

Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . . V  
Verzeichnis der Fälle . . . . . XXIII  
Abkürzungsverzeichnis . . . . . XXV  
Literaturverzeichnis . . . . . XXXIX

Einführung . . . . . 1

Umweltrecht – Allgemeiner Teil

§ 1. Umweltvölkerrecht . . . . . 11  
I. Einleitung . . . . . 11  
1. Hintergrund . . . . . 11  
2. Entwicklung . . . . . 11  
3. Konferenz von Rio de Janeiro . . . . . 12  
4. „Rio-follow-up“-Prozess . . . . . 14  
II. Die Quellen des Umweltvölkerrechts . . . . . 16  
1. Völkervertragsrecht . . . . . 16  
2. Völkergewohnheitsrecht . . . . . 18  
a) Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltschädigungen 18  
b) Vernünftige Teilung gemeinsamer Ressourcennutzung . . . . . 20  
c) Sonstige völkergewohnheitsrechtliche Grundsätze . . . . . 20  
aa) Informations-, Warnpflicht und Konsultationspflicht . . . . . 20  
bb) Schadensvermeidungspflicht . . . . . 21  
cc) Vetorecht . . . . . 21  
dd) Recht zur ökologischen Intervention . . . . . 21  
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . . 22  
4. Hilfsquellen . . . . . 22  
5. Soft law . . . . . 23  
III. Schutz des Einzelnen vor grenzüberschreitenden  
Umweltbeeinträchtigungen . . . . . 23  
1. Völkerrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten . . . . . 23  
2. Rechtsstellung ausländischer Grenznachbarn im  
Verwaltungsverfahren und im Verwaltungsgerichtsprozess . . . . . 24  
§ 2. Umwelteuroparecht . . . . . 25  
I. Einleitung . . . . . 25  
1. Hintergrund . . . . . 25  
2. Entwicklung . . . . . 27  
II. Die Ziele, Prinzipien und Berücksichtigungsgebote . . . . . 29  
1. Ziele . . . . . 29  
2. Prinzipien . . . . . 31  
3. Berücksichtigungsgebote . . . . . 36  
III. Die Kompetenzen und Handlungsformen . . . . . 37  
1. Kompetenzen . . . . . 37  
a) Direkte Umweltschutzkompetenz . . . . . 37

|                                                                                           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| b) Indirekte Umweltschutzkompetenzen .....                                                | 40        |
| 2. Handlungsformen .....                                                                  | 41        |
| IV. Die Abgrenzung der Kompetenzgrundlagen .....                                          | 42        |
| 1. Zulässigkeit .....                                                                     | 43        |
| 2. Begründetheit .....                                                                    | 44        |
| a) Praktische Relevanz der Abgrenzung .....                                               | 44        |
| b) Gemischt subjektiv-objektive Abgrenzungsmethode und<br>Schwerpunkttheorie .....        | 45        |
| 3. Zusammenfassung und Ergebnis .....                                                     | 48        |
| V. Die nationale Schutzverstärkung .....                                                  | 49        |
| 1. Zulässigkeit .....                                                                     | 49        |
| 2. Begründetheit .....                                                                    | 49        |
| a) Vorüberlegungen .....                                                                  | 50        |
| b) Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                          | 52        |
| c) Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                        | 53        |
| aa) Rechtfertigungsgrund .....                                                            | 53        |
| bb) Schutzverstärkung trotz Zustimmung bzw. Einstimmigkeit                                | 53        |
| cc) Neue wissenschaftliche Erkenntnisse .....                                             | 54        |
| dd) Spezifisches Problem des Mitgliedstaates .....                                        | 54        |
| ee) Nachträgliches Problem des Mitgliedstaates .....                                      | 55        |
| ff) Verhältnismäßigkeit iwS .....                                                         | 55        |
| gg) Behinderung des Funktionierens des Binnenmarktes .....                                | 56        |
| hh) Keine willkürliche Diskriminierung .....                                              | 57        |
| ii) Keine verschleierte Beschränkung des Handels .....                                    | 57        |
| 3. Ergebnis .....                                                                         | 57        |
| VI. Die Umsetzung von Umweltschutzrichtlinien in nationales Recht .....                   | 58        |
| <b>§ 3. Umweltverfassungsrecht .....</b>                                                  | <b>59</b> |
| I. Das Staatsziel Umweltschutz .....                                                      | 59        |
| 1. Entstehungsgeschichte .....                                                            | 60        |
| 2. Rechtsnatur .....                                                                      | 61        |
| 3. Schutzgüter und Schutzperspektive .....                                                | 63        |
| 4. Schutzzumfang und -niveau .....                                                        | 65        |
| 5. Adressaten .....                                                                       | 66        |
| II. Der Grundrechtsschutz gegenüber Umwelteingriffen .....                                | 68        |
| 1. Kein allgemeines Grundrecht auf Umweltschutz .....                                     | 68        |
| 2. Grundrechte als Abwehrrechte .....                                                     | 69        |
| 3. Schutzpflichten aus Grundrechten .....                                                 | 70        |
| III. Zwischenergebnis: Die begrenzte Steuerungskraft des<br>Umweltverfassungsrechts ..... | 77        |
| IV. Die Schadensersatz- bzw. Entschädigungsansprüche .....                                | 79        |
| V. Die verfassungsrechtlichen Grenzen für den Umweltschutz .....                          | 80        |
| VI. Die Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz .....                                    | 81        |
| 1. Überblick .....                                                                        | 82        |
| 2. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen .....                                          | 83        |
| 3. Abweichungsgesetzgebung .....                                                          | 85        |
| 4. Verhältnis von Bundesrecht und Landesrecht .....                                       | 85        |
| 5. System der konkurrierenden Gesetzgebungskompetenzen .....                              | 86        |

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 6. Ergebnis (Fall 4) . . . . .                                            | 86        |
| VII. Die Verwaltungskompetenzen im Umweltschutz . . . . .                 | 87        |
| <b>§ 4. Strukturen, Prinzipien und Instrumente des Umweltrechts . . .</b> | <b>88</b> |
| I. Einleitung . . . . .                                                   | 88        |
| II. Das Vorhaben eines Umweltgesetzbuchs . . . . .                        | 89        |
| III. Der Begriff und Zweck des Umweltrechts . . . . .                     | 94        |
| IV. Die Prinzipien des Umweltrechts . . . . .                             | 95        |
| 1. Vorsorgeprinzip . . . . .                                              | 96        |
| 2. Verursacherprinzip . . . . .                                           | 98        |
| 3. Kooperationsprinzip . . . . .                                          | 101       |
| 4. Nachhaltigkeitsprinzip . . . . .                                       | 102       |
| 5. Integrationsprinzip . . . . .                                          | 106       |
| V. Die Instrumente des Umweltrechts . . . . .                             | 107       |
| 1. Planungsinstrumente . . . . .                                          | 107       |
| a) Umweltschutz durch Fachplanung . . . . .                               | 108       |
| b) Umweltschutz durch raumbezogene Gesamtplanung . . . . .                | 113       |
| aa) Raumordnung . . . . .                                                 | 114       |
| bb) Bauleitplanung . . . . .                                              | 116       |
| 2. Ordnungsrechtliche Instrumente . . . . .                               | 119       |
| a) Eröffnungskontrollen . . . . .                                         | 119       |
| aa) Verbot mit Anzeigevorbehalt . . . . .                                 | 119       |
| bb) Präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt . . . . .                   | 119       |
| cc) Repressives Verbot mit Befreiungsvorbehalt . . . . .                  | 120       |
| b) Überwachung und repressives Einschreiten der Verwaltung . . . . .      | 120       |
| aa) Auskunftsrechte und -pflichten . . . . .                              | 120       |
| bb) Umweltpflichten . . . . .                                             | 121       |
| cc) Eingriffsbefugnisse . . . . .                                         | 121       |
| 3. Umweltverträglichkeitsprüfung und Strategische Umweltprüfung . . . . . | 122       |
| a) Allgemeines . . . . .                                                  | 122       |
| b) Begriff und Rechtsnatur . . . . .                                      | 124       |
| c) Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .                                | 124       |
| aa) Anwendungsbereich . . . . .                                           | 124       |
| bb) Verfahren . . . . .                                                   | 128       |
| d) Probleme . . . . .                                                     | 130       |
| e) Strategische Umweltprüfung . . . . .                                   | 132       |
| aa) Anwendungsbereich . . . . .                                           | 133       |
| bb) Verfahren . . . . .                                                   | 134       |
| 4. Indirekte bzw. „ökonomische“ Instrumente . . . . .                     | 136       |
| a) Umweltafgaben . . . . .                                                | 136       |
| aa) Umweltsteuern . . . . .                                               | 136       |
| bb) Umweltgebühren und -beiträge . . . . .                                | 138       |
| cc) Umweltsonderabgaben . . . . .                                         | 139       |
| b) Zertifikatehandel . . . . .                                            | 141       |
| c) Umweltsubventionen . . . . .                                           | 142       |
| d) Umweltschutz im Rahmen öffentlicher Auftragsvergabe . . . . .          | 143       |
| 5. Informale Instrumente . . . . .                                        | 144       |
| 6. Umwelthaftung . . . . .                                                | 146       |

|                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| a) Öffentliches und privates Umweltrecht . . . . .                   | 146        |
| b) Recht des Bürgerlichen Gesetzbuchs . . . . .                      | 146        |
| aa) Unterlassungsansprüche . . . . .                                 | 146        |
| bb) Schadensersatzansprüche . . . . .                                | 147        |
| cc) Privatrechtsgestaltende Wirkung . . . . .                        | 148        |
| c) Umwelthaftungsgesetz . . . . .                                    | 148        |
| d) Umweltschadensgesetz . . . . .                                    | 149        |
| aa) Anwendungsbereich . . . . .                                      | 149        |
| bb) Begriff des Umweltschadens . . . . .                             | 150        |
| cc) Begrenzung des Anwendungsbereichs . . . . .                      | 151        |
| dd) Verantwortlichkeit . . . . .                                     | 151        |
| ee) Pflichten des Verantwortlichen . . . . .                         | 152        |
| 7. Strafrechtliche Haftung für Umweltverschmutzungen . . . . .       | 153        |
| VI. Die Umweltinformation durch Behörden und Unternehmen . . . . .   | 154        |
| 1. Grundlagen der Informationsansprüche . . . . .                    | 155        |
| a) Funktionen eines freien Informationszugangs . . . . .             | 155        |
| b) Verfassungsrechtliche Verankerung . . . . .                       | 156        |
| c) Anspruchsgrundlagen . . . . .                                     | 156        |
| aa) Akteneinsichtsrechte und allgemeine Auskunftsansprüche . .       | 156        |
| bb) Informationsfreiheitsgesetz . . . . .                            | 157        |
| cc) Umweltinformationsgesetz . . . . .                               | 157        |
| dd) Verbraucherinformationsgesetz . . . . .                          | 158        |
| 2. Anspruchsvoraussetzungen der Informationszugangsansprüche . . . . | 159        |
| a) Anspruchsberechtigung . . . . .                                   | 159        |
| b) Anspruchsverpflichtete . . . . .                                  | 160        |
| c) Anspruchsgegenstände . . . . .                                    | 161        |
| d) Ausnahmen . . . . .                                               | 162        |
| e) Verfahren und Rechtsschutz . . . . .                              | 165        |
| 3. Umweltaudit (EMAS) . . . . .                                      | 167        |
| a) Allgemeines . . . . .                                             | 167        |
| b) Verfahrensschritte . . . . .                                      | 167        |
| c) Umwelterklärung . . . . .                                         | 168        |
| <b>§ 5. Umweltrechtsschutz . . . . .</b>                             | <b>168</b> |
| I. Einleitung . . . . .                                              | 168        |
| 1. Hintergrund . . . . .                                             | 168        |
| 2. Entwicklung . . . . .                                             | 169        |
| 3. Rechtsgrundlagen . . . . .                                        | 171        |
| a) Nationales Sonderverwaltungsprozessrecht . . . . .                | 171        |
| aa) Klagearten . . . . .                                             | 172        |
| bb) Katalog der erfassten Entscheidungen und Unterlassungen . .      | 172        |
| b) Völker- und Unionsrecht . . . . .                                 | 175        |
| II. Der individuelle Umweltrechtsschutz . . . . .                    | 176        |
| 1. Zulässigkeit . . . . .                                            | 176        |
| a) Allgemeines . . . . .                                             | 177        |
| b) Schutznormakzessorietät . . . . .                                 | 178        |
| c) Rechtsschutz gegen Verfahrensfehler . . . . .                     | 180        |
| d) Völkerrechtliche Öffnung der Klagebefugnis? . . . . .             | 182        |

|                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------|-----|
| e) Grenzüberschreitende Nachbarklagen . . . . .                | 186 |
| 2. Begründetheit . . . . .                                     | 187 |
| a) Aufhebungsanspruch . . . . .                                | 187 |
| aa) Materielle Rechtsverletzung . . . . .                      | 187 |
| bb) Verfahrensrechtsverletzung . . . . .                       | 188 |
| b) Kontrolldichte . . . . .                                    | 192 |
| c) Mehrstufige Verfahren . . . . .                             | 193 |
| 3. Einstweiliger Rechtsschutz . . . . .                        | 193 |
| III. Der Rechtsschutz von Umweltverbänden . . . . .            | 193 |
| 1. Allgemeines . . . . .                                       | 194 |
| 2. Zulässigkeit . . . . .                                      | 195 |
| 3. Begründetheit . . . . .                                     | 196 |
| IV. Der Umweltrechtsschutz von Gemeinden . . . . .             | 200 |
| V. Der Umweltrechtsschutz vor ordentlichen Gerichten . . . . . | 201 |

## Besonderer Teil des Umweltrechts

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>§ 6. Klimaschutz- und Umweltenergierecht (Kahl/Gärditz/<br/>Lorenzen)</b> . . . . .                | 202 |
| I. Einleitung . . . . .                                                                               | 202 |
| 1. Hintergrund . . . . .                                                                              | 202 |
| 2. Begriffsfragen und systematische Einordnungen . . . . .                                            | 203 |
| a) Begriffe . . . . .                                                                                 | 203 |
| aa) Klimaschutzrecht . . . . .                                                                        | 203 |
| bb) Umweltenergierecht . . . . .                                                                      | 204 |
| b) Klimaschutz und Umweltenergie als eigenständige<br>(Teil-)Rechtsgebiete des Umweltrechts . . . . . | 204 |
| 3. Rechtsgrundlagen . . . . .                                                                         | 204 |
| a) Klimaschutzrecht . . . . .                                                                         | 204 |
| aa) Völkerrecht . . . . .                                                                             | 204 |
| bb) Unionsrecht . . . . .                                                                             | 206 |
| cc) Nationales Recht . . . . .                                                                        | 208 |
| (1) Verfassungsrecht . . . . .                                                                        | 208 |
| (2) Bundesrecht . . . . .                                                                             | 210 |
| (3) Landesrecht . . . . .                                                                             | 213 |
| (4) Kommunales Recht . . . . .                                                                        | 214 |
| b) Umweltenergierecht . . . . .                                                                       | 215 |
| aa) Völkerrecht . . . . .                                                                             | 215 |
| bb) Unionsrecht . . . . .                                                                             | 215 |
| cc) Nationales Recht . . . . .                                                                        | 218 |
| II. Die Instrumente des Klimaschutzrechts . . . . .                                                   | 220 |
| 1. Ordnungsrechtliche Instrumente . . . . .                                                           | 220 |
| 2. Emissionszertifikatehandel als ökonomisches Anreizinstrument . . . . .                             | 220 |
| a) Grundlagen . . . . .                                                                               | 220 |
| b) Europäischer Emissionszertifikatehandel I . . . . .                                                | 222 |
| aa) Funktionsweise . . . . .                                                                          | 222 |
| (1) Emissionsgenehmigung und Emissionsberechtigungen . . . . .                                        | 222 |
| (2) Abgabe und Zuteilung der Zertifikate . . . . .                                                    | 223 |

|                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| bb) Rechtsschutz . . . . .                                                              | 224 |
| c) Nationaler und europäischer Emissionszertifikatehandel II . . . . .                  | 225 |
| aa) Funktionsweise des nationalen Emissionszertifikatehandels . . . . .                 | 225 |
| bb) Rechtsschutz . . . . .                                                              | 226 |
| cc) Überführung des nationalen Brennstoffemissionshandels in<br>das EU-EHS II . . . . . | 226 |
| d) Vereinbarkeit des EU-EHS mit Grundrechten . . . . .                                  | 227 |
| 3. Planungsrechtliche Instrumente . . . . .                                             | 228 |
| a) Fachplanung . . . . .                                                                | 228 |
| b) Raumplanung . . . . .                                                                | 228 |
| c) Bauleitplanung und örtliche Landschaftsplanung . . . . .                             | 229 |
| d) Klimaschutzplanung . . . . .                                                         | 230 |
| e) Kommunale Wärmeplanung . . . . .                                                     | 232 |
| 4. Vorbildfunktion der öffentlichen Hand, Berücksichtigungsgebot . . . . .              | 233 |
| III. Die Instrumente des Umweltenergierechts . . . . .                                  | 235 |
| 1. Förderung von Strom aus Erneuerbaren Energien . . . . .                              | 235 |
| a) Ziele und Anwendungsbereich des EEG . . . . .                                        | 235 |
| b) Gesetzlicher Vorrang der Erneuerbaren Energien . . . . .                             | 236 |
| c) Stärkung der lokalen Akzeptanz . . . . .                                             | 236 |
| d) Fördermechanismen . . . . .                                                          | 237 |
| e) Beschleunigung des Ausbaus von Erneuerbaren-Energien-<br>Anlagen . . . . .           | 240 |
| 2. Ausbau der Windenergie an Land . . . . .                                             | 241 |
| 3. Ausbau der Offshore-Windenergie . . . . .                                            | 244 |
| 4. Ausbau von Photovoltaik-Anlagen . . . . .                                            | 246 |
| 5. Förderung von Grünem Wasserstoff . . . . .                                           | 247 |
| 6. Energieeinsparung und Energieeffizienz . . . . .                                     | 249 |
| 7. Gebäudeenergie . . . . .                                                             | 250 |
| a) Energetische Mindestanforderungen an Gebäude . . . . .                               | 251 |
| b) Energieausweise . . . . .                                                            | 252 |
| c) Finanzielle Förderung . . . . .                                                      | 252 |
| 8. Kraft-Wärme-Kopplung . . . . .                                                       | 253 |
| 9. Anschluss- und Benutzungszwang . . . . .                                             | 254 |
| IV. Der Netzausbau . . . . .                                                            | 255 |
| 1. Hintergrund . . . . .                                                                | 255 |
| 2. Netzausbau nach EnWG . . . . .                                                       | 256 |
| a) Grundlagen . . . . .                                                                 | 256 |
| b) Beschleunigung des Netzausbaus . . . . .                                             | 257 |
| c) Wasserstoffnetze . . . . .                                                           | 259 |
| 3. Netzausbau nach NABEG . . . . .                                                      | 260 |
| 4. Exkurs: Aufbau einer LNG-Importinfrastruktur . . . . .                               | 261 |
| V. Der Atomausstieg . . . . .                                                           | 262 |
| VI. Der Kohleausstieg . . . . .                                                         | 263 |
| 1. Reduzierung und Beendigung der Steinkohleverstromung . . . . .                       | 264 |
| 2. Reduzierung und Beendigung der Braunkohleverstromung . . . . .                       | 265 |
| 3. Unions- und Verfassungsrechtskonformität . . . . .                                   | 266 |
| 4. Ausblick . . . . .                                                                   | 267 |
| VII. Climate Change Litigation . . . . .                                                | 267 |

|                                                                                                                |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Schadensersatz- und Unterlassungsansprüche . . . . .                                                        | 268        |
| 2. Staatliche Schutzpflichten und intertemporale Freiheitssicherung . .                                        | 271        |
| VIII. Perspektiven . . . . .                                                                                   | 278        |
| <b>§ 7. Immissionsschutzrecht . . . . .</b>                                                                    | <b>280</b> |
| I. Einleitung . . . . .                                                                                        | 280        |
| 1. Hintergrund . . . . .                                                                                       | 280        |
| 2. Entwicklung . . . . .                                                                                       | 281        |
| 3. Rechtsgrundlagen . . . . .                                                                                  | 282        |
| a) Völker- und Europarecht . . . . .                                                                           | 282        |
| b) Bundesrecht . . . . .                                                                                       | 284        |
| c) Landesrecht . . . . .                                                                                       | 285        |
| II. Die genehmigungsbedürftigen Anlagen . . . . .                                                              | 285        |
| 1. Genehmigungsbedürftigkeit . . . . .                                                                         | 286        |
| a) Systematische Unterscheidung genehmigungsbedürftiger und<br>nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen . . . . . | 286        |
| b) Genehmigungsbedürftigkeit einer Anlage . . . . .                                                            | 286        |
| c) Störfallrechtliche Genehmigungspflicht nach der Seveso-III-<br>Richtlinie . . . . .                         | 288        |
| d) Anlagen nach der Industrieemissions-Richtlinie . . . . .                                                    | 289        |
| e) Rechtsfolgen eines Anlagenbetriebs ohne Genehmigung . . . . .                                               | 289        |
| 2. Formelle Genehmigungsvoraussetzungen . . . . .                                                              | 289        |
| a) Zuständigkeit . . . . .                                                                                     | 289        |
| b) Genehmigungsverfahren . . . . .                                                                             | 290        |
| aa) Verfahrensart . . . . .                                                                                    | 290        |
| bb) Förmliches Genehmigungsverfahren . . . . .                                                                 | 291        |
| (1) Einleitung des Verfahrens . . . . .                                                                        | 291        |
| (2) Behördenbeteiligung und -koordination . . . . .                                                            | 292        |
| (3) Öffentlichkeitsbeteiligung . . . . .                                                                       | 293        |
| (4) Präklusion . . . . .                                                                                       | 295        |
| (5) Entscheidung . . . . .                                                                                     | 295        |
| cc) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren . . . . .                                                              | 296        |
| c) Ordnungsgemäße Form . . . . .                                                                               | 297        |
| d) Fehlerfolgen . . . . .                                                                                      | 297        |
| 3. Genehmigungsfähigkeit . . . . .                                                                             | 298        |
| a) Betreiberpflichten . . . . .                                                                                | 298        |
| aa) Schutzgrundsatz . . . . .                                                                                  | 299        |
| bb) Vorsorgegrundsatz . . . . .                                                                                | 302        |
| cc) Abfallvermeidungsgrundsatz und Energieverwendungspflicht                                                   | 303        |
| dd) Nachsorgepflichten . . . . .                                                                               | 304        |
| b) Rechtsverordnungen . . . . .                                                                                | 304        |
| c) Vereinbarkeit mit anderen öffentlich-rechtlichen Vorschriften . .                                           | 305        |
| 4. Entscheidung der Immissionsschutzbehörde . . . . .                                                          | 305        |
| a) Genehmigungstyp . . . . .                                                                                   | 305        |
| b) Nebenbestimmungen . . . . .                                                                                 | 306        |
| c) Konzentrationswirkung . . . . .                                                                             | 306        |
| d) Zulassung vorzeitigen Beginns . . . . .                                                                     | 307        |
| 5. Erlöschen der Genehmigung . . . . .                                                                         | 308        |

|                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------|-----|
| III. Die mehrstufigen Verwaltungsverfahren                     | 308 |
| 1. Vorbescheid                                                 | 309 |
| a) Regelungsgehalt                                             | 309 |
| b) Bindungswirkung                                             | 310 |
| 2. Teilgenehmigung                                             | 310 |
| a) Rechtscharakter                                             | 310 |
| b) Bindungswirkung                                             | 311 |
| 3. Rechtsschutz                                                | 311 |
| a) Entgegenstehen des Vorbescheids                             | 312 |
| b) Entgegenstehen einer früheren Teilgenehmigung               | 312 |
| IV. Die Entscheidungen nach Genehmigungserteilung              | 313 |
| 1. Nachträgliche Anordnungen                                   | 313 |
| a) Rechtmäßigkeit nachträglicher Anordnungen                   | 314 |
| aa) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz                              | 314 |
| bb) Drittschutz                                                | 315 |
| b) Bestandsschutz                                              | 315 |
| aa) Genehmigungsrecht                                          | 315 |
| bb) Eigentumsrecht                                             | 316 |
| 2. Änderungsgenehmigung                                        | 317 |
| 3. Untersagung, Stilllegung und Widerruf                       | 318 |
| a) Untersagung                                                 | 318 |
| b) Stilllegung und Beseitigung                                 | 319 |
| c) Widerruf                                                    | 319 |
| 4. Verhältnis zu anderen Vorschriften                          | 319 |
| V. Die zivilrechtlichen Nachbaransprüche                       | 320 |
| VI. Die nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen                  | 320 |
| 1. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen                        | 321 |
| a) Anlagenbegriff                                              | 321 |
| b) Anlagenbezug                                                | 322 |
| c) Betreiben                                                   | 322 |
| 2. Anordnungen im Einzelfall                                   | 322 |
| a) Betreiberpflichten                                          | 322 |
| b) Rechtsverordnungen                                          | 323 |
| c) Privilegierung von Kinderlärm                               | 324 |
| 3. Betriebsuntersagung                                         | 325 |
| 4. Rechtsschutz                                                | 326 |
| a) Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch                | 326 |
| b) Anspruch gegen die Immissionsschutzbehörde auf Einschreiten | 327 |
| 5. Verhältnis zu anderen Vorschriften                          | 327 |
| a) Anforderungen in anderen Gesetzen                           | 327 |
| b) Konkurrenz der Eingriffsnormen                              | 328 |
| VII. Die anlagenbezogene Überwachung                           | 329 |
| VIII. Der verkehrsbezogene Immissionsschutz                    | 330 |
| IX. Der gebietsbezogene Immissionsschutz                       | 331 |
| 1. Gebietsbezogener Immissionsschutz und Umweltplanung         | 331 |
| 2. Luftreinhalteplanung                                        | 332 |
| a) Luftreinhaltepläne                                          | 332 |
| b) Pläne für kurzfristig zu ergreifende Maßnahmen              | 337 |

|                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3. Lärmaktionsplanung . . . . .                                                             | 337        |
| 4. Rechtsschutz . . . . .                                                                   | 338        |
| a) Gerichtliche Durchsetzung der Planaufstellungs- und<br>-fortschreibungspflicht . . . . . | 338        |
| b) Gerichtliche Durchsetzung des Planvollzugs . . . . .                                     | 341        |
| c) Anspruch auf planunabhängige Maßnahmen . . . . .                                         | 342        |
| d) Rechtsschutz . . . . .                                                                   | 342        |
| <b>§ 8. Gewässerschutzrecht . . . . .</b>                                                   | <b>344</b> |
| I. Einleitung . . . . .                                                                     | 344        |
| 1. Hintergrund . . . . .                                                                    | 344        |
| 2. Entwicklung . . . . .                                                                    | 344        |
| 3. Rechtsgrundlagen . . . . .                                                               | 345        |
| a) Völkerrecht . . . . .                                                                    | 345        |
| b) Europarecht . . . . .                                                                    | 345        |
| c) Bundes- und Landesrecht . . . . .                                                        | 348        |
| d) Abgrenzung zu anderen Rechtsgebieten . . . . .                                           | 349        |
| II. Die Grundsätze und Strukturen des Wasserhaushaltsgesetzes . . . . .                     | 350        |
| 1. Sicherung und Bewirtschaftung der Gewässer . . . . .                                     | 350        |
| 2. Allgemeine Sorgfaltspflicht . . . . .                                                    | 351        |
| 3. Öffentliche Wasserversorgung . . . . .                                                   | 351        |
| 4. Wassernutzung und Grundeigentum . . . . .                                                | 352        |
| III. Die wasserwirtschaftliche Benutzungsordnung . . . . .                                  | 352        |
| 1. Materielle Anforderungen an die Gewässernutzung . . . . .                                | 353        |
| a) Sachlicher Geltungsbereich des WHG . . . . .                                             | 353        |
| b) Gewässerbenutzungen . . . . .                                                            | 354        |
| 2. Materielle Anforderungen an die Gestattung . . . . .                                     | 355        |
| a) Gestattungspflicht . . . . .                                                             | 355        |
| b) Art der Gestattung . . . . .                                                             | 355        |
| c) Materielle Rechtmäßigkeit . . . . .                                                      | 357        |
| aa) Versagungsgründe . . . . .                                                              | 357        |
| (1) Schädliche Gewässerveränderungen . . . . .                                              | 358        |
| (2) Andere öffentlich-rechtliche Normen . . . . .                                           | 358        |
| (3) Verschlechterungsverbot . . . . .                                                       | 358        |
| (4) Verbesserungsgebot . . . . .                                                            | 360        |
| (5) Besondere Anforderungen an die Abwasserbehandlung . . . . .                             | 361        |
| bb) Bewirtschaftungsermessen . . . . .                                                      | 363        |
| cc) Drittschutz . . . . .                                                                   | 364        |
| 3. Planfeststellungspflichtiger Gewässerausbau . . . . .                                    | 365        |
| a) Planrechtfertigung . . . . .                                                             | 366        |
| b) Abwägungsgebot . . . . .                                                                 | 367        |
| c) Zwingende Rechtsvorschriften . . . . .                                                   | 368        |
| aa) Abwägungsresistente Planungsleitsätze . . . . .                                         | 368        |
| bb) Besonderheiten beim Ausbau zur Wasserkraftnutzung . . . . .                             | 369        |
| IV. Die Sonderprobleme des Frackings . . . . .                                              | 371        |
| 1. Fracking als gestattungspflichtiger Benutzungstatbestand . . . . .                       | 371        |
| 2. Erprobungsmaßnahmen . . . . .                                                            | 372        |
| V. Die Gewässeraufsicht . . . . .                                                           | 372        |

|                                                                                          |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| VI. Die Wasserschutzgebiete .....                                                        | 374        |
| 1. Ermächtigungsgrundlage und Rechtsform .....                                           | 374        |
| 2. Materielle Rechtmäßigkeit von Wasserschutzgebietsverordnungen ..                      | 376        |
| a) Inhalt .....                                                                          | 376        |
| b) Festsetzungszwecke .....                                                              | 376        |
| c) Voraussetzungen der Festsetzung .....                                                 | 377        |
| 3. Ermessen .....                                                                        | 378        |
| 4. Vereinbarkeit mit Art. 14 GG .....                                                    | 379        |
| 5. Entschädigung oder Billigkeitsausgleich .....                                         | 379        |
| VII. Die wasserwirtschaftliche Planung .....                                             | 380        |
| 1. Bewirtschaftungspläne und Maßnahmenprogramme .....                                    | 380        |
| 2. Überwachungs- und Maßnahmenprogramme zur Bewirtschaftung<br>von Meeresgewässern ..... | 382        |
| VIII. Die Gewässerunterhaltung .....                                                     | 383        |
| IX. Der Hochwasserschutz .....                                                           | 383        |
| <b>§ 9. Bodenschutzrecht .....</b>                                                       | <b>386</b> |
| I. Einleitung .....                                                                      | 386        |
| 1. Hintergrund .....                                                                     | 386        |
| 2. Entwicklung .....                                                                     | 386        |
| 3. Rechtsgrundlagen .....                                                                | 387        |
| a) Europarecht .....                                                                     | 387        |
| b) Bundesrecht .....                                                                     | 388        |
| c) Landesrecht .....                                                                     | 389        |
| II. Der Zweck und Schutzgegenstand des Bundes-Bodenschutzgesetzes ...                    | 389        |
| III. Der Anwendungsbereich des Bundes-Bodenschutzgesetzes .....                          | 390        |
| 1. Schädliche Bodenveränderungen und Altlasten .....                                     | 390        |
| a) Schädliche Bodenveränderungen .....                                                   | 390        |
| b) Altlasten .....                                                                       | 391        |
| 2. Anwendungsausschluss .....                                                            | 392        |
| 3. Subsidiarität .....                                                                   | 392        |
| a) Abfallrecht .....                                                                     | 392        |
| b) Immissionsschutzrecht .....                                                           | 393        |
| c) Wasserrecht .....                                                                     | 394        |
| d) Umweltschadensgesetz .....                                                            | 394        |
| IV. Die Pflichten nach dem Bundes-Bodenschutzgesetz .....                                | 394        |
| 1. Gefahrenabwehrpflichten .....                                                         | 394        |
| 2. Sanierungspflicht .....                                                               | 395        |
| a) Inhalt .....                                                                          | 395        |
| b) Sanierungsverantwortlichkeit .....                                                    | 395        |
| c) Mehrheit von Sanierungsverantwortlichen .....                                         | 397        |
| d) Ausschluss der Sanierungsverantwortlichkeit .....                                     | 398        |
| 3. Vorsorgepflicht .....                                                                 | 398        |
| 4. Entsiegelungspflicht .....                                                            | 399        |
| V. Die Maßnahmen zur Sachverhaltsermittlung .....                                        | 399        |
| VI. Die Ermächtigungsgrundlagen für sonstige Anordnungen im Einzelfall                   | 400        |
| VII. Die Kosten und der Wertausgleich .....                                              | 400        |
| 1. Kosten .....                                                                          | 400        |

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| a) Verhältnis Behörde-Verpflichteter . . . . .                            | 400        |
| b) Innenverhältnis mehrerer Verpflichteter . . . . .                      | 401        |
| 2. Wertausgleich . . . . .                                                | 402        |
| VIII. Die ergänzenden Vorschriften für Altlasten . . . . .                | 402        |
| IX. Die Sanierungsanordnung . . . . .                                     | 403        |
| 1. Anwendbarkeit des Bundes-Bodenschutzgesetzes . . . . .                 | 403        |
| 2. Sanierungsverantwortlichkeit . . . . .                                 | 404        |
| a) Kreis der Anordnungsadressaten . . . . .                               | 404        |
| b) Grenzen der Haftung . . . . .                                          | 404        |
| aa) Verjährung . . . . .                                                  | 404        |
| bb) Verwirkung . . . . .                                                  | 405        |
| cc) Legalisierungswirkung behördlicher Gestattungen . . . . .             | 405        |
| dd) Behördliche Duldung . . . . .                                         | 405        |
| 3. Ermessen . . . . .                                                     | 406        |
| 4. Verhältnismäßigkeit . . . . .                                          | 406        |
| 5. Ergebnis . . . . .                                                     | 407        |
| 6. Abwandlung . . . . .                                                   | 408        |
| a) Anwendbarkeit von § 4 III 1 Var. 2 BBodSchG . . . . .                  | 408        |
| aa) Kein Verstoß gegen Rückwirkungsverbot . . . . .                       | 408        |
| bb) Verstoß gegen Rückwirkungsverbot . . . . .                            | 408        |
| b) Ergebnis . . . . .                                                     | 409        |
| <b>§ 10. Naturschutzrecht (Kahl/Gärditz/Siehr) . . . . .</b>              | <b>409</b> |
| I. Einleitung . . . . .                                                   | 409        |
| 1. Hintergrund . . . . .                                                  | 409        |
| 2. Rechtsgrundlagen . . . . .                                             | 411        |
| a) Völker- und Europarecht . . . . .                                      | 411        |
| b) Nationales Recht . . . . .                                             | 412        |
| 3. Entwicklung und aktuelle Diskussionen . . . . .                        | 414        |
| II. Grundlagen des Naturschutzrechts . . . . .                            | 415        |
| 1. Ziele des Naturschutzes . . . . .                                      | 415        |
| 2. Zielkonflikte, insbes. Landwirtschaft . . . . .                        | 416        |
| 3. Verwirklichung der Ziele und Rechtsdurchsetzung . . . . .              | 417        |
| 4. Duldungspflichten, insbes. Recht auf Betreten . . . . .                | 418        |
| III. Die Landschaftsplanung . . . . .                                     | 419        |
| 1. Funktion der Landschaftsplanung im System des Planungsrechts . . . . . | 419        |
| 2. Überörtliche Landschaftsplanung . . . . .                              | 421        |
| a) Inhalt . . . . .                                                       | 421        |
| b) Verbindlichkeit . . . . .                                              | 421        |
| c) Rechtsschutz . . . . .                                                 | 422        |
| 3. Örtliche Landschaftsplanung . . . . .                                  | 423        |
| a) Inhalt . . . . .                                                       | 423        |
| b) Verbindlichkeit . . . . .                                              | 424        |
| c) Rechtsschutz . . . . .                                                 | 424        |
| IV. Der allgemeine Gebietsschutz . . . . .                                | 424        |
| 1. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung . . . . .                      | 424        |
| a) Ziele . . . . .                                                        | 425        |
| b) Verfahren und Zuständigkeit . . . . .                                  | 425        |

|                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| c) Tatbestand und Rechtsfolgen des Eingriffs . . . . .                               | 426 |
| aa) Eingriff . . . . .                                                               | 427 |
| bb) Pflicht zur Unterlassung vermeidbarer Beeinträchtigungen . .                     | 428 |
| cc) Pflicht zur Kompensation durch Ausgleichs- oder<br>Ersatzmaßnahmen . . . . .     | 429 |
| (1) Allgemeines . . . . .                                                            | 429 |
| (2) Ausgleichsmaßnahmen . . . . .                                                    | 430 |
| (3) Ersatzmaßnahmen . . . . .                                                        | 431 |
| (4) Verfahren und Rechtsschutz . . . . .                                             | 432 |
| dd) Abwägung . . . . .                                                               | 432 |
| (1) Allgemeines . . . . .                                                            | 432 |
| (2) Abwägungsmängel und Rechtsschutz . . . . .                                       | 433 |
| ee) Pflicht zur Kompensation durch Ersatzzahlungen . . . . .                         | 433 |
| (1) Allgemeines . . . . .                                                            | 433 |
| (2) Verfahren und Rechtsschutz . . . . .                                             | 434 |
| 2. Verhältnis zur Bauleitplanung . . . . .                                           | 434 |
| a) Regelungsstruktur . . . . .                                                       | 435 |
| b) Berücksichtigung der Belange des Naturschutzes in der<br>Bauleitplanung . . . . . | 436 |
| aa) Eingriff . . . . .                                                               | 436 |
| bb) Vermeidungsgebot . . . . .                                                       | 437 |
| cc) Kompensationspflicht . . . . .                                                   | 437 |
| (1) Ausgleichsinstrumentarium . . . . .                                              | 437 |
| (2) Zeitliche Anforderungen . . . . .                                                | 438 |
| (3) Durchführung und Kostenerstattung . . . . .                                      | 438 |
| V. Der besondere Gebietsschutz . . . . .                                             | 438 |
| 1. Systematik . . . . .                                                              | 438 |
| 2. Geschützte Teile von Natur und Landschaft . . . . .                               | 439 |
| a) Unterschutzstellung . . . . .                                                     | 440 |
| aa) Allgemeines . . . . .                                                            | 440 |
| bb) Inhalt . . . . .                                                                 | 440 |
| cc) Verfahren und Form . . . . .                                                     | 441 |
| b) Schutzgebiete und -objekte . . . . .                                              | 442 |
| aa) Flächenschutz . . . . .                                                          | 442 |
| (1) Naturschutzgebiete . . . . .                                                     | 442 |
| (2) Nationalparke . . . . .                                                          | 443 |
| (3) Nationale Naturmonumente . . . . .                                               | 443 |
| (4) Biosphärenreservate . . . . .                                                    | 443 |
| (5) Landschaftsschutzgebiete . . . . .                                               | 443 |
| (6) Naturparke . . . . .                                                             | 444 |
| bb) Objektschutz . . . . .                                                           | 445 |
| c) Rechtsschutz . . . . .                                                            | 445 |
| aa) Schutz des Eigentums . . . . .                                                   | 446 |
| (1) Inhalts- und Schrankenbestimmung durch<br>Naturschutzverordnung . . . . .        | 446 |
| (2) Entschädigungsregelung . . . . .                                                 | 447 |
| bb) Berufsfreiheit . . . . .                                                         | 448 |
| cc) Kommunale Selbstverwaltungsgarantie . . . . .                                    | 448 |

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Gesetzlich geschützte Biotope .....                                                 | 448 |
| 4. Europarechtliche Einflüsse .....                                                    | 449 |
| a) Europäisches Netz „Natura 2000“ .....                                               | 449 |
| aa) Unterschutzstellung .....                                                          | 450 |
| (1) FFH-Schutzgebiete .....                                                            | 450 |
| (2) Potenzielle FFH-Gebiete .....                                                      | 451 |
| (3) Vogelschutzgebiete .....                                                           | 451 |
| bb) Schutzregime .....                                                                 | 452 |
| (1) Verschlechterungsverbot .....                                                      | 452 |
| (2) Verträglichkeitsgrundsatz .....                                                    | 452 |
| (a) Projektbegriff .....                                                               | 453 |
| (b) Vorprüfung .....                                                                   | 453 |
| (c) Verträglichkeitsprüfung .....                                                      | 454 |
| (d) Ausnahmen .....                                                                    | 456 |
| (3) Verhältnis zum Planungsrecht .....                                                 | 457 |
| cc) Rechtsschutz .....                                                                 | 458 |
| b) Verordnung über die Wiederherstellung der Natur .....                               | 459 |
| aa) Wiederherstellungsziele .....                                                      | 459 |
| bb) Nationale Wiederherstellungspläne .....                                            | 460 |
| cc) Bedeutung für den Naturschutz in Deutschland .....                                 | 461 |
| VI. Der Artenschutz .....                                                              | 462 |
| 1. Bedeutung und Regelungsstandort .....                                               | 462 |
| 2. Allgemeiner Artenschutz .....                                                       | 463 |
| 3. Besonderer Artenschutz .....                                                        | 464 |
| a) Schutzregime .....                                                                  | 464 |
| aa) Zugriffsverbote .....                                                              | 464 |
| bb) Besitz- und Vermarktungsverbote .....                                              | 465 |
| b) Artenschutz und Eingriffsregelung .....                                             | 465 |
| aa) Allgemeine Privilegierungen .....                                                  | 465 |
| bb) Sonderfall Windenergieanlagen .....                                                | 467 |
| c) Artenschutz und Bauleitplanung .....                                                | 468 |
| d) Behördlicher Untersuchungsrahmen und Rechtsschutz .....                             | 469 |
| 4. Ausnahmen und Befreiungen .....                                                     | 469 |
| VII. Der Meeresnaturschutz .....                                                       | 473 |
| 1. Allgemeines .....                                                                   | 473 |
| 2. Naturschutz im Bereich der Küstengewässer, der AWZ und des<br>Festlandsockels ..... | 474 |
| 3. Naturschutz auf Hoher See .....                                                     | 475 |
| VIII. Die Mitwirkung und der Rechtsschutz von Naturschutzvereinigungen .....           | 476 |
| 1. Mitwirkungsrechte am Verwaltungsverfahren .....                                     | 476 |
| a) Allgemeines .....                                                                   | 476 |
| b) Voraussetzungen .....                                                               | 476 |
| c) Inhalt .....                                                                        | 477 |
| d) Rechtsschutz .....                                                                  | 477 |
| 2. Naturschutzrechtliche Verbandsklage .....                                           | 478 |
| a) Allgemeines .....                                                                   | 478 |
| b) Voraussetzungen .....                                                               | 478 |
| c) Inhalt .....                                                                        | 479 |

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>§ 11. Kreislaufwirtschaftsrecht</b>                           | 479 |
| I. Einleitung                                                    | 479 |
| 1. Hintergrund                                                   | 479 |
| 2. Entwicklung                                                   | 479 |
| a) Rechtslage bis 2012                                           | 479 |
| b) Kreislaufwirtschaftsgesetz                                    | 480 |
| 3. Rechtsgrundlagen                                              | 480 |
| a) Völker- und Europarecht                                       | 480 |
| b) Nationales Abfallrecht                                        | 482 |
| II. Grundstrukturen und Anwendungsbereich des KrWG               | 483 |
| III. Der Begriff des Abfalls                                     | 485 |
| 1. Allgemeines                                                   | 485 |
| 2. Tatbestandsvoraussetzungen des Abfallbegriffs                 | 485 |
| a) Stoffe und Gegenstände                                        | 486 |
| b) Erfüllung eines Entledigungstatbestands                       | 486 |
| aa) Tatsächliche Entledigung                                     | 487 |
| bb) Tatsächlicher Wille zur Entledigung                          | 487 |
| cc) Vermuteter Wille zur Entledigung                             | 488 |
| dd) Nebenprodukte                                                | 490 |
| ee) Entledigungszwang                                            | 491 |
| 3. Beendigung der Abfalleigenschaft                              | 492 |
| IV. Die Pflichten der Abfallvermeidung und Abfallentsorgung      | 493 |
| 1. Abfallvermeidung                                              | 494 |
| 2. Arten der Abfallentsorgung                                    | 496 |
| a) Abfallverwertung                                              | 496 |
| b) Abfallbeseitigung                                             | 497 |
| 3. Abgrenzung von Verwertung und Beseitigung                     | 498 |
| a) Allgemeines                                                   | 498 |
| b) Energetische Verwertung und Beseitigung                       | 499 |
| c) Stoffliche Verwertung und Beseitigung                         | 500 |
| d) Einordnung von Abfallgemischen                                | 500 |
| 4. Entsorgungshierarchie                                         | 501 |
| a) Vorrang der Verwertung vor der Beseitigung                    | 501 |
| b) Verwertungshierarchie                                         | 502 |
| V. Die Entsorgungsverantwortung                                  | 503 |
| 1. Grundsatz der Eigenentsorgung                                 | 503 |
| 2. Überlassungspflichten                                         | 504 |
| a) Überlassungspflicht für Hausmüll                              | 504 |
| b) Abfälle zur Beseitigung aus anderen Herkunftsbereichen        | 505 |
| c) Beauftragung Dritter                                          | 506 |
| d) Regeln zum „Wie“ der Überlassung                              | 507 |
| 3. Abfallverantwortliche                                         | 507 |
| 4. Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger                       | 508 |
| VI. Das Abfallverbringungsrecht                                  | 509 |
| VII. Die Produktverantwortung                                    | 510 |
| VIII. Die Zulassung und Stilllegung von Abfallentsorgungsanlagen | 512 |
| 1. Zulassungsbedürftigkeit                                       | 512 |
| 2. Zulassung von Deponien                                        | 513 |

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| a) Anzuwendende Vorschriften .....                                                               | 513 |
| b) Zulassungsanforderungen .....                                                                 | 514 |
| 3. Zulassung von sonstigen Entsorgungsanlagen .....                                              | 515 |
| a) Genehmigungsfähigkeit .....                                                                   | 515 |
| b) Genehmigungsverfahren .....                                                                   | 516 |
| c) Berücksichtigung städtebaulicher Belange .....                                                | 516 |
| 4. Stilllegung .....                                                                             | 518 |
| a) Stilllegung .....                                                                             | 518 |
| b) Nachsorgephase .....                                                                          | 519 |
| IX. Die planerischen Instrumente: Abfallwirtschaftspläne und<br>Abfallvermeidungsprogramme ..... | 519 |
| Sachverzeichnis .....                                                                            | 521 |