

TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos	1
LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE INTÉRIEURE FRANÇAISE.	
INTRODUCTION.....	7

PREMIÈRE PARTIE

LES MOYENS DE LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE INTÉRIEURE

CHAPITRE PREMIER. — LA PLANIFICATION, INSTRUMENT DE POLITIQUE ÉCONOMIQUE ?	13
---	----

Le plan, expression de la technocratie étatique	14
--	----

La fiction démocratique, p. 14. — Le triomphe de la technocratie, p. 18.

La précarité des moyens étatiques de réalisations du Plan	25
--	----

CHAPITRE II. — LA POLITIQUE DES FINANCES PUBLIQUES	35
---	----

La politique budgétaire	36
--------------------------------------	----

<i>L'augmentation continue de la masse budgétaire</i>	36
---	----

<i>Les limitations fixées par l'Etat à la croissance du budget</i>	41
--	----

<i>Troisième caractéristique de la politique budgétaire : les choix budgétaires</i>	48
---	----

Les priorités dans les choix budgétaires, p. 50. — Le refus de priorité budgétaire aux investissements civils, p. 53.

Les interventions de la Caisse des Dépôts et Consignations . . .	57
La capacité de prêt, p. 58. — Le rôle de la Caisse des Dépôts comme organisme prêteur, p. 59.	
L'impact de la politique des finances publiques comme levier de l'économie	61
L'impact positif, p. 62. — L'impact négatif, p. 64.	
CHAPITRE III. — LA POLITIQUE DE PRÉLÈVEMENT DE L'ÉTAT SUR LE PRODUIT NATIONAL BRUT	67
La politique fiscale	67
<i>La masse de la fiscalité</i>	68
<i>Les choix de la politique fiscale</i>	70
La priorité aux impôts de consommation, p. 71. — L'im- portance des impôts sur le revenu dans le reste de la charge fiscale, p. 76. — Le rôle réduit de l'impôt sur la fortune, p. 86.	
Le budget social	88
<i>Les charges sociales</i>	89
Le poids croissant des trois principales charges, p. 89. — Les autres charges du budget social, p. 90. Première conséquence : la couverture financière des charges, p. 91.	
Les incidences économiques de la politique de prélèvement sur le P.N.B.	96
CHAPITRE IV. — LES MOYENS DE LA POLITIQUE DE DÉ- FENSE DE LA MONNAIE	103
La politique du crédit	104
<i>Les deux données de la politique du crédit</i>	105
<i>Les moyens de la politique du crédit</i>	108
Le réglage de la liquidité des banques par les réserves. — p. 108. — L'encadrement du crédit, p. 110. — La combi- naison de l'encadrement du crédit et du réglage de la liqui- dité, p. 111.	
<i>Les incidences de la politique du crédit</i>	111
La politique des prix	116
<i>Les deux données de base</i>	116
<i>Les moyens de la politique des prix</i>	121
Les moyens de maîtrise des prix eux-mêmes, p. 121. — Les moyens autoritaires, p. 121. — Les moyens contrac- tuels, p. 123. — Les moyens de freinage de la consomma- tion, p. 125.	
<i>Les incidences de la politique des prix</i>	127
L'efficacité très faible de la politique des prix, p. 127.	
Les aspects économiques de la politique des salaires	134
<i>L'absence de maîtrise de l'Etat sur la plupart des salaires</i>	134
<i>L'intervention de l'Etat dans la hausse des salaires qu'il contrôle . .</i>	137

CHAPITRE V. — LE CONTRÔLE ET L'INTERVENTION DE L'ÉTAT SUR LES SECTEURS ÉCONOMIQUES DE PRODUCTION ET DE SERVICE.....	141
L'Etat patron économique	142
<i>L'emprise de l'Etat sur le secteur énergétique.....</i>	144
Le secteur énergétique non pétrolier, p. 144. — Le secteur pétrolier, p. 147.	
La part et le rôle de l'État dans les secteurs économiques concurrentiels	152
Les moyens et les modes d'action de l'Etat sur les secteurs économiques concurrentiels	155
<i>Le rôle dans le niveau de production.....</i>	155
<i>L'Etat et l'investissement productif privé.....</i>	158
L'aide de l'Etat à la situation financière des entreprises privées en difficulté, p. 166.	

DEUXIÈME PARTIE

L'ÉTAT ET LES PROBLÈMES ÉCONOMIQUES FONDAMENTAUX D'ENSEMBLE

CHAPITRE VI. — LA POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE. I. — L'ÉVOLUTION VERS UNE POLITIQUE MALTHUSIENNE DES SOURCES D'ÉNERGIE CLASSIQUES.....	173
La première politique énergétique : le développement.....	174
<i>La politique du charbon et de l'hydroélectricité.....</i>	175
<i>La politique pétrolière.....</i>	179
La politique énergétique sous la V^e république : le malthusianisme national.....	184
<i>La politique d'abandon des espoirs pétroliers sahariens.....</i>	185
Première étape (1962), p. 185. — Deuxième étape (1965), p. 186. — Troisième étape (1971), p. 189.	
<i>La politique malthusienne du charbon et de l'hydroélectricité.....</i>	190
La politique malthusienne du charbon, p. 192. — La politique malthusienne de l'hydroélectricité, p. 204.	
CHAPITRE VII. — LA POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE (suite).	
II. — LE REMÈDE FUTUR : LA POLITIQUE ÉLECTRONUCLÉAIRE	213
La première politique électronucléaire	215
La deuxième phase de la politique électronucléaire.....	219
Troisième phase : la nouvelle politique électronucléaire.....	226
Quatrième phase : L'accélération de la nouvelle politique électronucléaire.....	234

CHAPITRE VIII. — LA POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE (fin).	
III. — POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE ET RÉALITÉS.....	245
Les erreurs de la première option.....	248
Le pari de l'option électronucléaire.....	259
Les éléments d'une politique énergétique réaliste.....	262
CHAPITRE IX. — LA POLITIQUE D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE. I. — LES RAISONS ET LES OBJECTIFS DE LA POLITIQUE D'AMÉNAGEMENT.....	
Les raisons de la politique d'aménagement du territoire.....	284
Les objectifs d'une politique d'aménagement du territoire.....	305
CHAPITRE X. — LA POLITIQUE D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE (suite) II. — LES MOYENS ET LES FORMES DE LA POLITIQUE D'AMÉNAGEMENT.....	
Les moyens administratifs.....	309
Deuxième groupe de moyens : la fixation du programme d'ensemble et de ses moyens budgétaires.....	318
Les diverses formes de la politique d'aménagement du territoire et leurs moyens.....	324
<i>Les politiques de rééquilibrage et leurs moyens.....</i>	<i>325</i>
La politique d'aménagement industriel, p. 325.	
Le moyen négatif, p. 326. — Les moyens positifs d'incitation à la décentralisation industrielle et à l'aménagement industriel du territoire, p. 328.	
La politique de décentralisation du secteur tertiaire, p. 342.	
Le moyen négatif, p. 343. — Les moyens d'incitation à la décentralisation, p. 343.	
La politique des métropoles d'équilibre, p. 346.	
La politique de rénovation rurale et montagnarde, p. 349.	
Les grands aménagements régionaux, p. 350. — Deuxième forme d'aménagement : les aménagements côtiers touristiques, p. 353. — L'aménagement par la rénovation rurale d'autres zones rurales et de la montagne, p. 356.	
<i>Les politiques de prévention et leurs moyens.....</i>	<i>358</i>
La politique des villes, p. 358.	
La politique générale de développement urbain, p. 358. — La politique des villes moyennes, p. 359. — La politique des villes nouvelles, p. 361.	
Les schémas d'aménagement des aires métropolitaines et du bassin parisien, p. 362.	
CHAPITRE XI. — LA POLITIQUE D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE (fin). III. — L'EFFICACITÉ DE LA POLITIQUE D'AMÉNAGEMENT.....	
Les résultats actuels de la politique d'aménagement industriel.....	369
<i>Les résultats positifs.....</i>	<i>372</i>
<i>Les quatre constats d'insuffisances ou de lacunes.....</i>	<i>374</i>

Premier constat : l'insuffisant desserrement industriel de la région parisienne, p. 374. — Deuxième constat : la satellisation de l'aménagement industriel autour de Paris, p. 376. — Troisième constat : l'insuffisance de l'industrialisation dans la moitié sud du pays, p. 377. — Quatrième constat : l'insuffisance des résultats dans les principales zones de conversion, p. 378.

Les difficultés et les insuffisances des politiques d'aménagement du territoire.....	379
<i>La direction de la politique d'aménagement.....</i>	<i>380</i>
<i>L'insuffisance des incitations financières et fiscales à l'aménagement du territoire.....</i>	<i>385</i>
<i>Les contradictions et les lacunes des politiques d'aménagement... ..</i>	<i>388</i>

TROISIÈME PARTIE

L'ÉTAT

ET LES PROBLÈMES ÉCONOMIQUES SECTORIELS

CHAPITRE XII. — LA POLITIQUE INDUSTRIELLE.....	399
La politique d'expansion industrielle.....	400
<i>Les raisons du choix.....</i>	<i>400</i>
<i>La définition d'une politique d'industrialisation.....</i>	<i>405</i>
La politique de sélectivité industrielle.....	408
La politique de concentration industrielle.....	411
L'efficacité de la politique industrielle de l'Etat.....	418
CHAPITRE XIII. — LA POLITIQUE AGRICOLE.....	423
Les mobiles de la politique agricole depuis 1960.....	425
Les éléments de la politique agricole depuis 1960.....	427
<i>La politique des structures agraires.....</i>	<i>427</i>
<i>La politique intérieure de soutien des prix agricoles.....</i>	<i>433</i>
<i>La politique d'orientation des productions du sol.....</i>	<i>436</i>
<i>Les autres éléments de la politique agricole.....</i>	<i>440</i>
Les incidences financières de la politique agricole.....	442
CHAPITRE XIV. — LA POLITIQUE DES STRUCTURES DU COMMERCE INTÉRIEUR.....	447
Les mobiles de l'intervention de l'Etat.....	448
Les deux politiques successives de l'Etat à l'égard des structures du commerce.....	451
<i>La politique favorable au commerce concentré jusqu'en 1972.....</i>	<i>451</i>
<i>La politique d'équilibre depuis 1972.....</i>	<i>454</i>

CHAPITRE XV. — LA POLITIQUE DU LOGEMENT.....	459
La nécessité d'une politique du logement.....	460
La nouvelle politique du logement depuis 1958.....	464
<i>Le renforcement des mécanismes déjà existants.....</i>	<i>464</i>
<i>Les facilités financières nouvelles offertes au candidat au logement.</i>	<i>468</i>
Les freins au développement de la politique du logement.....	470
Les résultats de la politique du logement.....	474
<i>Les éléments positifs.....</i>	<i>474</i>
<i>Les insuffisances.....</i>	<i>475</i>
CONCLUSION. UNE AUTRE POLITIQUE ÉCONOMIQUE ?.....	481
TABLE DES MATIÈRES.....	507