

Inhaltsverzeichnis

	Verzeichnis der Abbildungen	13
	Verzeichnis der Abkürzungen	17
1	Einleitung	19
2	Rahmung	31
2.1	Regulation und kommunale Optionsräume	31
2.2	Abfallentwicklung in Zahlen	40
2.3	Technisch-organisationale Lösungen	44
2.3.1	Deponierung	45
2.3.2	Vorbehandlungsverfahren	46
2.3.2.1	Thermische Behandlung	46
2.3.2.2	Mechanisch-biologische Abfallbehandlung	48
2.3.3	Kompostierung	49
2.3.4	Integrierte Lösungen	50
2.3.4.1	Technostruktur	50
2.3.4.2	Stoffliche Trennung	51
2.3.4.3	Gesellschaftliche Anpassungen	51
2.3.5	Organisationsformen der kommunalen Abfallwirtschaft	53
3	Entsorgungsnetze	55
3.1	Soziotechnische Ensembles	56
3.2	Komponenten	62
3.3	Die Bedeutung von Pilotprojekten in Entsorgungsnetzen	76

4	Partizipation und Technikgestaltung	83
4.1	Abfallwirtschaft im Schatten der Hierarchie	85
4.2	Sozialwissenschaftliche Positionen	87
4.2.1	Systemtheorie	88
4.2.2	Konsenstheorie	89
4.2.3	Verfahrenskonzepte	91
4.3	Das Laien-Experten-Dilemma	94
4.3.1	Soziologische Anknüpfungspunkte	96
4.3.2	Schlussfolgerungen	101
4.4	Partizipative Verfahren bei Umwelt- und Technikkontroversen	102
4.4.1	Genehmigungsverfahren	103
4.4.2	Neue Formen der Partizipation	106
4.4.3	Mediation	109
4.4.4	Plebiszitäre Technikfolgenabschätzung und -gestaltung	112
5	Regionalstudie Kreis Düren	117
5.1	Chronologie	117
5.2	Einleitung	118
5.2.1	Das politische System des Landkreises Düren	119
5.2.1.1	Strukturdaten des Kreises Düren	119
5.2.1.2	Das politisch-administrative System der Kreise	119
5.2.2	Abfallpolitischer Handlungsdruck und gesellschaftlicher Widerstand	121
5.3	Entsorgungsinfrastruktur des Kreises Düren	124
5.3.1	Deponie Hürtgenwald-Horm und die „Dürener Deponiegesellschaft (DDG)“	124
5.3.2	Altstandort Inden	125
5.3.3	Entwicklung des Abfallaufkommens des Kreises Düren	125
5.4	Abfallwirtschaftliche Maßnahmen	129
5.4.1	Einführung der Biotonne	129
5.4.1.1	Zusammenbruch der Grünabfallsammlung	130
5.4.1.2	Verwertungskapazitäten für Biomaterialien	134
5.4.2	Bau der MBRA am Standort der Deponie Horm	135
5.4.3	Technische Konzeption der MBRA	136

5.5	Akteurkonstellation und Konfliktstruktur	137
5.5.1	DERA: Der Initialfunke	138
5.5.2	Die Doppelgleisigkeit der BI-Strategie	139
5.5.3	Die Abbildung des Konflikts innerhalb der SPD: Unterbezirk gegen Kreisspitze	141
5.5.4	Abfallwirtschaftlicher Konsens als Voraussetzung positiver Koordination	142
5.5.5	Die Bezirksregierung Köln als Konfliktpartei	143
5.5.6	Reaktionen: Die Haltung der CDU	144
5.5.7	Stillstand als Ausgangspunkt des Innovationsprozesses	144
5.6	Optionenpolitik und Durchsetzungsstrategien	145
5.6.1.	Erstes Gegengutachten zu DERA	145
5.6.2	Das Abbröckeln des Befürworterlagers	147
5.6.3	Rückzug des Landes bei der Sondermüllverbrennung	147
5.6.4	Rückzug bei den MVA-Planungen	148
5.6.5	Zweites Gegengutachten zu DERA	149
5.6.6	Die Re-Initialisierung der Durchsetzungsstrategie	150
5.6.7	Erneuter Teilrückzug des Landes	151
5.7	Politischer Konflikt und problemadäquate Politikgestaltung ...	152
5.7.1	Die Randbedingung: Einigkeit im Kreis als Folge des Drucks aus Köln	152
5.7.2	Generations- und Politikwechsel in der SPD	153
5.7.3	Parteipolitische „Cross pressures“ aus den Gemeinden	154
5.8	Die entsorgungspolitische Umsetzung des parteipolitischen Konsenses	155
5.8.1	Die Rolle des Umweltbundesamtes	156
5.8.2	Politics politischen Lernens im Kreis Düren: Neue Konfliktlinien und Bündnisse	158
5.8.2.1	Mengenzuweisungen und zehnjährige Entsorgungssicherheit	158
5.8.2.2	Der politische Richtungswechsel und das Strategiepapier der Kreisverwaltung	159
5.8.2.3	Zum Verhältnis von SPD und Trienekens	162
5.9	Zusammenfassung	163

6	Regionalstudie Köln	165
6.1	Chronologie	165
6.2	Einleitung	169
6.3	Materialbasis	170
6.4	Stadt Köln	170
6.5	Abfallstrukturelle Rahmenbedingungen	171
6.5.1	Anlagen	173
6.5.1.1	Deponien	173
6.5.1.2	Müllverbrennung	174
6.5.1.3	Kompostieranlage	174
6.5.1.4	Umladestationen	175
6.5.1.5	Vorsortierung	176
6.5.2	Organisatorische Struktur	176
6.5.2.1	Kommunale Verpackungssteuer und Einweggeschirr	176
6.5.2.2	Recyclingzentrum	176
6.5.2.3	Abfallsammlung	177
6.5.3	Verwaltungsaufbau und Kooperationen	178
6.5.3.1	Umweltamt und Abfallberatung	178
6.5.3.2	AVG	179
6.5.3.3	Wertstoffbörsen	180
6.6	Abfallwirtschaftskonzept	180
6.6.1	Ausgangsmengen	182
6.6.2	Strukturentscheidungen	184
6.7	Projekt „Abfallvermeidung in Köln“	186
6.7.1	Zielformulierung	187
6.7.2	Versuchsdesign	190
6.7.3	Durchführung	191
6.7.4	Auswertung und Experten	193
6.7.4.1	ITU	193
6.7.4.2	Sozialwissenschaftliche Projektbegleitung	195
6.7.5	Abfallpolitische Verarbeitungen	201
6.7.6	Exkurs: Biotonnenverwertung innerhalb des Pilotprojekts	202
6.8	Planungsaspekte und Entsorgungsnetz	203
6.8.1	Politik	203
6.8.2	Von Persuasion zum Sachzwang	205
6.8.3	Protestbündnis: Bürgerinitiativen, Umweltschutzgruppen und die Grünen	206

6.8.4	Recht	212
6.9	Fazit	214
7	Regionalstudie Dortmund	217
7.1	Chronologie	217
7.2	Einleitung	218
7.3	Mengenentwicklung	218
7.3.1	Entwicklung der fraktionsspezifischen Mengenströme in Dortmund	218
7.3.2	Grundlegung eines Mengengerüsts für Vorbehandlungsanlagen	221
7.4	Technik	223
7.4.1	Altdeponien Huckarde und Grevel	223
7.4.2	Neubau der Deponie Nord-Ost	224
7.4.2.1	Konfliktpunkte	225
7.4.2.2	Rücknahmeverpflichtungen	227
7.4.2.3	Importbeschlüsse	228
7.4.3	Neubau des Kompostwerks Wambel	231
7.4.4	Organfaser-Aufbereitungsanlage	234
7.4.5	Der Entscheidungsprozess zur MVA Hörde	234
7.4.5.1	Auswahl der Flächen	234
7.4.5.2	Entscheidungsprozess nach den Standortvorentscheidungen ...	235
7.4.5.3	Kapazität der Anlage	237
7.5	Abfallwirtschaftliche Maßnahmen	240
7.5.1	Vollservice	240
7.5.2	Getrenntsammlungssysteme	241
7.5.3	Recyclinghöfe	241
7.5.4	Einführung der Biotonne	242
7.5.5	Weitere Maßnahmen	244
7.5.6	Abfallberatung	244
7.6	Zentrale Konfliktlinien	245
7.6.1	Dortmund Nord-Ost und MVA Hörde	245
7.6.2	Gesellschaftliche Akteure	245
7.6.2.1	Konfliktpunkte	246
7.6.2.2	Alternativen	249
7.6.3	Konfliktlinien und die Haltung der politisch-administrativen Akteure	251

7.6.3.1	BMA vs. MVA	251
7.6.3.2	Die Haltung der Bezirksregierung Arnsberg zur MVA	253
7.6.3.3	Der Konflikt um den Standort	254
7.6.3.4	Die Frage nach Möglichkeiten interkommunaler Kooperation	254
7.6.3.5	Der Konflikt um die Größenauslegung der MVA Hörde	256
7.6.3.6	Schwel-Brenn-Technik und die Sondermüllkontroverse	256
7.6.4	Der Gesprächskreis Abfallwirtschaftskonzept	258
7.7	Zusammenfassung	264
8	Regionalstudie Bielefeld	267
8.1	Chronologie	267
8.2	Einleitung	269
8.3	Stadt Bielefeld	269
8.4	Abfallstrukturelle Rahmenbedingungen	270
8.4.1	Anlagen	272
8.4.1.1	Deponien	272
8.4.1.2	Müllverbrennung	272
8.4.1.3	Kompostierung	272
8.4.1.4	Sortieranlage	273
8.4.2	Organisatorische Struktur	273
8.4.2.1	Kommunale Verpackungssteuer und Geschirrmobil	273
8.4.2.2	Recyclingstationen	273
8.4.2.3	Abfallsammlung	274
8.4.2.4	Klärschlamm	276
8.4.3	Verwaltungsaufbau	276
8.5	Abfallwirtschaftskonzept	276
8.6	Planung der Deponie Laar	281
8.7	Müllverbrennungsanlage Bielefeld-Heepen	286
8.8	Pilotprojekt „Einspar-Contracting“	295
8.9	Fazit	297

9	Regionalstudie Stadt Münster	301
9.1	Chronologie	301
9.2	Einleitung	305
9.3	Die Stadt Münster	306
9.4	Abfallwirtschaft in Münster	307
9.4.1	Abfallwirtschaftliche Rahmendaten	309
9.4.1.1	Altlasten und Skandale	309
9.4.1.2	Die Entwicklung der Abfallmenge	310
9.4.1.3	Einfluss von Einkommen und Einwohnerzahl auf die Abfallmenge	315
9.4.1.4	Abfallgebühren	317
9.4.2	Technische Komponenten der Abfallwirtschaft	319
9.4.2.1	Vermeidungssysteme	319
9.4.2.2	Sammelsysteme	322
9.4.2.3	Trenn- und Verwertungssysteme	329
9.4.2.4	Behandlungssysteme und Deponierung	332
9.4.3	Organisationale Entwicklungen	334
9.4.3.1	Politik: Der Stadtrat und die Parteien	335
9.4.3.2	Verwaltung	340
9.4.3.3	Gutachter und Ingenieurbüros	342
9.4.3.4	Interkommunale Kooperationen: Der Arbeitskreis Münsterland	344
9.4.3.5	Öffentlichkeit und Beteiligungsformen	345
9.4.3.6	Kooperation und Autonomie	347
9.4.4	Kommunale innovative Abfallwirtschaft: Münster und die Restabfallbehandlung	348
9.4.4.1	Die Vorgeschichte	349
9.4.4.2	Bedingungen für die Entstehung einer innovativen Lösung für Münster	355
9.4.4.3	Der Konflikt zwischen der Stadt Münster und den Aufsichtsbehörden	357
9.4.4.4	Der Aufbau eines kommunalen Innovationsnetzwerkes	359
10	Ergebnisse	363
10.1	Einleitung	363
10.2	Die Bewältigung von Unsicherheit in soziotechnischen Systemen	364

10.3	Darstellung der Fälle	370
10.3.1	Düren	370
10.3.2	Köln	375
10.3.3	Dortmund	378
10.3.4	Bielefeld	383
10.3.5	Münster	386
10.4	Generalisierende Auswertung und Schlussfolgerungen im Hinblick auf die deutsche Abfallpolitik	389
11	Anhang	395
	Anmerkungen	397
	Literatur	411
	Zur Reihe	427
	Herausgeberbeirat	429