaltungsmittel.....	241
2.4.1.1	Inhaltliche Vorgaben	242
2.4.1.2	Rechtsnatur und Abgrenzungen.....	243
2.4.1.3	Die durch Satzung regelbaren Angelegenheiten	245
2.4.1.4	Die Hauptsatzungen	250
2.4.1.5	Die Haushaltssatzungen	277
2.4.2	Verfahren der Satzungsgebung	282
2.4.2.1	Genehmigung	284
2.4.2.2	Öffentliche Bekanntmachung.....	285
2.4.2.3	In-Kraft-Treten	286
2.4.2.4	Dauer, Änderung, Außerkrafttreten	288
2.4.2.5	Dringlichkeitsentscheidungen	289
2.4.3	Wirksamkeitsfragen	291
2.4.3.1	Sanktionslosigkeit von Mängeln	291
2.4.3.2	Nichtigkeit und Teilnichtigkeit	293
2.4.4	Durchsetzung von Satzungen	294
2.4.5	Rechtsschutz	295
2.4.5.1	Abstrakte Normenkontrolle	295
2.4.5.2	Inzidente Normenkontrolle	296
2.4.5.3	Verfassungsbeschwerde	297
2.4.6	Übungsaufgaben.....	297
2.5	Die Aufgabenarten.....	302
2.5.1	Die Gleichberechtigung von Frau und Mann als „Aufgabe der Gemeinden“	302
2.5.2	Selbstverwaltungsaufgaben	305
2.5.2.1	Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben.....	306
2.5.2.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	307
2.5.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung.....	308
2.5.4	Auftragsangelegenheiten	312
2.5.5	Organleihe	313
2.6	Die innere Verfassung der Gemeinde im Vergleich zur Verfassung der Kreise und der Landschaftsverbände.....	315
2.6.1	Rat, Kreistag und Landschaftsversammlung.....	316
2.6.1.1	Wahl der Mitglieder der Vertretungskörperschaften	317
2.6.1.1.1	Der Rat (Überblick über das Kommunalwahlgesetz)	318
2.6.1.1.2	Der Kreistag	328
2.6.1.1.3	Die Landschaftsversammlung.....	329

2.6.1.1.4	Rotationsprinzip	331
2.6.1.1.5	Übungsaufgaben	333
2.6.1.2	Rechte und Pflichten der Mitglieder der Vertretungskörperschaft am Beispiel des Rates	338
2.6.1.2.1	Mitwirkungsrechte	338
2.6.1.2.2	Ausschluß und Befangenheit	340
2.6.1.2.3	Treupflicht, Vertretungsverbot und Verschwiegenheitspflicht	353
2.6.1.2.4	Sanktionen bei Pflichtverletzungen	356
2.6.1.2.5	Verdienstausfall und Aufwandsentschädigung, Freizeitgewährung und Benachteiligungsverbot	360
2.6.1.2.6	Fraktionen	364
2.6.1.2.7	Übungsaufgaben	369
2.6.1.3	Die Vertretungskörperschaft in ihrer Gesamtheit	380
2.6.1.3.1	Rechtsstellung der Vertretungskörperschaft	381
2.6.1.3.1.1	Volksvertretung	382
2.6.1.3.1.2	"Kommunalparlament"	383
2.6.1.3.1.3	Behörde	384
2.6.1.3.1.4	Kommunales Willensbildungsorgan	385
2.6.1.3.2	Verfahren	385
2.6.1.3.2.1	Rechtsgrundlagen des Verfahren	386
2.6.1.3.2.2	Anberaumung, Einladung, Tagesordnung	389
2.6.1.3.2.3	Eröffnung und Beschlußfähigkeit	392
2.6.1.3.2.4	Leitung, Ordnungsgewalt und Hausrecht	396
2.6.1.3.2.5	Niederschrift	398
2.6.1.3.2.6	Grundsatz der Öffentlichkeit	398
2.6.1.3.2.7	Beschlüsse und Wahlen	401
2.6.1.3.3	Übungsaufgaben	406
2.6.2	Die Ausschüsse	413
2.6.2.1	Arten von Ausschüssen	415
2.6.2.2	Einrichtung und Besetzung von Ausschüssen	418
2.6.2.3	Verfahren in den Ausschüssen	423
2.6.2.4	Übungsaufgaben	427
2.6.3	Die Bezirks- und die Ortschaftsverfassung	433
2.6.3.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	434
2.6.3.2	Ortschaftsverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	440
2.6.3.3	Übungsaufgabe	443
2.7	Funktionsträger der Gemeinde	447
2.7.1	Der Rat	447
2.7.2	Der Bürgermeister	449
2.7.2.1	Wahl und Abberufung des Bürgermeisters	450
2.7.2.2	Der Bürgermeister als Wahlbeamter	455
2.7.2.3	Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates	457
2.7.2.4	Der Bürgermeister als Chef der Verwaltung	458
2.7.2.5	Der Bürgermeister als gesetzlicher Vertreter und Behörde der Gemeinde	460
2.7.2.6	Die Stellvertretung des Bürgermeisters	462
2.7.3	Die Beigeordneten	466
2.7.4	Der Verwaltungsvorstand	470
2.8	Das Zusammenwirken der Funktionsträger	471
2.8.1	Willensbildung	472
2.8.1.1	Ausschließliche und übertragbare Zuständigkeiten	473
2.8.1.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung	476
2.8.1.3	Zuständigkeiten in Sonderfällen	478

2.8.2	Die Ausführung des Willens der Gemeinde	480
2.8.3	Interne Kontrollrechte und Rechnungsprüfung	484
2.8.3.1	Allgemeine Kontrollmechanismen zwischen den Funktionsträgern	485
2.8.3.2	Die Rechnungsprüfung	489
2.8.4	Der Kommunalverfassungsverstreit	492
2.8.5	Übungsaufgaben	497
2.9	Besonderheiten in Kreis, Landschaftsverband und anderen kommunalen Selbstverwaltungskörperschaften im Vergleich zur Gemeinde	501
2.9.1	Der Kreis	501
2.9.2	Der Landschaftsverband	506
2.9.3	Sonstige kommunale Selbstverwaltungskörperschaften	510
3.	Die staatliche Aufsicht über die Gemeinden und Kommunalverbände	512
3.1	Entwicklung und Aufgabe der Staatsaufsicht	514
3.2	Arten der Staatsaufsicht	517
3.3	Die allgemeine Aufsicht	520
3.3.1	Aufbau der Aufsichtsbehörden	521
3.3.2	Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Aufsicht	522
3.3.2.1	Beratung und Schutz der kommunalen Selbstverwaltungsträger	523
3.3.2.2	Die überörtliche Prüfung	524
3.3.2.3	Befugnis der repressiven Aufsicht	525
3.3.2.3.1	Unterrichtungsrecht	526
3.3.2.3.2	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	527
3.3.2.3.3	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	529
3.3.2.3.4	Bestellung eines Beauftragten	531
3.3.2.3.5	Auflösung der Vertretung	531
3.3.2.4	Die präventive Aufsicht	532
3.3.2.4.1	Vorlage- und Anzeigepflichten	532
3.3.2.4.2	Genehmigungsvorbehalte	533
3.3.2.4.3	Prüfungsumfang bei Entscheidung über die Genehmigung	534
3.3.2.4.4	Rechtsfolgen mangelnder Anzeige oder Genehmigung	535
3.4	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	536
3.4.1	Rechtsschutz in der Abwehrsituation	537
3.4.2	Rechtsschutz in der Verpflichtungssituation	542
3.4.3	Aktivlegitimation und Vertretung bei Rechtsstreitigkeiten wegen Aufsichtsmaßnahmen	543
3.5	Die Experimentierklausel	545
3.6	Übungsaufgaben	549
4.	Der Kreis als Bezirk der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde	569
4.1	Aufgaben	569
4.2	Rechtliche Besonderheiten	570
4.3	Übungsaufgaben	572
5.	Überblick über die Aufgaben der Kommunalverbände	576
5.1	Die Aufgaben der Kreise	576
5.2	Die Aufgaben der Landschaftsverbände	579
5.3	Die Aufgaben des Kommunalverbandes Ruhrgebiet	581
5.4	Die Aufgaben des Landesverbandes Lippe	582

6.	Formen kommunaler Zusammenarbeit.....	583
6.1	Kommunale Zusammenarbeit nach dem GkG.....	585
6.1.1	Die kommunale Arbeitsgemeinschaft.....	588
6.1.2	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung.....	589
6.1.3	Der Zweckverband	592
6.2	Die kommunalen Spitzenverbände	594
6.3	Sonstige Formen kommunaler Zusammenarbeit	596
6.4	Übungsaufgaben.....	605
7.	Die wirtschaftliche Betätigung kommunaler Körperschaften	613
7.1	Bedeutung und Begriff der wirtschaftlichen Tätigkeit	615
7.2	Organisationsformen der wirtschaftlichen Betätigung	622
7.2.1	Der Eigenbetrieb	625
7.2.2	Anstalt des öffentlichen Rechts	628
7.2.3	Eigengesellschaften und Beteiligungen	634
7.2.4	Sparkassen	638
7.3	Vertretung der kommunalen Körperschaft in den Organen der wirtschaftlichen Unternehmungen.....	642
7.4	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	651
7.5	Rechtsstellung kommunaler Unternehmen im Wettbewerb	657
7.6	Übungsaufgaben.....	662
	Stichwortverzeichnis.....	671