

Inhalt

1.	Einleitung	9
1.1	Anlass und Hintergrund.....	9
1.2	Forschungsstand und Quellen.....	11
1.3	Fragestellung und Methodik	18
1.4	Aufbau	24
2.	Demokratiethoretische Betrachtung	26
2.1	Unmittelbare und parlamentarische Demokratie.....	28
2.2	Wahlrecht, Wahlbeteiligung und Engagement	30
2.3	Landesweite und lokale Parteien.....	39
2.4	Parteimitgliedschaften und Beteiligungsdemokratie	50
2.5	Parteipolitische Abhängigkeiten und Unterstützungsinfrastruktur.....	57
2.6	Schule der Demokratie oder Basis ohne Relevanz	62
2.7	Zwischenergebnis und Bewertung.....	65
3.	Kommunale Selbstverwaltung und Reformprozesse	67
3.1	Kommunale Selbstverwaltung und Bedeutung der Gemeinden	67
3.1.1	Kommunale Selbstverwaltung und Stellung im Staatsaufbau	69
3.1.2	Statistik: Anzahl, Einwohner, Fläche.....	76
3.1.3	Subsidiarität und Dezentralität	83
3.1.4	Kommunalisierungsgrad und Konnexität	85
3.2	Kommunale Aufgaben und Reformprozesse	92
3.2.1	Kategorien kommunaler Aufgaben in NRW	93
3.2.2	Neues Steuerungssystem in NRW	95
3.2.3	Kategorien kommunaler Aufgaben in NL	97
3.2.4	Dezentralisierung und Zusammenarbeit	100
3.3	Zwischenergebnis und Bewertung.....	105
4.	Kommunalverfassungen und Gebietsreformen	107
4.1	Die Entwicklung der NRW-Kommunalverfassung.....	108
4.1.1	Diskussion dualistische oder monistische Gemeindeleitung.....	109
4.1.2	Reformansätze hin zur verbundenen Bürgermeisterverfassung	111
4.1.3	Bürgermeister als kommunaler Machtfaktor	112
4.2	Die Entwicklung der NL-Gemeindeverfassung (Gemeentewet).....	113
4.2.1	Diskussion zur Dualisierung der Gemeindeleitung	114
4.2.2	Dualismus zur Stärkung der lokalen Demokratie	116
4.3	Gebietsreformen contra Teilhabe der Bevölkerung	119
4.4	Zwischenergebnis und Bewertung.....	124

5. Gemeinderäte, Parteien und Fraktionen	126
5.1 Der Rat als Organ.....	126
5.1.1 Der Gemeinderat als das oberste Organ in den Niederlanden.....	127
5.1.2 Der Gemeinderat als ein Organ der Gemeinde nach GO NRW	130
5.2 Ratswahlen.....	132
5.2.1 Wahlsystem, Verfahren und Auszählung	132
5.2.2 Größe, Zusammensetzung und Auswirkungen.....	144
5.2.3 Zersplitterung der Räte und deren Auswirkung.....	148
5.2.4 Sperrklauseln und ihre Auswirkungen	160
5.3 Fraktionen und Koalitionen.....	163
5.4 Repräsentation und Unvereinbarkeiten.....	169
5.5 Aktive und passive Informationsrechte des Rates	173
5.6 Zuständigkeiten und Kontrolle.....	175
5.7 Entschädigung der Ratsmitglieder	183
5.8 Zwischenergebnis und Bewertung.....	187
 6. Die unterschiedlichen Rollen der Bürgermeister	 191
6.1 Verbundene Bürgermeisterverfassung in NRW	191
6.1.1 Nominierung, Wählbarkeit und Wahl	194
6.1.2 Stichwahl, Abwahl und Nachwahl.....	196
6.1.3 Kompetenzen, dienstrechtliche Stellung und Besoldung.....	198
6.1.4 Stellung in der Öffentlichkeit	203
6.2 Bürgermeister im lokalen Dreieck in NL.....	205
6.2.1 Bestellung, Ansehen und Besoldung.....	205
6.2.2 Kompetenzen und Einfluss.....	217
6.2.3 Kompetenz in Sicherheit und Ordnung.....	220
6.2.4 Lokales Dreieck in der Gemeindeleitung	222
6.3 Zwischenergebnis und Bewertung.....	225
 7. Verwaltungsvorstand und Kollegium.....	 228
7.1 Verwaltungsvorstand in NRW	228
7.2 Kollegium von Bürgermeister und Wethouder (B&W) in NL	230
7.3 Zwischenergebnis und Bewertung.....	239
 8. Bürgerbeteiligungen als Element der lokalen Demokratie	 241
8.1 Bürgerbeteiligung in NRW	242
8.2 Bürgerbeteiligung in NL	253
8.3 Zwischenergebnis und Bewertung.....	260
 9. Online-Umfrage mit Reformhinweisen	 264

10.	Schlussfolgerungen – lokale Demokratie im Vergleich.....	274
10.1	Die wesentlichen Analyseergebnisse	274
10.2	Anregungen und mögliche Reformvorschläge	282
10.3	Grundsätzliches zum Schluss	301
11.	Quellenverzeichnis.....	303
A.	Literaturverzeichnis.....	303
B.	Tabellenverzeichnis.....	328
C.	Abbildungsverzeichnis	329