

Tabellenverzeichnis	11
Abbildungsverzeichnis.....	12
Abkürzungsverzeichnis	13
 TEIL A: GRUNDLAGEN.....	 14
I. Einleitung.....	14
1. Einführung in Thematik und Forschungsidee	14
2. Aufbau der Arbeit	16
3. Einführende Forschungsfragen	19
 II. Transnationaler kommunaler Klimaschutz als relevante Bezugsgröße.....	 20
1. Grundlagen städtepartnerschaftlicher Zusammenarbeit in Deutschland	 20
1.1. Entwicklung der Städtepartnerschaften seit dem 2. Weltkrieg	20
1.2. Arbeitsformen und Problembereiche	21
1.3. Transaktionen und deren integrationsfördernde Wirkung im Rahmen von Städtepartnerschaften.....	22
2. Grundlagen kommunaler Außenpolitik.....	26
2.1. Kommunen als Akteure in den internationalen Beziehungen	26
2.1.1. Einführung in die Interdependenztheorie	26
2.1.2. Städtepartnerschaften als Faktor kommunaler Außenbe- ziehungen und grenzüberschreitender Gemeinschaftsbildung	28
2.2. Verfassungs- und völkerrechtliche Grundlagen.....	30
2.2.1. Rahmenbedingungen von Umweltaußenpolitik	30
2.2.2. Rechtsgrundlagen kommunaler Außenpolitik	31
2.2.2.1. Einordnung in den Verfassungskontext	31
2.2.2.2. Bundesurteile zur kommunalen Außenpolitik	32
2.2.3. Außenpolitik der Kommunen und Finanzierung von Partnerschaftsprojekten.....	34
2.3. Fazit	35
3. Politische Verortung transnationaler kommunaler Klimaschutzprojekte	 37
3.1. Klimarahmenkonvention und Kyoto-Protokoll	37
3.2. Klimaschutzpolitik der Bundesrepublik Deutschland	39
3.3. Beiträge deutscher Städte und Gemeinden durch Selbstverpflichtungen	41
3.4. Vorbereitungen zur Bildung eines Handlungsfeldes „Transnationaler kommunaler Klimaschutz“	43

III.	Problem- und Handlungsfelder des transnationalen kommunalen Klimaschutzes.....	45
1.	Problemfeld Klima	45
1.1.	Geo- und naturwissenschaftliche Grundlagen	45
1.2.	Folgen der globalen Erwärmung	47
1.3.	Mögliche Reaktionen und Gegenmaßnahmen	48
1.4.	Ressourcenökonomischer Kontext	49
1.4.1.	„Tragedy of the Commons“	49
1.4.2.	Lösungsstrategien zur Überwindung der „Tragedy of the Commons“	52
1.5.	Klimapolitiktypen und Problemlösungsrelevanz der transnationalen kommunalen Ebene	52
2.	Identifizierung technischer und biotischer Handlungs- und Erfahrungsfelder im Hinblick auf die Initiierung von transnationalen kommunalen Klimaschutzprojekten.....	55
2.1.	Verringerungsmaßnahmen	55
2.1.1.	Effiziente Energieerzeugung	55
2.1.2.	Reduzierung von Transportverlusten fossiler Energieträger	57
2.2.	Substitution und Umstellung der Energieträger	58
2.2.1.	Substitution	58
2.2.2.	Speicherungsmaßnahmen.....	58
3.	Merkmale des Instruments Joint Implementation im transnationalen kommunalen Projektbereich.....	61
3.1.	Einführung	61
3.2.	Definitionen	63
3.3.	Merkmale und Eigenschaften von Joint Implementation	66
3.3.1.	Allgemeine Vorteile, Nachteile und Gegenargumente	66
3.3.2.	Steuern oder Abgaben bei Emissionsziel mindestens eines Akteurs.	67
3.3.3.	Öffentlich finanzierte Projekte versus Privatinvestoren	68
3.3.4.	Projektanalyse unter Kosten-Nutzen-Gesichtspunkten	69
3.4.	Transaktionskosten.	70
3.4.1.	Operationalisierung des Begriffs	70
3.4.2.	Bewertung und Verifikation	73
3.4.3.	Projektrisiko und Risikoschutz	74
3.4.4.	Einbindung von Nichtregierungsorganisationen.	75
3.4.5.	Projektbörse und Clearinghouse	76
3.4.6.	Vertragsverhältnis bei Joint-Implementation-Projekten	76

TEIL B: KONZEPTIONELLER RAHMEN UND PROJEKTBEISPIELE	78
IV. Methodische und konzeptionelle Überlegungen zur Analyse der Projekte	78
1. Forschungsdesign und Forschungsmethode.....	78
1.1. Überblick	78
1.2. Projektselektion.....	78
1.2.1. Bildung des Projektpools und Vorauswahl.....	78
1.2.2. Spezifische Auswahl.....	82
1.2.3. Kurzprofile als Basis für die Projektanalyse.....	83
1.3. Dokumentenanalyse und Interviews	85
2. Analyserahmen	86
2.1. Anforderungen an den Analyserahmen..	86
2.2. Kollaborationstheorie nach GRAY und LOBER	86
2.3. Das transnationale kommunale Klimaschutzprojekt als (Policy-)Netzwerk	88
2.3.1. Einführung in die Netzwerkanalyse: Eigenschaften, Strukturmerkmale und Determinanten politischer Prozesse	88
2.3.2. Elemente der Netzstruktur Akteure, Beziehungsgeflecht und Offenheit des Netzwerks	91
2.3.3. Kooperation in Projektnetzwerken	94
2.3.4. Lernprozesse in Netzwerken	95
2.3.5. Veränderungen in Policy-Netzwerken	96
2.3.6. Projekte als Netzwerke innerhalb von Städtepartnerschaften: Was sind die prozessbestimmenden Faktoren?	97
2.3.6.1. Kognitive Faktoren	98
2.3.6.2. Emotionale Faktoren.....	100
2.3.6.3. Konative Faktoren	101
2.3.7. Vertrauen als konstitutiver Mischfaktor zur Verbesserung und Erweiterung der Kooperationsbereitschaft	102
2.4. Fazit..	103
3. Erweiterung der Forschungsleitfragen und des Erkenntnisinteresses.....	104
V. Das Plattenbausanierungs-Projekt der Städte Herne und Konin (Polen).....	107
1. Projektzyklus	107
1.1. Das spezifische Ausgangsproblem	107
1.2. Handlungsoptionen	110
1.3. Vorbereitungen zur Durchführung des Projekts	113
1.4. Projektdurchführung	116
1.5. Wirkungskontrolle und Projektzielreflexion.....	123
2. Strukturen und Rahmenbedingungen.....	123
2.1. Konin	123
2.1.1. Ein kleines Stadtportrait.....	123

2.1.2	Umweltpolicy im kommunalpolitischen System	125
2.1.3.	Die Handlungsfelder Abfall, Energie und Forsten.....	126
2.2.	Herne	127
2.2.1	Ein kleines Stadtportrait.	127
2.2.2.	Umweltpolicy im kommunalpolitischen System	128
2.2.3.	Die Handlungsfelder Abfall, Energie und Forsten.....	130
2.3.	Rahmenbedingungen der Städtepartnerschaft	131
2.3.1.	Quantitative Dimension der Städtepartnerschaftsverbindungen	131
2.3.2.	Gründung, Veranlagung und Praxis der Städtepartnerschaft.	131
3.	Netzwerk.....	133
3.1.	Akteursanalyse	133
3.2.	Strukturanalyse.....	136
3.3.	Evaluation	140
3.3.1.	Evaluation aus Sicht der Akteure.....	140
3.3.2.	Projektevaluation.....	141
VI.	Das Aufforstungsprojekt der Städte Leverkusen und Chinandega (Nicaragua).....	148
1.	Projektzyklus.....	148
1.1	Das spezifische Ausgangsproblem	148
1.2.	Handlungsoptionen	151
1.3.	Vorbereitungen zur Durchführung des Projekts	153
1.4.	Projektdurchführung	153
1.5.	Wirkungskontrolle und Projektzielreflexion.....	163
2.	Strukturen und Rahmenbedingungen.....	165
2.1	Chinandega	165
2.1.1.	Ein kleines Stadtportrait	165
2.1.2.	Umweltpolicy im kommunalpolitischen System	166
2.1.3.	Die Handlungsfelder Abfall, Energie und Forsten.	167
2.2.	Leverkusen	168
2.2.1.	Ein kleines Stadtportrait.....	168
2.2.2.	Umweltpolicy im kommunalpolitischen System.....	169
2.2.3	Die Handlungsfelder Abfall, Energie und Forsten... ..	169
2.3.	Rahmenbedingungen der Städtepartnerschaft	171
2.3.1	Quantitative Dimension der Städtepartnerschaftsverbindungen	171
2.3.2.	Gründung, Veranlagung und Praxis der Städtepartnerschaft	172
3.	Netzwerk.....	174
3.1.	Akteursanalyse.....	174
3.2.	Strukturanalyse	177
3.3	Evaluation.....	180
3.3.1.	Evaluation aus Sicht der Akteure.....	180
3.3.2.	Projektevaluation	181
VII.	Das Blockheizkraftwerk-Projekt Köln – Klausenburg (Rumänien)	185
1.	Projektzyklus.....	185

1.1.	Das spezifische Ausgangsproblem	185
1.2.	Handlungsoptionen.....	187
1.3.	Vorbereitungen zur Durchführung des Projekts	190
1.4.	Projektdurchführung.	191
1.5.	Wirkungskontrolle und Projektzielreflexion.....	194
2.	Strukturen und Rahmenbedingungen.....	197
2.1.	Klausenburg	197
2.1.1.	Ein kleines Stadtportrait.	197
2.1.2.	Umweltpolicy im kommunalpolitischen System	199
2.1.3.	Die Handlungsfelder Abfall, Energie und Forsten.....	199
2.2.	Köln	201
2.2.1.	Ein kleines Stadtportrait.	201
2.2.2.	Umweltpolicy im kommunalpolitischen System	202
2.2.3.	Die Handlungsfelder Abfall, Energie und Forsten.....	203
2.3.	Rahmenbedingungen der Städtepartnerschaft	206
2.3.1.	Quantitative Dimension der Städtepartnerschaftsverbindungen	206
2.3.2.	Gründung, Veranlagung und Praxis der Städtepartnerschaft	206
3.	Netzwerk.....	209
3.1.	Akteursanalyse	209
3.2.	Strukturanalyse	210
3.3.	Evaluation.	212
3.3.1.	Evaluation aus Sicht der Akteure.....	212
3.3.2.	Projektevaluation.....	212

TEIL C: SYNOPSE: ERKENNTNISSE UND HANDLUNGSEMPFEHLUNGEN..... 218

VIII. Komparative Analyse der Fallbeispiele.....218

1.	Bilanzen der Projekte.....	218
1.1.	Klimaschutzbilanzen.	218
1.2.	Ökologische Bilanzen der Projekte ohne Berücksichtigung des Klimaschutzes	223
1.3.	Ökonomische Bilanzen	225
2.	Kompensation als Handlungsoption für transnationale kommunale Klimaschutzprojekte	228
2.1.	Potenzielle Möglichkeiten einer Kompensation	229
2.2.	Kompensationskonzept nach MICHAELOWA	233
2.3.	Anrechnungsoptionen im Rahmen kommunaler Selbstverpflichtungen	235

IX. Lokale Agenda 21 als Themenfeld des transnationalen kommunalen Klimaschutzes..... 240

1.	Einführung in das internationale Vertragswerk der Agenda 21.....	240
2.	Die Lokale Agenda 21 als Gestaltungsrahmen.....	242
2.1	Bausteine und Merkmale einer Lokalen Agenda: Ziel, Merkmale, Prozesselemente.....	244
2.1.1.	Kern und Ziel	244
2.1.2.	Formung und Determinierung von Begriffen: Nachhaltigkeit, nachhaltige Entwicklung und Zukunftsbeständigkeit	246
2.1.3.	Inhaltliche Gestaltung von Dimensionen der Nachhaltigkeit und Zukunftsbeständigkeit	247
2.1.4.	Bewirtschaftungs- und Managementregeln	248
2.2.	Elemente der politischen Kultur	249
2.2.1.	Indikatoren.....	249
2.2.2.	Das kommunale Leitbild: Eckpunkte der nationalen Diskussion.....	252
2.2.3.	Erstellung eines kommunalen Leitbildes und Möglichkeiten der Umsetzung	254
2.3.	Politische Kultur und politischer Prozess.....	255
2.3.1.	Formen der Zusammenarbeit.....	255
2.3.2.	Die Stellung der Kommunalverwaltung.....	256
2.3.3.	Der Agenda-Prozess in der Praxis	257
2.4.	Verknüpfung, Vernetzung und Integration von Themenfeldern in der lokalen Praxis	258
2.5.	Thematisierungsmöglichkeiten transnationaler kommunaler Klimaschutzprojekte an der Schnittstelle von Entwicklungs- und Städtepartnerschaftszusammenarbeit	259
2.6.	Grundlagen einer verbesserten Nutzung von Städtepartnerschaften für Lokale-Agenda-21-Projekte	263
X.	Anreizstrukturen und Handlungsempfehlungen	265
1.	Strukturelle Anreize	265
1.1.	Staatliche und supranationale Förderungen.....	265
1.2.	Aufbau von Handlungskapazitäten und Stärkung der Wirtschaftskraft.....	269
1.3.	Mitgliedschaft in übergeordneten Netzwerken.....	271
2.	Zielführende Erkenntnisse und Handlungsempfehlungen.....	277
2.1.	Erkenntnisziel und zentrale Erkenntnisse	277
2.2.	Empfehlungen für die Auswahl von Städtepartnern und die Ausgestaltung von Partnerschaften.....	278
2.3.	Empfehlungen für die Initiierung und Durchführung transnationaler kommunaler Klimaschutzprojekte.	280
2.4.	Empfehlungen zur Einführung von Kompensationselementen für ein städtepartnerschaftliches Klimaschutzziel	290
XI.	Zusammenfassung und Ausblick.....	293
	Verzeichnis der verwendeten Hilfsmittel.....	295