

Inhalt

Einleitung	9
1. Prekäre Fundamente. Rechtsstreitigkeiten über Fürsorge und Arbeitslosenversicherung in der Weimarer Republik und im »Dritten Reich«	33
1.1 Geburt und Krise des modernen deutschen Wohlfahrtsstaats	33
1.2 Juristische Konfliktlösung im Wohlfahrtsstaat: Bezirksausschüsse und Oberversicherungsämter	39
1.2.1 Das Beschwerdeverfahren in der öffentlichen Fürsorge	39
1.2.2 Das Spruchverfahren in der Arbeitslosenversicherung	45
1.2.3 Vergleich der Verfahren in Fürsorge und Arbeitslosenversicherung	46
1.2.4 Brüche und Kontinuitäten in der NS-Zeit	51
1.3 Kein Recht auf Fürsorge: Diskurse über Rechtsansprüche unter Experten und Betroffenen	57
1.3.1 Die symbolische Bedeutung von Rechtsansprüchen: Der Expertendiskurs	57
1.3.2 »Bitte um Güte« vs. »gerechtes Verfahren«: Die Sprache der Betroffenen	61
1.4 Inhalte und Ergebnisse der Verfahren: Wendepunkt Weltwirtschaftskrise	69
1.4.1 Vor der Krise	69
1.4.2 In der Krise	75
1.4.3 In der Diktatur	80
1.5 Zwischenfazit: Rechtskonflikte um soziale Rechte in zwei politischen Systemen	88
2. Aufbau. Soziale Rechte als Kriegsfolge in Nachkriegszeit und früher Bundesrepublik, 1945–1962	95
2.1 Wohlfahrtsstaat im Nachkriegselend: Traditionelle Institutionen, neue Ansprüche	97
2.1.1 Traditionelle Institutionen	97
2.1.2 Neue Ansprüche	103

2.2	Veränderungen im Rechtssystem	107
2.2.1	Umbau und Aufbau der Justiz in der Nachkriegszeit	107
2.2.2	Verwaltungsgerichte: Unabhängigkeit und Generalklausel ...	109
2.2.3	(Verwaltungs-)Gerichte in der öffentlichen Meinung	114
2.2.4	Sozialgerichte: Bewältigung sozialer Kriegsfolgen	116
2.3	Die Entstehung des »Rechts auf Fürsorge«	123
2.3.1	Verwaltungsgerichte als neue Akteure im Fürsorgediskurs ...	123
2.3.2	Die »Fürsorge-Entscheidung« des Bundesverwaltungsgerichts im Jahr 1954	127
2.3.3	Nach der Fürsorge-Entscheidung: Konsens über den Rechtsanspruch	137
2.4	Streit um den »notwendigen Lebensbedarf«	141
2.4.1	Regelsätze und »notwendiger Lebensbedarf« in der Fürsorge ..	142
2.4.2	Wenig Spielraum: Die Höhe der Unterstützung in der Arbeitslosenversicherung	150
2.5	Arbeitspflicht und »Arbeitsscheu«	154
2.5.1	Die »Arbeitsscheu« im Fürsorgerecht	154
2.5.2	Die »Arbeitsunwilligkeit« im Recht der Arbeitslosenversicherung	163
2.6	»Eheähnliche Gemeinschaft«: Geschlechter- und Familienbilder im Sozialrecht	170
2.7	Flüchtlinge und Vertriebene: Privilegierte Arbeitslose?	176
2.8	Antikommunismus im Wohlfahrtsstaat	183
2.9	Zwischenfazit: Leidensprinzip und Partizipationsprinzip	190
3.	Boom. Universalisierung sozialer Leistungen während der Hochkonjunktur, 1962–1975	195
3.1	Umstrittene Universalisierung: Sozialpolitik und Sozialrecht im Wirtschaftsboom	195
3.1.1	Sozialgesetzgebung: BSHG und AFG	197
3.1.1	Rechtssystem und Wohlfahrtsstaat	200
3.2	Menschenwürde als neues Leitmotiv im Sozialhilferecht	207
3.3	Das Ende von »Arbeitsscheu« und Arbeitszwang?	210
3.4	Grenzen der Gleichbehandlung: Geschlechterrollen im Wohlfahrtsstaat	217
3.5	Bildung als neues soziales Recht?	225
3.5.1	Die Ausbildungshilfe nach dem BSHG	226
3.5.2	Bildungsförderung in der Arbeitslosenversicherung	229

3.6	Gesundheit und Sozialhilfe: Universalisierung durch Teilhabe	235
3.7	Zwischenfazit: Entfaltungsprinzip und Arbeitsmarktprinzip	241
4.	Krise. Verschärfte Konflikte in der Kürzungsphase, 1975–1989	247
4.1	Kontroverse Kürzungen: Sozialpolitik und Sozialrecht in Zeiten knapper Kassen	247
4.1.1	Sozialpolitik: Vom »Reformklima« zum »Problemklima«	247
4.1.2	Entwicklungen im Recht von Sozialhilfe und Arbeitslosenversicherung	251
4.1.3	Neue und alte Akteure auf dem Feld des Sozialrechts	257
4.2	Ein Recht auf politischen Aktivismus?	264
4.3	Rückkehr zum »Arbeitszwang«? »Gemeinnützige Arbeit«, ABM und Zumutbarkeit	269
4.3.1	Renaissance der »Pflichtarbeit«	269
4.3.2	Zumutbarkeit: Ständiges Streitthema in der Arbeitslosenversicherung	278
4.4	Wandel im Gegenwind: Familie und Partnerschaft	286
4.4.1	Die »eheähnliche Gemeinschaft« im Sozialhilferecht	286
4.4.2	Die »eheähnliche Gemeinschaft« im Recht der Arbeitslosenhilfe	289
4.5	Gleiche Rechte? Nationalität und Migration	298
4.5.1	Benachteiligt: Arbeitslose Gastarbeiter:innen	298
4.5.2	Asylbewerber:innen: Kein Recht auf Entfaltung	304
4.6	Zwischenfazit: Polarisierung als Normalzustand	312
	Schluss	315
	Danksagung	335
	Abkürzungen	337
	Quellen- und Literaturverzeichnis	339
	Anhang: Ausgewertete Entscheidungen von BVerwG und BSG	365
	Register	369